

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

24.11.2020 № 008-1676/2017-84-1

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

25 НОЯ 2020
№ 5221-1/20-22-0-5

Заключение

Рассмотрев в соответствии с Вашим письмом проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.А. Игониным 20 октября 2020 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Законопроект предусматривает возможность наделения органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий и осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, а также передачу административным комиссиям поселений в случае их создания полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях, которые согласно действующей редакции областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – Областной закон № 47-оз), подлежат рассмотрению административными комиссиями муниципальных районов.

Необходимо отметить, что указанные правоотношения в Ленинградской области регулируются областным законом от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – Областной закон № 116-оз).

В настоящее время в соответствии с частью 2 статьи 2 Областного закона № 116-оз полномочиями по формированию и обеспечению деятельности муниципальных административных комиссий наделены только муниципальные районы и городской округ Ленинградской области.

Вышеуказанные изменения были внесены в Областной закон № 116-оз областным законом от 22.10.2018 № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных

0738

правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» в связи с признанием нецелесообразным исполнения полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий на территории городских и сельских поселений Ленинградской области ввиду низкого качества осуществления данных полномочий со стороны поселений Ленинградской области.

Основанием для разработки вышеуказанного закона послужили выводы, содержащиеся в отчете Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проверки, согласно которым бюджетный эффект от выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений за указанный период времени составил всего 29,9% к сумме назначенных штрафов и 10,3% к сумме взысканных штрафов, что свидетельствовало о неэффективной работе административных комиссий городских и сельских поселений.

Проект предусматривает дополнение Областного закона № 47-оз правовыми нормами, устанавливающими новые составы административных правонарушений и административную ответственность.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации отнесено установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

К предлагаемым новым составам административных правонарушений имеется ряд замечаний, касающихся наличия у Ленинградской области, как субъекта Российской Федерации, полномочий устанавливать административную ответственность за их совершение, а также дублирования содержания норм Областного закона № 47-оз.

Положения, дополняющие статью 45 Областного закона № 47-оз в редакции Законопроекта, создают конкуренцию статье 45 указанного областного закона в действующей редакции в части ответственности физических лиц за складирование материалов на определенной территории, а также статьям 3.7, 4.4, 4.9 Областного закона № 47-оз.

Положения такой нормы ставят подрядные организации, выполняющие работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, дорожно-строительные и иные работы, в прямую зависимость от действий (бездействия) органов местного самоуправления. Отсутствие принятых в срок нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определяющих места для складирования и хранения строительных материалов, изделий и конструкций, различной специальной техники, влечет срыв сроков выполнения указанных работ подрядными организациями.

Статьей 2 Законопроекта предлагается дополнить Областной закон № 47-оз статьей 4.16, устанавливающей ответственность за совершение действий, нарушающих предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области, муниципальными правовыми актами требования по соблюдению чистоты и порядка в местах общего пользования, массового посещения и отдыха, в том числе с использованием транспортных средств, а также за сжигание листвы, травы, тополиного пуха, частей деревьев и кустарников, других остатков растительности в местах общественного пользования и на территории хозяйствующих субъектов, за исключением специально отведенных мест.

В отсутствие определения понятия «чистота и порядок в местах общего пользования...», ответственность за их нарушение может быть применена также в соответствии со статьями 2.2., 4.6, 4.7, 4.9, 4.14, 4.14 Областного закона № 47-оз. Кроме того, указанная норма конкурирует со статьями 6.35, 8.2, 11.21, 11.11 КоАП РФ.

Установление Областным законом № 47-оз ответственности за сжигание травы, листвы и других остатков растительности противоречит положениям пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» утверждены Правила противопожарного режима, содержащие требования пожарной безопасности. Указанные правила устанавливают правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности, а также устанавливают правила разведения костров и сжигания мусора, листвы и иных отходов. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности предусмотрена статьей 20.4. КоАП РФ.

Предлагаемое Законопроектом установление ответственности за загрязнение территории, связанное с эксплуатацией и обслуживанием транспортных средств, в том числе загрязненного транспортного средства или в связи с некачественной очисткой колес, принимая во внимание неопределенность формулировки «загрязнение территории», также вторгается в компетенцию федерального законодателя. Указанная формулировка не раскрывает понятие «территория», что не позволяет оценить возможность правоприменения данной нормы с позиции принадлежности, правового режима территории и категории соответствующей земли.

Кроме того, запрет повреждения и загрязнения дорожного покрытия, полосы отвода и придорожной полосы автомобильных дорог содержится в статье 1.5 Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090, а также статье 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Ответственность за повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в том числе путем загрязнения дорожного покрытия, а также за загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог установлена статьями 11.21 и 12.33 КоАП РФ.

Содержание статьи 4.19 Областного закона № 47-оз в редакции Законопроекта не соответствует положениям пункта 2 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поскольку правилами благоустройства территории муниципального образования могут регулироваться в указанной части исключительно вопросы внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений.

Статьей 5.12 Областного закона № 47-оз в редакции Законопроекта предлагается установить административную ответственность за организацию несанкционированной свалки отходов.

Обращаю внимание, что в Администрации Ленинградской области разработан проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов», который в ближайшее время будет внесен в Законодательное собрание Ленинградской области. В указанный проект областного закона включена административная ответственность за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов на территории Ленинградской области.

Ответственность за несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления установлена статьей 8.2 КоАП РФ.

В части установления ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, или мест их обитания, необходимо отметить, что законопроект аналогичного содержания в части установления ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, уже внесен в Законодательное Собрание Ленинградской области и принят в первом чтении: проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный 04 марта 2020 года депутатом Законодательного собрания Ленинградской области О.П. Зеваковым).

В случае принятия статьи 5.13 Областного закона № 47-оз в редакции, предложенной Законопроектом, возникнет правовой пробел в части привлечения к административной ответственности лиц, допустивших уничтожение, хранение, перевозку, сбор, содержание, приобретение, продажу либо пересылку редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесенных в Красную книгу Ленинградской области.

Также необходимо отметить, что статьей 8.29 КоАП РФ предусмотрена ответственность за уничтожение мест обитания животных безотносительно того, занесены ли они в Красную книгу.

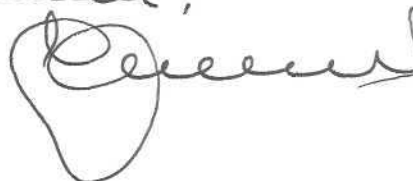
Помимо вышеуказанного, при введении новых статей, устанавливающих ответственность за административные правонарушения, необходимо внести изменения в статьи 1.6 и 1.9 Областного закона № 47-оз, определив органы,

уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях и должностных лиц, уполномоченных на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных новыми статьями.

Законопроект нуждается в юридико-технической правке.

На основании изложенного, Законопроект в представленной редакции не рекомендуется к принятию и требует существенной доработки.

Губернатор
Ленинградской области

 А.Ю. Дрозденко