

Проект вносит
постоянная комиссия
по образованию, по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту
и делам молодежи

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

от 7 декабря 2020 года № ____

Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области»

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области».

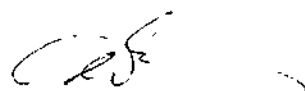
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и включить его в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на постоянную комиссию по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Утверждено
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от _____ № _____
(приложение)

Результаты
проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24
февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области»

1. Информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства Ленинградской области

1.1. Общие положения

Областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (далее – областной закон № 6-оз) принят Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) 29 января 2014 года, подписан Губернатором Ленинградской области и вступил в силу 25 февраля 2014 года со дня его опубликования на Официальном интернет-портале Администрации Ленинградской области <http://www.lenobl.ru> и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 сентября 2013 года, за исключением пунктов 3, 6 и 15 статьи 5. Действие пунктов 3, 6 и 15 статьи 5 областного закона № 6-оз распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

Указанный областной закон принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, порядок принятия (обнародования) правового акта соблюден, форма и текст областного закона № 6-оз соответствуют правилам юридической техники, что подтверждается заключениями правового управления.

Предмет регулирования областного закона № 6-оз определен в статье 1 и устанавливает правовые, организационные и экономические особенности функционирования системы образования Ленинградской области, определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере образования, меры социальной поддержки обучающихся образовательных организаций, педагогических и иных работников системы образования Ленинградской области в связи с реализацией права граждан на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование.

1.2. Информация о тенденциях и потребностях законодательного регулирования общественных отношений в сфере образования

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), который вступил в силу с 1 сентября 2013 года, за исключением положений, для которых были установлены иные сроки вступления их в силу.

В соответствии с пунктом 1 части 4 Федерального закона № 273-ФЗ отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

В части 3 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ закреплены основные задачи правового регулирования отношений в сфере образования, одной из которых является разграничение полномочий в сфере образования между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В целях обеспечения синхронности регулирования, достижения высокой степени соответствия между нормами федерального уровня и нормами вновь разрабатываемых региональных актов Министерством науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) были подготовлены методические материалы, в которых содержались рекомендации о том, что работа по приведению актов субъектов Российской Федерации и актов органов местного самоуправления должна быть завершена не позднее 1 января 2014 года (письмо Минобрнауки России от 1 апреля 2013 года № ИР-170/17 «О Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации»).

Проект модельного закона субъекта Российской Федерации «Об образовании в субъекте Российской Федерации» был разработан Минобрнауки России и опубликован на официальном сайте Минобрнауки России.

Минобрнауки России рекомендовало субъектам Российской Федерации, в законодательстве которых отсутствовал базовый закон субъекта Российской Федерации об образовании, принять такой акт, который должен конкретизировать положения Федерального закона № 273-ФЗ применительно к социально-экономическим, национальным, географическим и иным особенностям региона.

При разработке региональных законов следовало учесть, что исключительно в форме законов субъектов Российской Федерации могут устанавливаться первичные нормы регионального законодательства по вопросам, составляющим предмет Федерального закона № 273-ФЗ, нормы,

закрепляющие с учетом особенностей конкретного субъекта Российской Федерации компоненты системы образования, особенности организации образовательной деятельности, социальные и иные гарантии обучающихся и педагогических работников, особенности организации управления образованием на территории субъекта Российской Федерации, основные принципы финансового обеспечения образовательной деятельности на региональном уровне.

Кроме того, Минобрнауки России обращало внимание, что законодательные акты субъектов Российской Федерации по вопросам образования должны состоять по преимуществу из оригинальных норм субъекта Российской Федерации. При этом для целей полноты и ясности нормативных положений допускается воспроизведение отдельных общих положений Федерального закона № 273-ФЗ в региональных законах в сфере образования. Однако воспроизведение норм федерального закона № 273-ФЗ должно носить ограниченный характер.

Одновременно с подготовкой и принятием законодательных актов субъектам Российской Федерации в целях реализации Федерального закона № 273-ФЗ следовало:

- 1) провести анализ всей региональной нормативной правовой базы, регулирующей отношения в сфере образования;
- 2) признать утратившими силу устаревшие подзаконные нормативные правовые акты;
- 3) внести изменения в действующие подзаконные нормативные правовые акты в целях их приведения в соответствие с федеральным законодательством (как с Федеральным законом № 273-ФЗ, так и принимаемым в соответствии с ним подзаконным нормативным правовым актам федерального уровня);
- 4) принять новые подзаконные нормативные правовые акты, предусмотренные Федеральным законом № 273-ФЗ.

При признании нормативных правовых актов утратившими силу необходимо в субъектах Российской Федерации учитывались положения статей 109 и 110 Федерального закона № 273-ФЗ.

Всеми субъектами Российской Федерации проведена работа по приведению регионального законодательства об образовании в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ и содержание региональных законов в целом соответствует рекомендованной Минобрнауки России структуре законодательного акта субъекта Российской Федерации в сфере образования.

38 субъектов Российской Федерации воспользовались рекомендацией приняли региональные законы в сфере образования до 1 сентября 2013 года.

18 субъектов завершили работу по приведению регионального законодательства об образовании в соответствие с Федеральным законом об образовании в период с 1 сентября по 31 декабря 2013 года.

Более 10 субъектов Российской Федерации приняли законы об образовании в период с 1 января по 1 июля 2014 года.

При этом большинство субъектов Российской Федерации приняли новые законы об образовании согласно рекомендациям Минобрнауки России.

В большинстве принятых законов об образовании в субъектах Российской Федерации происходит дифференциация полномочий различных органов государственной власти в сфере образования: помимо полномочий законодательного органа указываются полномочия исполнительного органа, высшего должностного лица, уполномоченного исполнительного органа и иных исполнительных органов государственной власти в сфере образования.

В ряде субъектов Российской Федерации приняты общие законы, отличающиеся от модельного акта иным подходом к выделению структуры: ориентация на структуру Федерального закона № 273-ФЗ, взятие за основу уровней образования и в результате - значительное расширение предмета регулирования по сравнению с модельным законом.

Ряд законов об образовании субъектов Российской Федерации имеет иное наименование, отличное от рекомендованного в модельном законе, и регулируют вопросы разграничения полномочий между органами государственной власти в субъекте Российской Федерации (Воронежской, Костромской области).

С принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и направлением ряда писем Министерства образования и науки Российской Федерации, содержащих рекомендации по «обустройству» законодательства об образовании в субъектах Российской Федерации в условиях нового федерального регулирования, законодательство субъектов Российской Федерации об образовании в значительной степени является унифицированным.

Областной закон № 6-оз был разработан с учетом рекомендованного модельного закона. При рассмотрении проекта областного закона в постоянную комиссию по образованию и науке поступило 124 поправки от депутатов Законодательного собрания, Родительского областного совета, Совета муниципальных образований Ленинградской области, Уполномоченного при Губернаторе Ленинградской области по правам ребенка, Молодежного парламента Ленинградской области, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области и Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена.

Областным законом № 6-оз определены полномочия Законодательного собрания, Правительства Ленинградской области, органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в сфере образования, закреплены основополагающие вопросы работы системы образования, которая включает в себя федеральные государственные образовательные стандарты и требования, образовательные стандарты и программы; государственные и муниципальные образовательные организации, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся; органы государственной власти и местного самоуправления, осуществляющие

государственное управление в сфере образования; научные и иные организации; учебно-методические и общественные объединения, объединения юридических лиц, работодателей.

Одним из важных видов деятельности в сфере образования в Ленинградской области названа инновационная деятельность, в ходе которой реализуются инновационные проекты и программы.

Обеспечение открытости и доступности информации о системе образования, проведение мониторинга на региональном уровне также отнесены к важным задачам в сфере образования.

Областным законом № 6-оз регулируются вопросы предоставления дополнительных льгот и мер социальной поддержки обучающимся и педагогическим работникам образовательных организаций Ленинградской области.

Отдельные главы областного закона № 6-оз посвящены обучающимся (обеспечение их учебниками и учебными пособиями, питанием и вещевым имуществом, предоставление стипендий, обучения на дому и в медицинских организациях) и педагогическим работникам (привлечение их в образовательные организации, материальная поддержка работников, в том числе в сельской местности).

Также областным законом № 6-оз рассмотрены особенности реализации некоторых видов образовательных программ и получения образования отдельными категориями обучающихся. В частности, предусматривается законодательно урегулировать вопросы обеспечения получения в Ленинградской области профессионального обучения обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющими основного общего или среднего общего образования с учетом пункта 9 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ.

1.3. Оценка эффективности действия областного закона № 6-оз

За весь период действия в областной закон № 6-оз были внесены изменения 13 раз в связи с изменением федерального законодательства.

В 2015 году изменениями в областной закон № 6-оз к полномочиям Правительства Ленинградской области в сфере образования отнесено создание условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения в государственные образовательные организации Ленинградской области.

В 2016 году дважды вносились изменения в областной закон № 6-оз в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством, которыми уточнены полномочия Правительства Ленинградской области в части установления типовых требований к одежде обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области, установления случаев и порядка обеспечения форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся государственных образовательных организаций Ленинградской области за счет бюджетных

ассигнований областного бюджета Ленинградской области утверждения порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, контрольных цифр приема (в том числе порядок определения общего объема контрольных цифр приема) за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области. А также к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено установление максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях для каждого муниципального образования, находящегося на территории Ленинградской области, определяемого в соответствии с частью 4 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ.

Кроме того, также были расширены полномочия комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, в перечень которых дополнительно включены полномочия по:

- созданию условий для организации проведения независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

- формированию с участием общественных организаций общественного совета по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, расположенных на территории Ленинградской области, и утверждению положения о нем;

- определению по результатам заключения государственного контракта оператора, ответственного за проведение независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также предоставление оператору общедоступной информации о деятельности данных организаций;

- размещению информации о результатах независимой оценки качества образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на своем официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- обеспечению на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» технической возможности выражения мнений гражданами о качестве образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В 2017 году в целях приведения областного закона № 6-оз в соответствие с федеральным законодательством уточнено полномочие Правительства Ленинградской области в части финансирования дополнительного образования детей в частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей, а также к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесены полномочия по установлению правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета и по утверждению перечня случаев оказания первичной

медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации.

Дополнительным объемом полномочий наделен также комитет общего и профессионального образования Ленинградской области. Теперь к его компетенции, помимо прочего, отнесено:

установление максимального размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии для обучающихся государственных образовательных организаций Ленинградской области;

ежегодное установление подведомственным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, квоты целевого приема.

В 2018 году четыре раза вносились изменения в областной закон № 6-оз в целях его приведения в соответствие с федеральным законодательством, а именно, в части проведения независимой оценки качества образовательной деятельности изменены на проведение независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности организациями; предоставления с 1 января 2019 года гарантий и компенсаций педагогическим работникам образовательных организаций, участвующим в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования и освобожденным от основной работы на период проведения указанной государственной итоговой аттестации; установления порядка обращения за получением родителями (законными представителями) компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Ленинградской области, а также установление порядка выплаты данной компенсации, создания образовательных организаций (специальных учебно-воспитательных учреждений Ленинградской области открытого и закрытого типов) для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода.

В 2019 году изменениями в областной закон № 6-оз установлено новое полномочие Правительства Ленинградской области в части обеспечения предоставления ежемесячной выплаты на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую

образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

В первом полугодии 2020 года в областной закон № 6-оз четыре раза вносились изменения в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ в части дополнения полномочий Правительства Ленинградской области и комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в сфере образования, транспортного обеспечения обучающихся в государственных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, создания региональной информационной системы доступности дошкольного образования в целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми, обеспечения предоставления информации родителям (законным представителям) детей о последовательности предоставления мест в государственных образовательных организациях Ленинградской области или муниципальных образовательных организациях и об основаниях изменений последовательности предоставления мест; установления порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в том числе предоставление родителям (законным представителям) детей сведений из информационной системы с учетом методических рекомендаций, утвержденных Правительством Российской Федерации.

В целях выявления эффективности действия рассматриваемого областного закона постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи предварительно были направлены соответствующие запросы в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области (далее – комитет) и органы местного самоуправления Ленинградской области.

Как следует из полученных ответов на указанные запросы при анализе правоприменительной практики по показателям, установленным в пунктах 8 и 9 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации» в областном законе № 6-оз указанными органами не выявлено нарушений.

В соответствии со статьей 9 областного закона № 6-оз в Ленинградской области обеспечивается осуществление мониторинга в системе образования на региональном уровне. Результаты мониторинга в виде итогового (годового) отчета о результатах анализа состояния и перспектив развития образования Ленинградской области ежегодно публикуются на официальном сайте органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях информационной поддержки и реализации государственной политики Российской Федерации в сфере образования, непрерывного

системного анализа и оценки состояния и перспектив развития образования (в том числе в части эффективности деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность), усиления результативности функционирования образовательной системы за счет повышения качества принимаемых для нее управленческих решений, а также в целях выявления нарушения требований законодательства об образовании постановлением Правительства Ленинградской области от 19 июня 2014 года № 251 утверждено Положение об обеспечении осуществления мониторинга в системе образования Ленинградской области (далее – Положение).

Положением предусмотрено, что при проведении мониторинга в системе образования Ленинградской области комитет организует сбор, обработку и анализ информации в отношении:

федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований, образовательных стандартов, образовательных программ различных видов, уровней и(или) направленности, реализуемых на территории Ленинградской области;

государственных организаций Ленинградской области, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых комитет осуществляет функции и полномочия учредителя, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на территории Ленинградской области;

органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования Ленинградской области, созданных ими консультативных, совещательных и иных органов на территории Ленинградской области;

организаций, осуществляющих обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования на территории Ленинградской области;

объединений юридических лиц, работодателей и их объединений, общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере образования Ленинградской области.

Мониторинг в системе образования муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводится органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Ленинградской области.

Мониторинг в системе образования Ленинградской области проводится не реже одного раза в год в соответствии с процедурами, сроками проведения и показателями мониторинга, устанавливаемыми комитетом и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Ленинградской области.

Комитет ежегодно проводит анализ состояния и перспектив развития системы образования Ленинградской области, формирует и подготавливает итоговые отчеты по формам, установленным Министерством просвещения Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральной службой по надзору в сфере

образования и науки, и не позднее 25 ноября года, следующего за отчетным, представляет итоговые отчеты в Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

В целях обеспечения информационной открытости комитет размещает итоговые отчеты о результатах мониторинга в системе образования Ленинградской области на своем официальном сайте в сети «Интернет» не позднее одного месяца со дня представления итоговых отчетов в Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки.

В соответствии с Положением итоговый отчет о результатах мониторинга в системе образования Ленинградской области за 2018 год размещен на официальном сайте комитета в сети «Интернет» был исследован при проведении мониторинга правоприменения областного закона № 6-оз.

По поручению Экспертно-консультативного совета при Законодательном собрании Ленинградской области ЛГУ им. А.С. Пушкина был проведен анализ правоприменения областного закона № 6-оз.

В отчете ЛГУ им. А.С. Пушкина проанализирована практика применения областного закона № 6-оз.

1. По результатам анализа правоприменительной практики ЛГУ им. Пушкина отметил, что областной закон № 6-оз соответствует Федеральному закону № 273-ФЗ. В областном законе № 6-оз правовые нормы изложены ясным и доступным языком, соблюдена логическая последовательность изложения материала, определены полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере образования, установлены основы системы образования в регионе, раскрыт статус обучающихся и педагогических работников.

2. Анализ организационных и экономических особенностей функционирования системы образования Ленинградской области показал, что областной закон № 6-оз является системообразующим с точки зрения регионального законодательства для муниципального нормотворчества. Муниципальные правовые акты принимаются в соответствии с областным законом № 6-оз в части понятий, принципов развития системы образования Ленинградской области и особенности реализации некоторых видов образовательных программ.

3. В результате анализа по вопросам определения полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере образования установлено, что областной закон № 6-оз в главе 2 разграничивает полномочия Законодательного собрания, Правительства Ленинградской области и органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере образования. В системном толковании глава 2 областного закона № 6-оз является основой для развития системы регионального образования Ленинградской области в других актах нормотворчества.

4. Анализ практики применения областного закона № 6-оз по вопросам мер социальной поддержки обучающихся образовательных организаций, педагогических и иных работников системы образования Ленинградской области в связи с реализацией права граждан на образование показал, что областной закон № 6-оз реализует на практике положения Федерального закона № 273-ФЗ с учетом регионального аспекта, а именно: применяется в обеспечении государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях путем бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области и/или местных бюджетов в части финансирования расходов на:

обеспечение обучающихся учебниками и учебным и пособиями (статья 11);

обеспечение обучающихся питанием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) (статья 12);

стипендиальное обеспечение обучающихся (статья 13)

дополнительные гарантии по реализации права на образование и меры социальной поддержки обучающихся в Ленинградской области (статья 16);

возмещение расходов педагогических работников в сельской местности Ленинградской области (статья 18);

меры социальной поддержки педагогических работников в Ленинградской области (статья 20);

социальные гарантии и льготы лицам, обучающимся по образовательным программам профессионального образования и программам профессионального обучения в Ленинградской области (статья 22).

5. В соответствии с практикой применения областного закона № 6-оз по вопросам обеспечения государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и создания условий для реализации права на образование ЛГУ им. Пушкина обратил внимание, что областной закон № 6-оз дублирует и реализует такие фундаментальные гарантии реализации права на образование, как общедоступность и бесплатность получения в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами следующих уровней образования: дошкольного образования; начального общего образования; основного общего образования; среднего общего образования; среднего профессионального образования. Кроме того, региональным законодательством на основании областного закона № 6-оз закрепляются дополнительные гарантии реализации права на образование применительно к отдельным категориям лиц, нуждающимся в особой поддержке: лиц с ограниченными возможностями здоровья, лиц, проявивших выдающиеся способности, лиц, нуждающихся в социальной поддержке.

Следует также отметить, что эффективность достижения поставленных областным законом № 6-оз целей возможна том числе и путем проведения в

соответствии со статьями 95, 95¹, 95² Федерального закона № 273-ФЗ независимой оценки качества образования.

Независимая оценка качества образования направлена на получение сведений об образовательной деятельности, о качестве подготовки обучающихся, реализации образовательных программ и включает в себя:

независимую оценку качества подготовки обучающихся;
независимую оценку качества условий осуществления образовательной деятельности организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Информация о проведении независимой оценки качества образования, предусмотренной Федеральным законом № 273-ФЗ, в рамках мониторинга комитетом и органами местного самоуправления не представлена.

1.4. Информация о выявленных проблемах правового регулирования областного закона № 6-оз

В рамках мониторинга правоприменения областного закона № 6-оз Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области (далее – Уполномоченный) представлена информация о необходимости дополнительного правового регулирования в сфере образования.

Уполномоченным отмечено, что постановлением Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2013 года № 451 «О стипендиальном обеспечении и других денежных выплатах студентам и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области» (далее – постановление Правительства Ленинградской области № 451) установлен норматив для формирования стипендиального фонда - 540 рублей. Норматив введен в действие с 1 января 2017 года. Уровень инфляции в 2017 году составил 2,5 %, в 2018 году - 4,3 %, в 2019 году - 3 %. Повышение общего уровня цен на товары и услуги влечет за собой повышение стоимости жизни, в связи с чем, нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области необходимо привести в соответствие экономическим условиям в регионе, а также предусмотреть систему корректировки нормативов в зависимости от изменения среднего уровня цен в Ленинградской области.

Однако в результате мониторинга выявлено, что постановлением Правительства Ленинградской области от 17 февраля 2020 года № 61 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2013 года № 451 «О стипендиальном обеспечении и других денежных выплатах студентам и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области» с 1 сентября 2020 года увеличены нормативы для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области:

для студентов, осваивающих образовательные программы высшего образования (программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры), - 1661 рубль;

для аспирантов, осваивающих образовательные программы высшего образования по программам подготовки научно-педагогических кадров, - 3269 рублей;

для студентов, осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования (программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программы подготовки специалистов среднего звена), - 604 рубля.

Таким образом, в настоящее время проблема, указанная Уполномоченным, урегулирована Правительством Ленинградской области.

Вместе с тем Уполномоченный считает, что в целях улучшения благосостояния студентов государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области, а также с целью оказания дополнительных мер социальной поддержки, необходимо внести изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2013 года № 451, а именно:

предусмотреть выплату социальной стипендии обучающимся, с ограниченными возможностями здоровья, не имеющим основного общего или среднего общего образования, которые обучаются по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих либо должностям служащих в образовательных организациях профессионального образования Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области;

установить ежегодную индексацию стипендиального фонда.

При изучении действия областного закона № 6-оз в части организации питания детей Уполномоченным были установлены нарушения прав детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ).

Согласно части 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ обучающиеся с ОВЗ, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ОВЗ обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В областном законодательстве указанный вопрос не был урегулирован. В целях защиты прав детей с ОВЗ и инвалидностью Уполномоченный в 2019 году обращался к Губернатору Ленинградской области с ходатайством об устранении установленных нарушений в части предоставления мер социальной поддержки обучающимся с ОВЗ, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации и получают образование на дому, в виде сухого пайка или в виде выплаты компенсации за питание в денежном эквиваленте.

По результатам настоящего мониторинга установлено, что в соответствии с частью 7 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ принято

постановление Правительства Ленинградской области от 6 апреля 2020 года № 176 «О выплате компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому».

Указанным постановлением установлена выплата компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому (из расчета 152,0 руб. за один день питания на одного обучающегося в возрасте от 7 лет и старше), а также утвержден Порядок выплаты компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому.

Согласно установленному порядку для предоставления компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому один из родителей (законных представителей) обучающегося обращается в государственную общеобразовательную организацию Ленинградской области с заявлением о выплате компенсации.

Таким образом, отмеченные Уполномоченным пробелы в правовом регулировании в сфере образования урегулированы Правительством Ленинградской области в 2020 году.

Также в 2020 году в целях обеспечения школьников бесплатным горячим питанием принят областной закон от 27 июля 2020 года № 89-оз «О внесении изменений в статью 4.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе (с частичной компенсацией его стоимости) обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области». В соответствии с указанным областным законом с 1 сентября 2020 года обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы, предоставляется бесплатное горячее питание, предусматривающее наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, каждый учебный день в течение учебного года в определенные образовательной организацией часы с учетом режима учебных занятий.

В рамках мониторинга правоприменения проведен анализ принятых нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области в случаях, предусмотренных областным законом № 6-оз (приложение 1).

При анализе правоприменительной практики областного закона № 6-оз по показателю наличия нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы (подпункт «б» пункта 8 методики), установлено, что Правительством Ленинградской области не приняты подзаконные акты в целях реализации областного закона № 6-оз предусматривающие:

утверждение перечня случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации;

установление порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в том числе предоставление родителям (законным представителям) детей сведений из информационной системы с учетом методических рекомендаций, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии с частью 16 статьи 98 Федерального закона № 273-ФЗ порядок формирования и ведения региональных информационных систем, в том числе предоставление родителям (законным представителям) детей сведений из информационных систем, устанавливается субъектом Российской Федерации с учетом методических рекомендаций.

Методические рекомендации по порядку формирования и ведения региональных информационных систем, указанных в части 14 статьи 98 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в том числе по порядку предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из них утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2020 года № 1845-р (далее – распоряжение от 16 июля 2020 года № 1845-р).

Региональные информационные системы предназначены, в том числе, для решения задач по обеспечению:

постановки на учет нуждающихся в получении дошкольного образования;

направления детей для приема в государственные, муниципальные образовательные организации;

приема детей в дошкольные образовательные организации;

предоставления информации родителям (законным представителям) детей о результатах рассмотрения заявления для направления в государственные, муниципальные образовательные организации.

В соответствии с распоряжением от 16 июля 2020 года № 1845-р органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

а) разработать и утвердить в течение 4 месяцев со дня вступления в силу распоряжения от 16 июля 2020 года № 1845-р порядка формирования и ведения региональных информационных систем, в том числе порядка предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из них, с учетом методических рекомендаций, утвержденных распоряжением;

б) обеспечить с 1 января 2021 года при ведении региональных информационных систем:

реализацию рекомендуемых требований, содержащихся в разделе VII приложения № 1 к методическим рекомендациям, утвержденным распоряжением;

аутентификацию пользователей через федеральную государственную информационную систему «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме»;

использование справочной информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации».

Таким образом, с учетом срока, установленного распоряжением от 16 июля 2020 года № 1845-р, и в соответствии с пунктом 54⁴ статьи 5 областного закона № 6-оз Правительству Ленинградской области необходимо разработать и утвердить порядки формирования и ведения региональной информационной системы, в том числе порядок предоставления родителям (законным представителям) детей сведений из информационной системы.

По результатам анализа судебной практики правоприменения Федерального закона № 273-ФЗ следует отметить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 39-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части 1 статьи 61 и части 5 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина И.И. Пикулина».

Конституционный Суд Российской Федерации признал пункт 1 части 1 статьи 61 и часть 5 статьи 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» не противоречащими Конституции РФ в той мере, в какой по своему конституционно-правовому смыслу эти нормы:

предполагают обязанность органов государственной власти субъектов РФ по обеспечению нормативно-правовых гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования для лиц,

освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов, в том числе в других территориально доступных общеобразовательных организациях соответствующего субъекта РФ (муниципального образования), а также необходимость заблаговременного информирования обучающихся и их родителей (законных представителей) о предстоящем индивидуальном отборе;

не допускают лишения лиц, освоивших программу основного общего образования, но не прошедших индивидуальный отбор для обучения в соответствующей образовательной организации по образовательным программам среднего общего образования, предполагающим углубленное изучение отдельных учебных предметов, возможности продолжить обучение в той же образовательной организации, без нормативного установления указанных гарантий продолжения обучения по общеобразовательным программам среднего общего образования.

Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что по смыслу указанных законоположений органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляя полномочия по вопросам организации перехода общеобразовательных организаций к профильному обучению по программам среднего общего образования, должны конкретизировать механизмы реализации права на образование с учетом региональных особенностей таким образом, чтобы последовательно обеспечивать соблюдение федеральных гарантий равенства прав граждан на образование, не допускать введения на региональном уровне таких условий продолжения обучения, которые не обеспечивали бы получения обязательного в Российской Федерации среднего общего образования. В частности, это предполагает заблаговременное информирование обучающихся и их родителей о планируемом индивидуальном отборе для продолжения получения в данной образовательной организации среднего общего образования, имея в виду, что они могут оказаться перед необходимостью перехода в другую образовательную организацию, если прогнозируют, что не смогут пройти с учетом уровня подготовки такой индивидуальный отбор, и во всяком случае не должны быть лишены возможности приложить дополнительные учебные усилия для успешного его прохождения.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ, в целях обеспечения государственными и муниципальными образовательными организациями получения основного общего и среднего общего образования с учетом индивидуальных потребностей, склонностей и способностей обучающихся Правительством Ленинградской области постановлением от 26 декабря 2013 года № 521 утвержден Порядок организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Ленинградской области, для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением

отдельных учебных предметов или для профильного обучения (далее – Порядок).

В связи с изложенным полагаем целесообразным обратить внимание Правительства Ленинградской области на указанную практику правоприменения Федерального закона № 273-ФЗ, установленную Конституционным Судом Российской Федерации и в случае необходимости внести соответствующие изменения в Порядок.

В ходе мониторинга выявлены судебные акты Всеволожского городского суда Ленинградской области и Ленинградского областного суда по 10 искам родителей о признании незаконным бездействия, обязанности обеспечить несовершеннолетнего местом в муниципальном дошкольном образовательном учреждении, а также о признании незаконным бездействия, выразившегося в отказе предоставления места в муниципальном дошкольном образовательном учреждении с учетом территориальной доступности от фактического места проживания, об обязанности предоставить места в учреждении с учетом территориальной доступности.

Указанные иски были удовлетворены судами по следующим основаниям. Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных организациях относятся к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 9 Федерального закона № 273-ФЗ органы местного самоуправления осуществляют создание, реорганизацию и ликвидацию муниципальных образовательных учреждений, а также обеспечивают содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 15 мая 2006 года № 5-П, государство и муниципальные образования, исходя из конституционного требования общедоступности дошкольного образования независимо от места жительства, обязаны сохранять в достаточном количестве имеющиеся дошкольные образовательные учреждения и при необходимости расширять их сеть.

Недостаточность собственных доходных источников на уровне субъектов Российской Федерации или муниципальных образований обеспечивается посредством оказания финансовой помощи из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях надлежащего исполнения ими установленных федеральным законодательством расходных обязательств. Органы местного самоуправления в случае недостаточности собственных денежных средств для возмещения расходов, связанных с

содержанием детей в детских дошкольных учреждениях, вправе требовать возмещения соответствующих расходов за счет бюджета другого уровня.

Таким образом, орган местного самоуправления должен предвидеть соответствующую потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях, своевременно принимать меры к увеличению числа либо вместимости существующих образовательных учреждений и их финансированию для создания всех необходимых санитарных и иных условий по осуществлению ими образовательной деятельности.

В 2019 году судом установлено нарушение прав несовершеннолетних детей на доступное и бесплатное дошкольное образование во Всеволожском муниципальном районе.

О решении проблем с дошкольным образованием в Ленинградской области было указано Губернатором Ленинградской области в отчете Правительства Ленинградской области в 2019 году, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием Ленинградской области.

За 2019 год у застройщиков выкуплено 12 детских садов во Всеволожском районе, в том числе 7 объектов в г. Мурино. Введено в эксплуатацию 2 детских сада: на 220 мест в г. Всеволожске и на 190 мест в пос. Бугры.

В 2020 году планируется завершить начатое строительство детского сада на 295 мест в микрорайоне «Новый Оккервиль» г. Кудрово. Всего до конца 2020 года за счет выкупа и строительства планируется ввести в эксплуатацию еще 13 детских садов на 2,5 тысячи мест.

В 2019 году Ленинградская область получила первые результаты по новой инициативе, которая реализуется с июля 2018 года – частичная компенсация затрат частным детским садам. За счет субсидий из областного бюджета они взяли на себя обязанность установить родительскую плату не более 5000 рублей в месяц. В 2019 году на данный вид поддержки реализовано порядка 60 млн рублей. Число получателей субсидии к концу 2019 года выросло в 2,5 раза, число воспитанников в этих учреждениях увеличилась в 3 раза. На 2020 год в областном бюджете запланировано порядка 130 млн рублей, и есть запрос на увеличение потребности до 170 млн рублей.

В ходе мониторинга применения областного закона № 6-оз была выявлена необходимость уточнения его отдельных положений, в том числе с целью устранения неполноты правового регулирования общественных отношений в связи с изменениями в Федеральном законе № 273-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» Федеральный закон № 273-ФЗ дополнен статьей 71¹, регулирующей особенности приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования.

При этом частью 6 статьи 71¹ Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что в случаях неисполнения заказчиком целевого обучения

обязательства по трудоустройству гражданина, принятого на целевое обучение, а гражданином обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течение трех лет наряду с ответственностью, предусмотренной частями 5 и 6 статьи 56 Федерального закона № 273-ФЗ, заказчик целевого обучения или гражданин, принятый на целевое обучение, выплачивает организации, осуществляющей образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, штраф в размере расходов федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, осуществленных на обучение гражданина, который направляется на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования.

В соответствии с указанной нормой органами государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается порядок выплаты указанного штрафа, порядок и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от его выплаты, порядок определения его размера и направления на финансовое обеспечение образовательной деятельности по образовательным программам высшего образования, осуществляемой за счет средств за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Отмечаем, что в областном законе № 6-оз данный вопрос не урегулирован.

По результатам анализа правоприменительной практики субъектов Российской Федерации по реализации Федерального закона № 273-ФЗ полномочие, указанное в части 6 статьи 71¹ Федерального закона № 273-ФЗ, в основном отнесено к полномочиям исполнительных органов субъектов Российской Федерации (так, например, в Московской, Архангельской, Новосибирской области и др.).

Вместе с тем Федеральным законом № 273-ФЗ не был урегулирован вопрос оплаты указанного штрафа организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в случае если она является заказчиком целевого обучения и нарушила свои обязательства, не трудоустроив гражданина после завершения его обучения.

В целях устранения указанного пробела в правовом регулировании в сфере организации и осуществления целевого обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в пределах установленной квоты в 2020 году был принят Федеральный закон от 8 июня 2020 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71.1 и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 164-ФЗ).

В соответствии с внесенными изменениями статья 71¹ Федерального закона № 273-ФЗ дополнена частью 7, в соответствии с которой в случае, если заказчиком целевого обучения является организация, осуществляющая образовательную деятельность, в которой обучался гражданин, при нарушении ею обязательств по трудоустройству гражданина, расходы федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации или

местного бюджета, осуществленные на обучение гражданина, подлежат возмещению такой организацией в доход соответствующего бюджета в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Федеральным законом № 164-ФЗ к полномочиям органов государственной власти и органов местного самоуправления отнесено установления срока возмещения указанных расходов, порядка и основания освобождения сторон договора о целевом обучении от их возмещения, порядка определения размера этого возмещения в бюджеты субъектов Российской Федерации или местные бюджеты. При этом действие положений части 7 статьи 71.1 Федерального закона № 273-ФЗ не распространяется на правоотношения, возникшие из договоров о целевом обучении, заключенных до дня вступления в силу Федерального закона № 164-ФЗ.

Кроме того, в Федеральном законе № 273-ФЗ исключено регулирование Правительством Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по определению перечня специальностей, направлений подготовки целевого обучения, осуществляемого за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, в пределах установленной квоты. Данное изменение позволяет органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления самостоятельно определять перечни специальностей и направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение соответственно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, что позволит учесть отраслевые особенности и потребности конкретного региона в квалифицированных кадрах.

Следует отметить еще одно изменение в федеральном законодательстве, которое направлено на приведение Федерального закона № 273-ФЗ в соответствие с установленным разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

А именно, Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 45-ФЗ) предусмотрено, что размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки (компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения), устанавливаются:

Правительством Российской Федерации, если указанные меры социальной поддержки предоставляются руководителям федеральных государственных образовательных организаций и их заместителям, руководителям структурных подразделений федеральных государственных образовательных организаций и их заместителям, проживающим и

работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа);

законодательством субъектов Российской Федерации, если указанные меры социальной поддержки предоставляются руководителям образовательных организаций субъектов Российской Федерации и их заместителям, руководителям муниципальных образовательных организаций и их заместителям, руководителям структурных подразделений указанных образовательных организаций и их заместителям, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа).

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

При этом руководителям, заместителям руководителей образовательных организаций, а также руководителям структурных подразделений и их заместителям права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, предусмотренные педагогическим работникам, предоставлялись в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ранее действующая редакция части 7 статьи 51 и части 4 статьи 52 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, нормы Федерального закона № 45-ФЗ направлены на согласование положений статей 51 и 52 Федерального закона № 273-ФЗ с частью 8 статьи 47 Федерального закона об образовании.

В соответствии со статьей 18 областного закона № 6-оз педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ленинградской области, за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам, устанавливаются областным законом за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области.

Таким образом, в соответствии с указанными изменениями федерального законодательства об образовании требуется урегулирование в

областном законе № 6-оз вопросов установления порядка предоставления мер социальной поддержки руководителям и заместителям руководителей образовательных организаций, а также руководителям и заместителям руководителей их структурных подразделений, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ленинградской области и их финансирования.

При осуществлении мониторинга правоприменения по показателям, установленным пунктом 9 методики, коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, регулирующих соответствующие правоотношения, не выявлены.

1.5. Результаты проведения мониторинга правоприменения областного закона № 6-оз

По результатам проведенного мониторинга правоприменения областного закона № 6-оз установлено следующее.

Областной закон № 6-оз принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством.

В ходе проведения мониторинга правоприменения областного закона № 6-оз выявлена необходимость его приведения в соответствие с федеральным законодательством в части регулирования вопросов целевого обучения.

Областной закон № 6-оз не дублирует иные нормативные правовые акты, не содержит норм, допускающих возможность неоднозначного толкования и применения, правовых пробелов и коррупциогенных факторов.

Указанный областной закон не оспаривался в судебном порядке.

Практика применения областного закона № 6-оз является единообразной, факты искажения смысла положений указанного областного закона при его применении не выявлены.

Действие рассматриваемого областного закона является эффективным.

В целях улучшения механизма правового регулирования областной закон № 6-оз требует законодательного совершенствования и актуализации.

2. Предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области, о мерах по повышению эффективности правоприменения областного закона № 6-оз

В целях повышения эффективности правоприменения областного закона № 6-оз и с учетом предложений Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области целесообразно:

1) внести изменения в указанный областной закон в части:

а) регулирования вопросов целевого обучения в соответствии с федеральными законами от 3 августа 2018 года № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» и от 8 июня 2020 года

№ 164-ФЗ «О внесении изменений в статьи 71¹ и 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

б) определения положений об установлении социальной стипендии обучающимся, с ограниченными возможностями здоровья, не имеющих основного общего или среднего общего образования, которые обучаются по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих либо должностям служащих в образовательных организациях профессионального образования Ленинградской области, подведомственных комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, и установлении ежегодной индексации стипендиального фонда, выплачиваемого за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области;

в) установления прав обучающихся на обучение в семейной форме и в форме самообразования, а также порядка предоставления указанной образовательной услуги;

2) принять нормативный правовой акт Ленинградской области об установлении порядка формирования и ведения региональной информационной системы доступности дошкольного образования, в том числе предоставлении родителям (законным представителям) детей сведений из информационной системы с учетом методических рекомендаций, утвержденных Правительством Российской Федерации.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ,
КУЛЬТУРЕ, ТУРИЗМУ, СПОРТУ И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА № 10
заседания постоянной комиссии по образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и делам молодежи
от 2 ноября 2020 года**

СЛУШАЛИ:

О результатах проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области». № 706.

Инициатор: постоянная комиссия по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области утвердить прилагаемые результаты проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области».

2. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «Об утверждении результатов проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области».

Председатель
постоянной комиссии

А.А. Перминов



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ,
КУЛЬТУРЕ, ТУРИЗМУ, СПОРТУ
И ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124
Тел. (812) 630-21-16

24.11.2020 № 5985-1/20-23-0
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области прошу Вас включить в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области вопрос: О результатах проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области». № 706. Инициатор: постоянная комиссия по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложение: на 26 л.

Председатель
постоянной комиссии

А.А. Перминов