



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю постоянной
комиссии по бюджету и
налогам

Т.В. Бездетко

25.11.2020 № 5473-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в
Ленинградской области» и о приостановлении действия отдельных
положений областного закона «О бюджетном процессе
в Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе в Ленинградской области» и о приостановлении действия отдельных положений областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания, не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается привести нормы областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз) в соответствие с внесенными изменениями в федеральное законодательство в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом, предоставления межбюджетных трансфертов и государственных гарантий.

Законопроектом предлагается приостановить положения части 3 и 4 статьи 21 областного закона № 36-оз о сроках принятия областных законов о внесении изменений в законодательство Ленинградской области о налогах и

сборах, областных законов, регулирующих бюджетные правоотношения, областных законов, приводящих к изменению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде до 1 января 2021 года.

К законопроекту имеются следующие замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. Пунктом 28 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания) определено, что внесением изменений в областной закон считается дополнение структурной единицы статьи областного закона новыми словами, цифрами или предложениями; дополнение структурными единицами областного закона; приостановление действия областного закона или его структурных единиц.

Учитывая, что приостановление действия частей 3 и 4 статьи 21 областного закона № 36-оз, предложенное статьей 2 законопроекта, является изменением, предлагаем в наименовании законопроекта исключить слова «и о приостановлении действия отдельных положений областного закона «О бюджетном процессе в Ленинградской области», так как в наименовании законопроекта уже содержится указание на внесение изменений в областной закон № 36-оз.

2. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта статья 5 областного закона № 36-оз, регулирующая порядок открытия и ведения счетов по учету средств областного бюджета, излагается в новой редакции. Частью 2 статьи 5 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта, применяемой **по 31 декабря 2020 года**, определяется, что управление средствами на едином счете областного бюджета осуществляется финансовым органом Ленинградской области в соответствии с нормативными правовыми актами Ленинградской области. Одновременно предложено частью 3 статьи 5 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта, вступающей в силу с 1 января 2021 года, определить, что финансовый орган осуществляет управление **только остатками средств** на едином счете областного бюджета. Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование изменений полномочий по управлению средствами единого счета областного бюджета с 2021 года.

3. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта в статью 15.4 областного закона № 36-оз вносятся три изменения, два из которых являются заменой слов, а одно – дополнением статьи словами. Для соблюдения последовательности вносимых изменений в статью 15.4 областного закона № 36-оз, установленной частями 31 и 37 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, дополнение статьи 15.4 областного закона № 36-оз словами предлагаем поставить на последнее место.

4. Подпунктом «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта исключается полномочие Правительства Ленинградской области по установлению порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ. Пунктом 9 статьи 1 законопроекта статья 18 областного закона № 36-оз, предусматривающая возможность наличия в бюджете бюджетных ассигнований на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, признается утратившей силу. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование по исключению указанных положений из областного закона № 36-оз.

5. Абзацем одиннадцатым подпункта «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта абзац девятнадцатый части 2 статьи 9 областного закона № 36-оз о полномочиях финансового органа Ленинградской области по осуществлению государственных внутренних заимствований Ленинградской области излагается в новой редакции, согласно которой финансовый орган Ленинградской области обладает бюджетным полномочием осуществлять государственные внутренние заимствования Ленинградской области путем заключения договоров и соглашений о получении Ленинградской областью кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков, размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области.

Вместе с тем, согласно пункту 9 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) под государственными внутренними заимствованиями субъекта Российской Федерации понимается привлечение от имени субъекта Российской Федерации заемных средств в бюджет субъекта Российской Федерации путем размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации и в форме кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, от кредитных организаций, международных финансовых организаций и иностранных банков, по которым возникают долговые обязательства субъекта Российской Федерации как заемщика, **выраженные в валюте Российской Федерации**. Таким образом, указанная норма БК РФ воспроизводится законопроектом некорректно в части исключения слов «выраженные в валюте Российской Федерации». Соответственно, абзац одиннадцатый подпункта «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта нуждается в уточнении.

6. Согласно абзацу первому пункта 2 статьи 217.1 БК РФ финансовый орган устанавливает порядок составления и ведения кассового плана, а также **состав и сроки** представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана.

Предложенная новая редакция абзаца двадцать восьмого части 2 статьи 9 областного закона № 36-оз о полномочиях финансового органа по установлению порядка составления и ведения кассового плана не учитывает полномочие по установлению **состава и сроков** представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сведений, необходимых для составления и ведения кассового плана. Полагаем необходимым уточнить положения абзаца двадцать восьмого части 2 статьи 9 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта.

7. Абзац девятый части 1 статьи 16.1 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта одним из документов, одновременно представляемых с проектом областного закона об областном бюджете в Законодательное собрание Ленинградской области, определяет «верхний предел государственного внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом)».

Часть 3 статьи 184.1 БК РФ содержит уточнение по представляемому одновременно с проектом бюджета субъекта Российской Федерации верхнему пределу государственного долга, а именно, - с указанием, в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям.

Предлагаем дополнить абзац девятый части 1 статьи 16 областного закона № 36-оз в редакции законопроекта словами «в том числе верхнего предела долга по государственным гарантиям».

Следует отметить, что согласно статье 16 областного закона № 36-оз верхний предел долга по государственным гарантиям в составе верхнего предела государственного долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, является одним из утверждаемых областным законом о бюджете показателем.

8. Согласно абзацу четвертому пункта 3 и пункту 3.1 статьи 184.1 БК РФ законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации утверждаются распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам субъекта Российской Федерации **и непрограммным направлениям деятельности**). Следует отметить, что слова «и непрограммным направлениям деятельности» отсутствуют в действующей редакции части 2 статьи 16.1 областного закона № 36-оз.

Предлагаем одновременно с изменениями, предложенными подпунктом «б» пункта 7 статьи 1 законопроекта, часть 2 статьи 16.1 областного закона № 36-оз после слов «по государственным программам» дополнить словами «и непрограммным направлениям деятельности».

9. Законопроектом часть 3 статьи 32 областного закона № 36-оз излагается в новой редакции, согласно которой внутренний государственный

финансовый контроль в Ленинградской области осуществляется **уполномоченным** в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области **органом исполнительной власти** Ленинградской области.

Согласно пункту 3 статьи 265 БК РФ внутренний государственный финансовый контроль **является контрольной деятельностью органов государственного финансового контроля**, являющихся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Полагаем целесообразным наименование органа, осуществляющего внутренний финансовый контроль, привести в соответствие с его наименованием, указанным в пункте 3 статьи 265 БК РФ.

Изложенные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин