



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

25.11.2020 № 5223-120-22-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в подпункт К пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 28.03.1998 № 53 «О воинской обязанности и военной службе»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.А. Игониным

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона (далее – законопроект), сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон № 53-ФЗ) отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданам, избранным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатами представительных органов муниципальных образований или главами муниципальных образований и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, - на срок полномочий в указанных органах.

Инициатор законопроекта предлагает распространить действие указанной нормы и на лиц, осуществляющих указанные полномочия на непостоянной основе.

В качестве обоснования необходимости внесения предлагаемого изменения в пояснительной записке к законопроекту указано, что депутаты, осуществляющие свою деятельность на непостоянной основе и подпадающие под действие Федерального закона № 53-ФЗ, обязаны явиться для прохождения военной службы. Очевидно, что представительские функции в таком случае ими осуществляться уже не могут. Это приводит к нарушению прав как избранного депутата, так и его избирателей, лишая последних

законного представительства в органах государственной власти и местного самоуправления.

По мнению инициатора законопроекта, принятие законопроекта послужит укреплению российской государственности.

В ходе подготовки заключения правовым управлением исследовался вопрос о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) аналогичных по содержанию проектов федеральных законов.

В результате данной работы было установлено, что 14 мая 2005 года Законодательным собранием Ростовской области в Государственную Думу вносился проект федерального закона № 172340-4 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Законодательное собрание Ростовской области предлагало распространить действие подпункта «к» пункта 1 статьи 24 Федерального закона на всех без исключения лиц, избранных депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации (вне зависимости от того, осуществляют ли они свои полномочия на постоянной или на непостоянной основе).

При этом для лиц, избранных депутатами представительных органов муниципальных образований и главами муниципальных образований, сохранялся прежний порядок предоставления отсрочки от призыва на военную службу (на отсрочку могли претендовать только лица, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе).

Комитет Государственной Думы по обороне в своем заключении от 15 сентября 2005 года на проект федерального закона № 172340-4 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» высказал несколько иную точку зрения по вопросу об укреплении российской государственности, отметив, что основным аргументом, не позволяющим согласиться с предложенными законопроектом изменениями, является то, что его принятие приведет к увеличению численности граждан, не призываемых на военную службу, и тем самым усугубит проблему комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов военнослужащими, проходящими военную службу по призыву.

С учетом изложенного Государственной Думой было принято решение об отклонении проекта федерального закона № 172340-4 «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (постановление Государственной Думы от 5 октября 2005 года № 2246-IV ГД).

Правовое управление полагает, что вопрос о поддержке концепции законопроекта относится к категории вопросов целесообразности.

Дополнительным аргументом в пользу принятия решения о направлении законопроекта в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области может послужить довод о необходимости (в случае призыва избранного в установленном порядке депутата на военную службу) проведения дополнительных выборов депутатов и, соответственно, финансирования мероприятий, связанных с организацией указанных дополнительных выборов.

Вне зависимости от того, какое решение будет принято Законодательным собранием Ленинградской области по законопроекту, внесенному депутатом А.А. Игониным, полагаем необходимым обратить внимание на следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. В случае внесения изменения в подпункт «к» пункта 1 статьи 24 Федерального закона 53-ФЗ соответствующее изменение необходимо внести также в подпункт «и» пункта 1 статьи 51 указанного федерального закона, согласно которому военнотружущий подлелжит увольнению с военной службы в связи с избранием военнотружущего, проходящего военную службу по призыву, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий **на постоянной основе**.

2. С учетом замечания, изложенного в пункте 1, а также Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленных письмом Аппарата Государственной Думы от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490, наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 24 и 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

3. Полагаем, что для достижения целей законопроекта изложение подпункта «к» пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 53-ФЗ в новой редакции является необязательным. Указанная цель может быть достигнута посредством исключения из содержания подпункта «к» пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 53-ФЗ слов «и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе».

4. Согласно статье 6 Федерального закона от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации **по истечении десяти дней после дня их официального опубликования**, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Инициатор законопроекта предлагает иной срок вступления закона в силу (**со дня его официального опубликования**), однако в данном случае правовое управление не усматривает необходимости изменения общего правила.

С учетом сложившейся законотворческой практики, которая, как правило, не предусматривает включения в проекты федеральных законов статей о вступлении их в силу, правовое управление предлагает ограничиться одной статьей, отказавшись от ее нумерации.

5. В законопроекте отсутствует информация об источниках официального опубликования нормативных правовых актов, которыми вносились изменения в Федеральный закон № 53-ФЗ (в рассматриваемом случае речь идет о статьях 24 и 51 указанного федерального закона).

Таким образом, законопроект нуждается в доработке в целях устранения указанных замечаний.

В соответствии со статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия готовит проект постановления о принятии либо отклонении проекта федерального закона и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин