

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.11.2020 № 291
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " ноября 2020 г.

107. О проекте федерального закона № 1047592-7 "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" (о расширении круга лиц, имеющих право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 17 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 мая 2020 года

№ 1405-VI

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Кавинова Артема Александровича – депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях"

Внести в статью 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965) изменение, дополнив ее частью 17 следующего содержания:

"17. Лицам, указанным в части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, потерявшим кормильца из числа граждан, умерших вследствие заболевания, полученного в особых условиях труда и дополнительной нагрузки в период введенного режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при исполнении должностных обязанностей врача скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад; врача подразделения, оказывающего первичную медико-санитарную помощь (в том числе врача-инфекциониста, врача общей практики (семейного врача), врача-педиатра, врача-педиатра участкового, врача-терапевта, врача-терапевта участкового, врача-пульмонолога); врача, оказывающего специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врача-инфекциониста, врача-анестезиолога-реаниматолога); среднего медицинского персонала, участвующего в оказании скорой медицинской помощи (фельдшеры скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры - анестезисты); фельдшера (медицинской сестры) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи; среднего медицинского персонала, участвующего в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднего медицинского персонала фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов; среднего медицинского персонала, участвующего в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях; младшего медицинского персонала, обеспечивающего условия для оказания первичной медико-санитарной помощи; младшего медицинского персонала, обеспечивающего условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях; водителя бригады скорой медицинской помощи и иных категорий работников учреждений здравоохранения, которые обеспечивают условия для оказания медицинской помощи лицам с подтвержденным диагнозом инфекционного заболевания, опасного для жизни, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой

пенсии по случаю потери кормильца в сумме, равной 200 процентам суммы, предусмотренной частью 2 статьи 16 настоящего Федерального закона.

Детям, указанным в пункте 1 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери, в случаях, предусмотренных абзацем первым настоящей части, устанавливается повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца в сумме, равной 200 процентам суммы, предусмотренной частью 8 статьи 17 настоящего Федерального закона."

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О страховых
пенсиях"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 17 Федерального закона
"О страховых пенсиях"**

В настоящее время в период пандемии коронавируса вся страна выражает слова благодарности медицинским работникам, которые в это непростое время каждый день, рискуя своими здоровьем и жизнью, спасают людей.

В рамках совещания с главами регионов по вопросам противодействия распространения новой коронавирусной инфекции Президент Российской Федерации В.В. Путин уделил особое внимание труду работников учреждений здравоохранения в сложившихся условиях.

Власти страны и регионов создают необходимые условия для безопасной работы медиков. Вместе с тем в борьбе с COVID-19 медперсонал "платит очень высокую цену". При этом не исключены случаи заражения работников учреждений здравоохранения при исполнении должностных обязанностей, в том числе приведшие к смерти.

В связи с этим считаем необходимым предусмотреть дополнительные социальные гарантии для граждан, которые исполняют должностные обязанности и осуществляют деятельность по охране здоровья населения страны и недопущению распространения эпидемии в период режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - законопроект) разработан в целях совершенствования пенсионного законодательства, направленного на повышение социальных гарантий одной из самых уязвимых категорий граждан, какой являются нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, и предусматривает повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) предусмотрена страховая пенсия по случаю потери кормильца.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона право на страховую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, в частности дети, братья и сестры, супруги, родители, внуки, а также дедушки и бабушки.

Статьей 17 Федерального закона предусмотрено повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии для отдельных категорий получателей пенсии, в том числе повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца в сумме, равной 100 процентам суммы, предусмотренной частью 2 статьи 16 Федерального закона, детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери.

Учитывая беспрецедентную важность и социальную значимость труда медицинских работников и иных сотрудников учреждений здравоохранения, которые обеспечивают условия для оказания медицинской помощи лицам с подтвержденным диагнозом инфекционного заболевания, опасного для жизни, например, водителей бригад скорой медицинской помощи, уборщиц амбулаторно - поликлинического звена, сотрудников, обеспечивающих работу "горячей линии", служащих, обслуживающих кислородную станцию, самоотверженно исполняющих профессиональный долг и непосредственно участвующих в предотвращении распространения эпидемии, которые постоянно находятся в зоне повышенного риска, законопроектом предлагается внести изменения в статью 17 Федерального закона. А именно, дополнить ее частью 17, устанавливающей лицам, указанным в части 2 статьи 10 Федерального закона, потерявшим кормильца из числа граждан, умерших вследствие заболевания, полученного в особых условиях труда и дополнительной нагрузки в период введенного режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации при исполнении должностных обязанностей, повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца в сумме, равной 200 процентам суммы, предусмотренной частью 2 статьи 16 Федерального закона.

Принятие законопроекта позволит обеспечить дополнительные социальные гарантии для нетрудоспособных членов семей медиков и иных работников учреждений здравоохранения, потерявших кормильца из числа граждан, умерших вследствие заболевания, полученного при исполнении должностных обязанностей в период введенного режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также отметить важность и значимость работы медицинского персонала на благо всего населения страны.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О страховых
пенсиях"

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 17 Федерального закона
"О страховых пенсиях"**

По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, количество врачей, а также среднего и младшего медицинского персонала в Российской Федерации составляет 2 079 914 человек.

В Нижегородской области врачей, среднего и младшего медицинского персонала - 38 758 человек, что составляет 1,9 процента от общей численности врачей, а также среднего и младшего медицинского персонала в Российской Федерации. Принимая во внимание указанное процентное соотношение, можно предположить, что количество водителей скорой медицинской помощи (1 097 человек) и прочего персонала медицинских учреждений (20 797 человек) в Нижегородской области находится в таком же процентном соотношении по отношению к общей численности в Российской Федерации, в связи с чем общее количество водителей скорой медицинской помощи по Российской Федерации может составлять примерно 57 737 человек, а прочего персонала медицинских учреждений - 1 094 579 человек.

Учитывая произведенные выше расчеты, можно сделать вывод, что количество врачей, среднего и младшего медицинского персонала, а также водителей скорой медицинской помощи и прочего персонала медицинских учреждений в Российской Федерации составляет примерно **3 232 230 человек** (2 079 914 чел. + 57 737 чел. + 1 094 579 чел.).

Расчеты на примере Нижегородской области:

Общее количество врачей, среднего и младшего медицинского персонала, а также водителей скорой медицинской помощи в Нижегородской области - 39 855 человек. Непосредственно работающих с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и пациентами с подозрением на эту инфекцию, - 1 941 человек, что составляет **4,8 процента** от общей численности врачей, среднего и младшего медицинского персонала, водителей скорой медицинской помощи.

Соответственно, потенциальная численность медицинского персонала в Российской Федерации, работающего с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, и находящегося в группе повышенного риска, может составить порядка **99 836 человек** ($2\,079\,914 \text{ чел.} * 4,8\%$).

С учетом процентного соотношения количество прочего персонала в Российской Федерации, непосредственно работающего с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, составляет **52 540 человек** ($1\,094\,579 \text{ чел.} * 4,8\%$).

Таким образом, потенциальная численность медицинского и прочего персонала медицинских учреждений в Российской Федерации, а также водителей бригад скорой медицинской помощи, работающих с пациентами, у которых подтверждено наличие новой коронавирусной инфекции, и с пациентами с подозрением на эту инфекцию, и находящихся в группе повышенного риска, может составить порядка **210 113 человек** ($99\,836 \text{ чел. мед. персонала} + 52\,540 \text{ чел. прочего персонала мед. учреждений} + 57\,737 \text{ чел. водителей бригад скорой медицинской помощи}$).

По состоянию на 26 мая 2020 года смертность в Российской Федерации от коронавирусной инфекции составила **1 процент**.

Соответственно, прогнозируемое потенциальное количество семей в Российской Федерации, на которое может распространиться предлагаемая мера поддержки, может составить порядка **2 101 (210 113 чел. * 1%)**.

Для того, чтобы оценить финансово - экономическую составляющую законопроекта, был проанализирован средний показатель получателей пенсии по потере кормильца на примере Нижегородской области. Данный коэффициент равен **1,2**.

В соответствии с проектом федерального закона нетрудоспособные члены семьи умершего специалиста дополнительно к страховой пенсии по случаю потери кормильца будут иметь право на получение повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца в сумме, равной 200 процентам, суммы предусмотренной частью 2 статьи 16 Федерального закона, что составит **5 686 рублей 26 копеек**.

Таким образом, дополнительная потребность в финансовых средствах на указанные цели в год может составить порядка **172 млн рублей** ($2\,101 \text{ чел.} * 5\,686 \text{ руб.} 26 \text{ коп.} * 12 \text{ месяцев} * 1,2 \text{ (коэффициент средней численности получателей пенсии по потере кормильца)}$)).

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О страховых
пенсиях"

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О страховых пенсиях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Нижегородской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 09 » сентября 20 20 г.

№ 8235п-П12

МОСКВА

На № 667/18-42/18-04/20 от 1 июня 2020 г.

Аппарат Законодательного Собрания Нижегородской области Управление делами
Время поступления 10 час. 45 мин.
Вх. № 2346/18-31/20
от 14.09.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 17
Федерального закона "О страховых пенсиях", вносимый
в Государственную Думу Законодательным Собранием
Нижегородской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 17 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) изменение, предусматривающее повышение фиксированной выплаты к страховой пенсии по случаю потери кормильца в сумме, равной 200 процентам от суммы, предусмотренной частью 2 статьи 16 Федерального закона, нетрудоспособным членам семьи медицинских и иных сотрудников, умерших вследствие заболевания, полученного в особых условиях труда при обеспечении условий оказания медицинской помощи в период повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В соответствии с Федеральным законом фиксированная выплата к страховой пенсии по случаю потери кормильца устанавливается дифференцированно: членам семьи - в сумме, равной 50 процентам суммы,

Вх. 1224
14.09.2020

20081267.doc



предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона, детям, указанным в пункте 1 части 2 статьи 10 Федерального закона, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери - в сумме, равной 100 процентам суммы, предусмотренной частью 2 статьи 16 Федерального закона.

Следует также учитывать, что медицинским работникам за работу в особых условиях труда предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки, в том числе предоставление права на досрочное назначение страховой пенсии по старости, а также единовременная выплата врачам, среднему и младшему медицинскому персоналу медицинских организаций, водителям автомобилей скорой медицинской помощи, непосредственно работающим с пациентами, у которых подтверждено наличие COVID-19, и пациентами с подозрением на эту инфекцию, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2020 г. № 313 "О предоставлении дополнительных страховых гарантий отдельным категориям медицинских работников".

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований в объеме около 172 млн. рублей в год, однако законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Тригоренко

