



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

24.11.2020 № 008-2476/2020

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

24 НОЯ 2020

№ 5856-1/20-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 6 статьи 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов".

Приложения:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон "Об административных правонарушениях" и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов" на 8 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 4 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

С.М.Бибенин

А.Дрозденко

А.Дрозденко

Tarapov B.H.
539 40 11

0607

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ, О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ» И О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ И ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов регулирует отдельные вопросы в области обращения с отходами производства и потребления (далее – отходы) в Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

1. Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия:

биологические отходы - трупы животных и птиц, абортированные и мертворожденные плоды, ветеринарные конфискаты, другие отходы, непригодные в пищу людям и на корм животным;

медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов;

Edward

строительные отходы - отходы строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунты – остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов строительства, образующиеся при строительстве, разрушении, сносе, реконструкции, ремонте, в том числе капитальном, зданий, сооружений, помещений, инженерных коммуникаций и промышленных объектов;

разрешение на перемещение отходов – документ, подтверждающий право на транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных и твердых коммунальных отходов;

техногенный грунт – грунт, измененный, перемещенный или образованный в результате инженерно-хозяйственной деятельности человека;

уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области - орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в сфере обращения с отходами;

места несанкционированного размещения отходов – территория, используемая для размещения, но не предназначенная для размещения отходов, и (или) объект размещения отходов, не обустроенный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и не включенный в государственный реестр объектов размещения отходов и (или) в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, для которых выполняется хотя бы одно из следующих условий: площадь указанных территорий и (или) объекта составляет более 10 кв. метров; объем размещения отходов на указанных территориях и (или) объекте составляет более 5 куб. метров.

2. Иные понятия, используемые в настоящем областном законе, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с отходами.

Статья 3. Правовая основа обращения с отходами в Ленинградской области

Правовую основу обращения с отходами в Ленинградской области составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другие законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации в области обращения с отходами, Устав Ленинградской области, настоящий областной закон, другие областные законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области в области обращения с отходами.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти в области обращения с отходами

1. К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области обращения с отходами относятся:

1) принятие областных законов в области обращения с отходами, контроль за их исполнением;

2) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области обращения с отходами относятся:

1) принятие нормативных правовых актов в области обращения с отходами в пределах своих полномочий;

2) проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами на территории Ленинградской области;

3) разработка, утверждение и реализация государственных программ Ленинградской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;

4) участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории Ленинградской области;

5) осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и(или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

6) участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;

7) установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

8) осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

9) установление порядка ведения регионального кадастра отходов;

10) определение в программах социально-экономического развития Ленинградской области прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;

11) утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

12) утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

13) утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

14) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области;

15) организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Ленинградской области;

16) утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их разделного накопления) на территории Ленинградской области;

17) регулирование деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора (далее – региональные операторы);

18) разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами;

19) утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и(или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

20) утверждение перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов на территории Ленинградской области;

21) получение от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих здания, сооружения и иные объекты, связанные с обращением с отходами на территории Ленинградской области, информации о возникновении или угрозе аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц;

22) установление правил осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;

23) установление содержания и порядка заключения соглашения между органами исполнительной власти Ленинградской области и региональными операторами, условий проведения торгов на осуществление транспортирования твердых коммунальных отходов;

24) осуществление государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Ленинградской области;

25) осуществление регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

26) осуществление предварительного согласования условий проведения торгов с целью формирования цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора в случаях, определенных Правительством Российской Федерации;

27) осуществление иных полномочий в области обращения с отходами на территории Ленинградской области, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Edward

3. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области обращения с отходами, указанных в пунктах 2 – 27 части 2 настоящей статьи, отраслевым, территориальным и иным органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или иным областным законам.

Статья 5. Организация транспортирования (перемещения) отходов на территории Ленинградской области

1. Транспортирование (перемещение) отходов на территории Ленинградской области осуществляется с учетом требований, установленных федеральным законодательством, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Ленинградской области и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области в области обращения с отходами.

2. Транспортные средства, осуществляющие транспортирование (перемещение) отходов в Ленинградской области, подлежат оснащению в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения на территории Ленинградской области в целях транспортирования отходов.

3. Транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных отходов и твердых коммунальных отходов, объемом более 5 куб. м. осуществляется на основании выданного уполномоченным органом разрешения на перемещение отходов, содержащего индивидуальный идентификационный QR-код.

Разрешение на перемещение отходов выдается юридическому или физическому лицу, осуществляющему транспортирование (перемещение) отходов, в том числе строительных и твердых коммунальных отходов в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

4. Требования, установленные частями 1-3 настоящей статьи, распространяются на случаи транспортирования (перемещение) отходов на территории Ленинградской области, с территории других субъектов Российской Федерации на территорию Ленинградской области, а также на случай транзитного транспортирования (перемещение) отходов по территории Ленинградской области на территорию иных субъектов Российской Федерации.

5. Транспортирование (перемещение) медицинских и биологических отходов осуществляется в соответствии с санитарно-эпидемиологическим законодательством.

Статья 6. Особенности накопления и утилизации отходов на территории Ленинградской области

1. Накопление отходов на территории Ленинградской области осуществляется, в том числе путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление) с учетом

требований, установленных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

2. Отходы, образующиеся на территории Ленинградской области или ввезенные на территорию Ленинградской области, не подлежат захоронению на территории Ленинградской области, если они могут быть утилизированы на объектах утилизации отходов Ленинградской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, предусмотренном территориальной схемой по обращению с отходами Ленинградской области.

3. Организация мест несанкционированного размещения отходов, а равно накопление, складирование, сброс отходов вне мест (площадок) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, в том числе, на землях лесного фонда, землях сельскохозяйственного назначения, землях особо охраняемых природных территорий, запрещается.

4. Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов осуществляется за счет средств собственника, землевладельца земельного участка, либо арендатора, землепользователя земельного участка в случае использования такого участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

5. Финансирование мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов осуществляется за счет средств местных бюджетов и средств областного бюджета Ленинградской области путем предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, за исключением случаев, указанных в части 4 настоящей статьи.

Статья 7. Требования к обращению с медицинскими и биологическими отходами

Обращение с медицинскими и биологическими отходами на территории Ленинградской области осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», санитарными правилами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 8. Особенности рекультивации земель на территории Ленинградской области

При осуществлении технических мероприятий по рекультивации земель независимо от категории земель по целевому назначению на территории Ленинградской области допускается использование техногенного грунта.

Статья 9. Государственный надзор в области обращения с отходами

Edward

Государственный надзор в области обращения с отходами осуществляется органами исполнительной власти Ленинградской области при осуществлении регионального государственного экологического надзора на территории Ленинградской области, регионального государственного строительного надзора согласно их компетенции в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Ленинградской области.

Статья 10. Ответственность за нарушение законодательства в области обращения с отходами

Лица, виновные в нарушении настоящего областного закона и иных нормативных правовых актов Ленинградской области в области обращения с отходами, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 11. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) в части 9 статьи 1.6 слова «5.10 и 5.11» заменить словами «5.10, 5.11 и 5.12»;
- 2) в абзаце втором части 1 статьи 1.9 слова «5.10 и 5.11» заменить словами «5.10, 5.11 и 5.12»;
- 3) дополнить статьей 5.12 следующего содержания:

«Статья 5.12. Нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов на территории Ленинградской области

1. Транспортирование (перемещение) отходов без разрешения на перемещение отходов в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей;

2. Транспортирование (перемещение) отходов с нарушением условий разрешения на перемещение отходов в порядке, установленном Правительством Ленинградской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - от пятисот тысяч до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - от миллиона рублей до полутора миллиона рублей.

Статья 12. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего областного закона:

2000

1) областной закон от 27 июля 2016 года № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов»;

2) областной закон от 16 января 2018 года № 12-оз «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области»;

3) статью 1 областного закона от 16.05.2018 № 43-оз «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях».

Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона и переходные положения

1. Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Часть 2 статьи 6 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2023 года.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

Обоснование необходимости принятия областного закона

«О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Во исполнение поручения Губернатора Ленинградской области разработан проект областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» (далее - законопроект).

Проектируемый закон предлагается к принятию в целях предотвращения негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье человека, сбережения природных ресурсов и регулирования отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области.

В соответствии с пунктами д) и ж) статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся, в том числе природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории.

Согласно абзацу 16 статьи 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относится организация деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов, что позволяет субъекту Российской Федерации вводить дополнительные требования к транспортированию указанного вида отходов.

Постановлениями Правительства Российской Федерации, принятыми на основании части 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусмотрена возможность для субъектов Российской Федерации установления нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации процедуры выдачи разрешений на перемещение отходов строительства, сноса зданий и сооружений, в том числе грунтов (пункт 173 раздела II Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

07.11.2016 № 1138, пункт 139 раздела II Исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403, пункт 130 раздела II Исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов капитального строительства нежилого назначения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2017 № 346).

Таким образом, положения законопроекта дополняют положения федерального законодательства в той части, в которой не урегулирована рассматриваемая сфера.

Основными положениями законопроекта являются:

- введение процедуры разрешения на перемещение отходов на территории Ленинградской области;
- применение QR-кодов, являющихся неотъемлемой частью разрешения;
- оснащение транспортных средств, перевозящих отходы, техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию перемещения транспортного средства;
- с 1 января 2023 года предлагается ввести запрет на захоронение отходов на территории Ленинградской области, если они могут быть утилизированы на объектах утилизации отходов Ленинградской области;
- вводится административная ответственность в областной закон «Об административных правонарушениях» за транспортирование отходов без разрешения на перемещение отходов либо с нарушением его условий. Санкция в указанных составах предусмотрена: на граждан до ста тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц до девятисот тысяч рублей, на юридических лиц до полутора миллионов рублей.

Датой вступления законопроекта в силу определена дата 1 января 2021 года.

Разрешительная система перемещения отходов с применением QR-кодов по территории Ленинградской области вводится в качестве правового механизма постоянного отслеживания (контроля) деятельности хозяйствующих субъектов и физических лиц, занятых в области обращения с отходами. С учетом наделения законодателем субъектов Российской Федерации возможностью правотворчества по вопросам совместного ведения, указанный правовой инструмент позволит исключить бесконтрольное перемещение отходов по территории Ленинградской области.

Ликвидация несанкционированных мест размещения отходов является острой и приоритетной проблемой в Ленинградской области.

Результаты проведенных контрольно-надзорных мероприятий уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, а также результаты рассмотрения обращения граждан свидетельствуют о наличии на

территории Ленинградской области значительного количества мест несанкционированного размещения отходов.

В целях поддержания эффективности расходования местных бюджетов на ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов на территории Ленинградской области, и предотвращения образования новых мест несанкционированного размещения отходов, проектом предлагается оснастить транспортные средства, осуществляющие транспортирование (перемещение) отходов техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию маршрута их перемещения.

Реализация указанных мероприятий приведет к обеспечению режима постоянного наблюдения за перемещением отходов.

Обязанность по оснащению транспортных средств техническими устройствами предлагается возложить на лиц, занимающихся перевозкой строительных отходов, за счет собственных средств.

Оснащение транспортных, технических средств, закрепленных на праве оперативного управления за органами исполнительной власти Ленинградской области или подведомственными им государственными учреждениями и казенными предприятиями, осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Законопроектом предусмотрена возможность рекультивации нарушенных земель техногенным грунтом. В соответствии с пунктом 3.44 «ГОСТ 25100-2011. Межгосударственный стандарт. Грунты. Классификация» техногенный грунт - грунт, измененный, перемещенный или образованный в результате инженерно-хозяйственной деятельности человека.

Техногенный грунт может быть получен, в том числе, путем утилизации отходов - использования отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг. При этом техногенный грунт, полученный в результате утилизации отходов производства и потребления, отходом производства и потребления не является, а представляет собой продукт, который в свою очередь может представлять собой новую технологию, использование которой может оказать воздействие на окружающую среду, или новые вещества, которые могут поступать в природную среду. Таким образом, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» техногенный грунт является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

На основании изложенного, использование техногенного грунта при рекультивации земель допускается законодательством, в том числе Лесным кодексом Российской Федерации.

Также проектом предлагается введение административной ответственности за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, предъявляемых к транспортированию (перемещению) отходов на территории Ленинградской области, санкции по которой предлагается предусмотреть на граждан в размере до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц - до девятисот тысяч рублей; на юридических лиц - до полутора миллиона рублей.

Введение высоких санкций предусмотрено тем, что установленные в настоящее время меры ответственности (в частности, для физических, которые совершают большую часть административных правонарушений) недостаточно эффективны в целях предупреждения совершения новых правонарушений. Несоблюдение требований в области экологического законодательства наносит непоправимый ущерб экологии Российской Федерации и угрожает здоровью людей. Однако в настоящее время правонарушителям выгоднее оплачивать административные штрафы, чем соблюдать обязательные требования в области обращения с отходами.

Принятие законопроекта позволит реализовать в полной мере предоставленные федеральным законодательством полномочия субъекта Российской Федерации в сфере обращения с отходами и обеспечит эффективность принимаемых уполномоченным органом мер, направленных на выявление, пресечение и предотвращение правонарушений.

Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области


В.Н. Татаров

Справка
о состоянии законодательства в сфере обращения с отходами

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» разработан с учетом следующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области:

- 1) Пункты д) и ж) статьи 72 Конституции Российской Федерации;
- 2) Часть 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 3) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 4) Статья 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- 5) Часть 2 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации;
- 6) Пункт 8 Постановления Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 («О проведении рекультивации и консервации земель»;
- 7) ГОСТ 25100-2011. Межгосударственный стандарт. Грунты. Классификация (введен в действие Приказом Росстандарта от 12.07.2012 № 190-ст);
- 8) Глава 5 областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области


В.Н. Татаров

Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Со вступлением в силу областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» утратят силу:

1) областной закон от 27 июля 2016 года № 71-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов»;

2) областной закон от 16 января 2018 года № 12-оз «О видах землеустроительной документации на территории Ленинградской области»;

3) статью 1 областного закона от 16.05.2018 № 43-оз «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области обращения с отходами и признании утратившими силу отдельных законодательных актов» и в областной закон «Об административных правонарушениях».

Указанное предусмотрено проектом.

4) постановление Правительства Ленинградской области от 27.05.2014 № 192 «О Комитете государственного экологического надзора Ленинградской области»;

5) постановление Правительства Ленинградской области от 08.07.2020 № 490 «О переименовании управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами в Комитет Ленинградской области по обращению с отходами, утверждению Положения о Комитете Ленинградской области по обращению с отходами и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

В остальной части принятие указанного областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов.

Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области


В.Н. Татаров

Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Реализация областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» потребует принятия подзаконных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок выдачи разрешений на перемещение отходов на территории Ленинградской области и порядок оснащения транспортных средств техническими устройствами, позволяющими осуществлять фиксацию их перемещения на территории Ленинградской области в целях транспортирования отходов.

Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области


В.Н. Татаров

Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области
обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о
внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных
законодательных актов и отдельных положений законодательных актов»

Принятие проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с отходами производства и потребления в Ленинградской области, о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов и отдельных положений законодательных актов» потребует дополнительных расходов бюджета Ленинградской области.

Развитие экологической информационной системы по части контроля перевозок отходов в 2020 году осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области на 2020 год, основное мероприятие «Развитие информационных технологий в отраслях экономики и социальной сферы» подпрограммы «Цифровизация отраслей экономики и социальной сферы в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Цифровое развитие Ленинградской области» (раздел/подраздел 0410, целевая статья расходов 6020114510 КВР 242 КОСГУ 320 ДопКр. 60028211). На реализацию системы мониторинга контроля перевозок отходов в 2020 году будет затрачено 2 600 000 руб.

В настоящий момент Система контроля перевозок отходов реализуется как часть экологической информационной системы Ленинградской области, но интеграция с основной частью информационной системы «Экологическая информационная система Ленинградской области» (далее - ЭИС ЛО) отсутствует.

На данный момент запущена тестовая система, содержащая следующие модули:

- модуль регистрации перевозчиков отходов, включающий в себя форму регистрации заявителя, которая осуществляется по адресу <https://mon.waste.lenobl.ru>.
- модуль создания заявки на перевозку, посредством которого производится сбор следующей информации:
- модуль генерации электронной карточки перевозки отходов, содержащей подробную информацию о каждой перевозке.

Сейчас для развития созданного модуля и исполнения поручения Губернатора Ленинградской области (протокол от 24.07.2020) опубликована конкурсная процедура на 2 000 000 рублей, с ориентировочной датой заключения ГК 07.12.2020, по результатам исполнения этого ГК будет разработана следующая функциональность:

- Разработка личного кабинета перевозчика;
- Разработка панели администратора;
- Развитие модуля «Заявка на перевозку отходов»;
- Создание модуля «Полигоны».

В итоге по результатам работ 2020 года, рамках развития ЭИС ЛО по части контроля перевозок в 2020 году, в рамках исполнения поручения Губернатора Ленинградской области от 24.07.2020 будет реализован следующий функционал:

- регистрация перевозчиков отходов, посредством заполнения заявителем формы регистрации которая осуществляется по адресу <https://mon.waste.lenobl.ru>.
- создание заявки на перевозку, посредством которой производится сбор информации о перевозчике, необходимой для выдачи разрешения на перевозку или отказа в разрешении.
- вся информация собирается в электронную карточку перевозки отходов, содержащей подробную информацию о каждой перевозке (класс отходов, кол-во, куда и откуда везут).
- Разрешение выдается в виде сгенерированного уникального QR-кода, который находится в личном кабинете перевозчика.
- Разрешение (пока в ручном режиме) одобряет или отклоняет администратор (Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области).

В связи с тем, что модуль в настоящее время не сформирован, не представляется возможным определить точно расходы на его ежегодное сопровождение. Вместе с тем, ориентировочная сумма указанных расходов составляет 500 000 рублей в год.

Также возможны расходы на развитие указанного модуля в целях совершенствования системы контроля перемещения отходов.

Временно исполняющий обязанности
председателя Комитета государственного
экологического надзора Ленинградской области

 В.Н. Татаров