



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

20.11.2020 № 5739-1/20-15-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму, спорту
и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 55
Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Вносит Совет депутатов муниципального образования Сосновоборский
городской округ Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменения в статью 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить статью 55 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) нормой, в соответствии с которой право на предоставление мест во внеочередном порядке в дошкольных образовательных организациях устанавливается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В пояснительной записке разработчиком указано, что предлагаемые изменения позволят субъектам Российской Федерации, исходя из местных условий, поддержать отдельные семьи, предоставив детям из таких семей места в детских садах во внеочередном порядке.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 273-ФЗ в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в силу пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Гарантии общедоступности также установлены в части 2 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ, которой определено, что правила приема на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием всех граждан, которые имеют право на получение общего образования соответствующего уровня, если иное не предусмотрено Федеральным законом.

Исходя из указанных норм закрепление различных категорий граждан, имеющих право на внеочередное получение мест в дошкольных образовательных организациях, каждым из субъектов Российской Федерации не соответствует гарантированному Федеральным законом № 273-ФЗ принципу общедоступности дошкольного образования.

В ходе подготовки настоящего заключения правовым управлением исследовался вопрос о внесении в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы аналогичных по содержанию проектов федеральных законов.

По результатам исследования установлено, что подобные законодательные инициативы о внеочередном праве той или иной категории граждан на зачисление их детей в дошкольные образовательные организации неоднократно направлялись на рассмотрение в Государственную Думу и были отклонены.

К числу таких законодательных инициатив относятся:

проект федерального закона № 82001-7 «О внесении изменения в часть 5 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части права внеочередного приема детей педагогических работников в государственные и муниципальные образовательные организации для освоения образовательных программ дошкольного образования», внесенный 20 января 2017 года депутатами Государственной Думы О.Н. Смолиным, А.А. Кравцом и другими;

проект федерального закона № 136565-7 «О внесении изменения в статью 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесенный 29 марта 2017 года Костромской областной Думой;

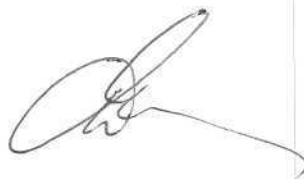
проект федерального закона № 7-1272 «О внесении изменения в статью 67 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», внесенный 31 июля 2020 года Самарской Губернской Думой.

Из заключений Правительства Российской Федерации, ответственных комитетов Государственной Думы следует, что наделение субъектов Российской Федерации полномочием устанавливать законами отдельные категории граждан, дети которых имеют право на предоставление мест в дошкольных образовательных организаций во внеочередном порядке, повлечет за собой ограничение прав детей, не отнесенных к льготной категории, на прием в дошкольные образовательные организации.

При этом обращается внимание на то, что законодательное закрепление права детей педагогических (медицинских) работников на преимущественный прием на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, может привести к правовой коллизии с нормами части 3 статьи 67 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которым правила приема в государственные и муниципальные образовательные организации на обучение по основным общеобразовательным программам должны обеспечивать прием в образовательную организацию детей, проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация, а также к ограничению прав граждан, закрепленных в статье 43 Конституции Российской Федерации.

На основании изложенного правовое управление не рекомендует Законодательному собранию Ленинградской области вносить в Государственную Думу настоящий законопроект.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин