

19 НОЯ 2020

№ 5784-1/20-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 539-46-56, факс (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бобенину

18.11.2020 № 008-5696/2019-0-2

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона "О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Экспертное заключение ГКУ ЛО "Государственный экспертный институт регионального законодательства" на 2 л.
8. Заключение комитета правового обеспечения Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

19.11.2020 9⁰⁰

Орлов А.Г.
539 40 46

0559

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Статья 1

Внести в областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) абзац седьмой статьи 4 признать утратившим силу;
- 2) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Ответственность за несоблюдение требований настоящего областного закона.

Несоблюдение родителями и лицами, их заменяющими, требований настоящего областного закона влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии с частью первой статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

2008

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия областного закона

«О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» разработан с целью устранения правовых коллизий, связанных с установлением в областном законе от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» отсылочных положений об административной ответственности родителей (лиц, их заменяющих), лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в соответствии с законодательством Ленинградской области (далее – проект областного закона, областной закон № 53-оз).

Статьей 10 областного закона № 53-оз предусмотрено, что несоблюдение родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, требований областного закона № 53 влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии с законодательством Ленинградской области.

Согласно правовой позиции, изложенной в определении Верховного суда Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 74-АПГ14-7, субъект Российской Федерации своими законами и иными нормативными правовыми актами вправе устанавливать административную ответственность только по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральным законодательством.

Меры по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, установленные статьей 3 областного закона № 53-оз, дублируют меры, предусмотренные ч. 3 ст. 14.1. Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". Меры, не предусмотренные указанным Федеральным законом, в областном законе №53-оз не содержатся.

Кроме того, по мнению Верховного суда Российской Федерации предусмотренные нормами регионального законодательства деяния в области законодательства о предупреждении причинения вреда здоровью детей, их интеллектуальному, психическому, физическому, духовному и нравственному развитию, которые предусмотрены федеральным законодательством, подпадают под действие части 1 статьи 5.35 КоАП РФ,

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized 'L' and 'H' followed by a horizontal line.

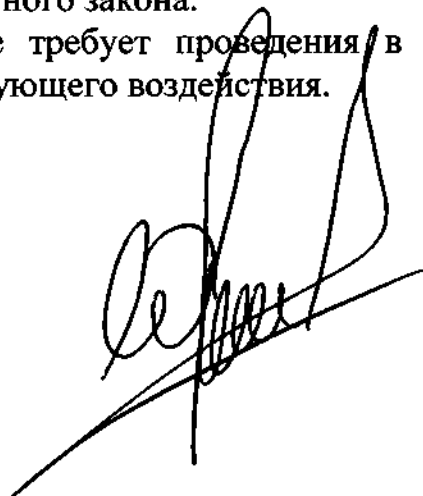
согласно которой к административной ответственности могут быть привлечены только родители и лица, их заменяющие.

29.12.2015 действие положений областного закона от 02.07.2003 N 47-оз «Об административных правонарушениях», предусматривающих ответственность за несоблюдение вышеуказанных мер, признаны утратившими силу (статья 2.8. (допущение нахождения детей в местах, пребывание в которых может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию и статья) и статья 2.9. (допущение нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей).

Учитывая вышеуказанную позицию суда, признание утратившими силу статей 2.8. и 2.9. областного закона от 02.07.2003 N 47-оз "Об административных правонарушениях", основания для привлечения к административной ответственности в соответствии с законодательством Ленинградской области отсутствуют, соответственно отсутствуют правовые основания для наличия отсылочных положений, предусматривающих такую возможность в статьях 4 и 10 областного закона.

Проект областного закона не требует проведения в установленном порядке процедуры оценки регулирующего воздействия.

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



А.Г.Орлов

[Handwritten signature]

Справка
о состоянии законодательства по содействию физическому,
интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию
детей

Деятельность по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами и законами:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ";

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации";

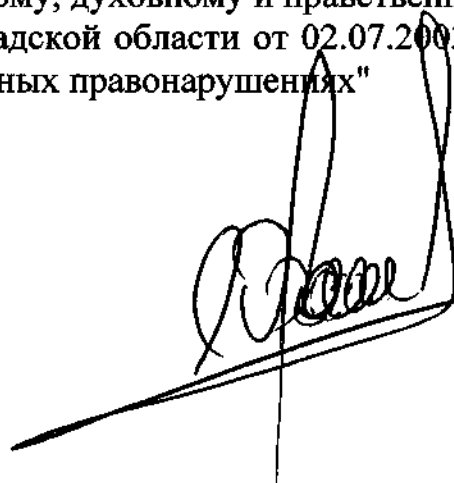
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;

Решение Верховного суда Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 74-АПГ14-7;

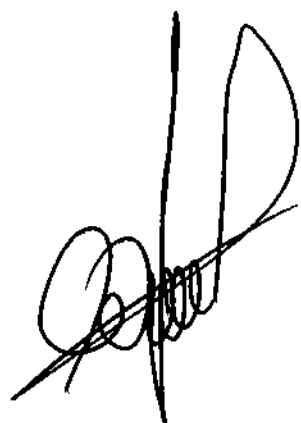
Областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;

Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 N 47-оз (ред. от 16.06.2020) "Об административных правонарушениях"

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



А.Г.Орлов

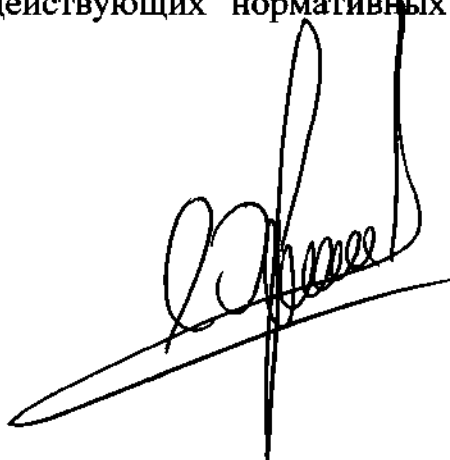
A handwritten signature in black ink, located at the bottom center of the page. The signature is stylized, featuring a large, looped initial 'C' or 'G' on the left, followed by a series of vertical strokes and a large, sweeping curve on the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

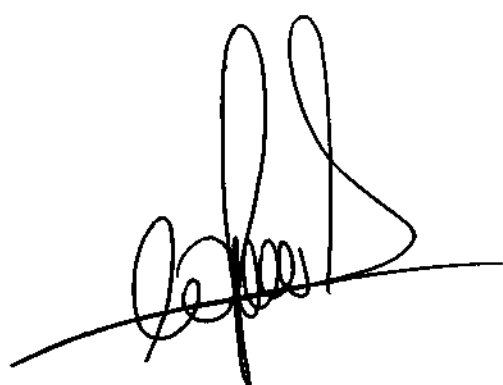
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнение которых потребует принятие закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует отмены, изменения или дополнение областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'A.G. Orlov', written over a horizontal line.

А.Г.Орлов

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized, cursive script. The signature is positioned at the bottom left of the page and is written over a horizontal line.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Принятие областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области



А.Г.Орлов

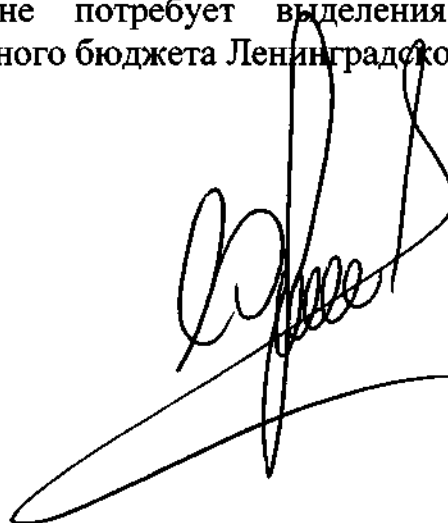
[Handwritten signature]

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по молодежной политике
Ленинградской области

A large, stylized handwritten signature in black ink, likely belonging to A.G. Orlov, is written over the text of the committee chair's name.

А.Г.Орлов

Leah



Государственное казенное учреждение

Ленинградской области
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ
ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»

191124, Санкт-Петербург,
ул. Смольного, д. 3,
тел./факс: 710 00 56, тел.: 710 00 32
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

Председателю Комитета
по молодежной политике
Ленинградской области

09.11.2020 № 02-01/281

А. Г. Орлову

На № _____ от _____

Экспертное заключение

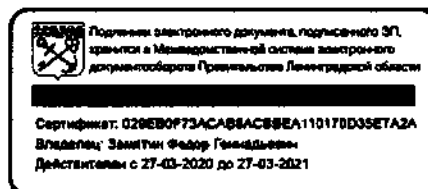
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» исследовало *проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»*, в результате чего установлено следующее.

В ходе доработки проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» предложения Института учтены в полном объеме.

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью

детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» не противоречит федеральному и областному законодательству и согласуется с правилами юридической техники.

Исполнительный директор



Ф. Замятин

Исп. Медведев В.П. 7100032



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311 Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 67

Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311

Тел.: (812) 539-43-40

Факс: (812) 539-52-54

E-mail: jurkom@lenreg.ru

11.11.2020 № ЮК-03-4933/2020

На № _____ от _____

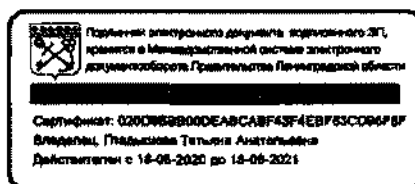
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комитет правового обеспечения Ленинградской области, рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 10 областного закона «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (далее — Законопроект) и исследовав его на предмет соответствия действующему законодательству и правилам юридико-технического оформления документов, сообщает следующее.

Замечания, изложенные в заключении комитета правового обеспечения Ленинградской области от 03.11.2020 № ЮК-03-4805/2020, учтены.

Законопроект не противоречит действующему законодательству.

Первый заместитель
председателя комитета



Т.А. Гладышева

[Handwritten signature]