КОНТРОЛЬ

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

16 НОЯ 2020

№ 5738-1/20-22-0

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.
2. Обоснование необходимости принятия проекта областного закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 3 л. в 1 экз.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л. в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования областного закона на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области М.Н. Левченко

2

Проект

Вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.Н. Левченко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац десятый статьи 1.3 признать утратившим силу;

2) статью 10.1 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Для целей настоящей главы под пенсионерами понимаются лица из числа граждан Российской Федерации, получающие пенсию или ежемесячное пожизненное содержание в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

3) в статье 12.1:

а) в части 1:

в абзаце первом слова «статье 7» заменить словами «части первой статьи 7»;

пункт 4 признать утратившим силу;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Размеры государственной социальной помощи, предусмотренной пунктом 1 части 1 настоящей статьи, в зависимости от случаев, предусмотренных частью 1 статьи 12.2 настоящего Кодекса, предельный размер единовременной денежной выплаты на основании социального контракта и размер ежемесячного социального пособия на основании социального контракта на одного человека устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и индексируются в соответствии с частью 2 статьи 1.8 настоящего Кодекса.»;

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Региональная социальная доплата к пенсии за счет средств областного бюджета Ленинградской области предоставляется в соответствии со статьей 12.5 настоящего Кодекса.»;

4) в статье 12.4:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается гражданам, указанным в абзаце первом части 1 статьи 12.1 настоящего Кодекса, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия из числа установленных Правительством Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».»;

б) в части 3:

в абзаце первом во втором предложении слова «уполномоченным органом в сфере социальной защиты населения не более чем на полгода при условии выполнения получателем государственной социальной помощи на основании социального контракта программы социальной адаптации» заменить словами «уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в сфере социальной защиты населения по основаниям, установленным постановлением Правительства Ленинградской области»;

в абзаце втором слова «, но не более одного раза в год» исключить;

5) в статье 12.5:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Право на региональную социальную доплату к пенсии предоставляется в случае, определенном частью 5 статьи 12^1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», пенсионеру, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Региональная социальная доплата к пенсии предоставляется пенсионерам, пенсионные дела которых находятся в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, осуществляющих пенсионное обеспечение на территории Ленинградской области.»;

б) часть 2 признать утратившей силу;

4

в) в части 3 слова «, но не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Ленинградской области в целях установления региональной социальной доплаты к пенсии по состоянию на 31 декабря предыдущего года» исключить.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области А. Дрозденко

Обоснование
необходимости принятия проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в целях уточнения отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Кодекс), касающихся предоставления государственной социальной помощи, в том числе в целях приведения положений о региональной социальной доплате к пенсии в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 12^1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру, проживающему на территории Российской Федерации, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Получателями пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации могут быть не только граждане Российской Федерации, как предусмотрено действующей редакцией Кодекса с учетом понятия «пенсионер», закрепленного в статье 1.3, но и постоянно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства.

В связи с этим законопроектом предлагается внести изменения, уточняющие категорию пенсионеров, имеющих право на получение региональной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ, и категорию пенсионеров, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с главой 10 Кодекса. В результате таких изменений право на региональную социальную доплату к пенсии будут иметь пенсионеры не только из числа граждан Российской Федерации, но и из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

Кроме того, статьей 12^1 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено, что социальная доплата к пенсии устанавливается до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Указанная доплата может быть как федеральной, так и региональной.

Федеральная социальная доплата к пенсии назначается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, которая не превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Региональная социальная доплата к пенсии назначается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если величина прожиточного минимума пенсионера, установленная в субъекте Российской Федерации, превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным положения статьи 12.5 Кодекса, касающиеся региональной социальной доплаты к пенсии, приводятся в соответствие с частью 5 статьи 12^1 Федерального закона № 178-ФЗ, согласно которой региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 указанной статьи, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. В связи с этим в части 1 статьи 12.5 Кодекса указывается, что региональная социальная доплата к пенсии предоставляется в случае, определенном частью 5 статьи 12^1 Федерального закона № 178-ФЗ, а положения части 2 статьи 12.5 Кодекса признаются утратившими силу как излишнее правовое регулирование.

Законопроектом предлагается в части 1 статьи 12.5 Кодекса уточнить порядок назначения региональной социальной доплаты к пенсии, определив, что региональная социальная доплата к пенсии предоставляется пенсионерам, пенсионные дела которых находятся в территориальных органах Пенсионного фонда Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, осуществляющих пенсионное обеспечение на территории Ленинградской области.

Аналогичная норма предусмотрена Законом Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 года № 728-132 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга».

Региональная социальная доплата к пенсии будет назначаться в беззаявительном порядке по сведениям, полученным в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.04.2017 № 365н «Об утверждении Порядка обмена информацией между территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации и

уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях установления социальных доплат к пенсии».

Обмен информацией между территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации и уполномоченным органом в электронной форме будет осуществляться с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, обеспечивающей необходимый уровень защиты информации в отношении граждан, имеющих право на установление социальной доплаты к пенсии в беззаявительном порядке.

Уполномоченный орган на основании информации, полученной от территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации, будет определять право гражданина на получение региональной социальной доплаты к пенсии.

В целях обеспечения согласованности между положениями главы 12 Кодекса, регулирующей вопросы предоставления государственной социальной помощи за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предлагается скорректировать перечень видов государственной социальной помощи, размеры которых устанавливаются областным законом об областном бюджете Ленинградской области, исключив из данного перечня государственную социальную помощь, оказываемую в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, и региональную социальную доплату к пенсии, поскольку их размеры являются расчетными (индивидуальными) величинами. Одновременно уточняется, что размеры государственной социальной помощи в виде единовременной денежной выплаты устанавливаются в зависимости от случаев, предусмотренных частью 1 статьи 12.2 Кодекса.

Также уточняются положения статьи 12.4 Кодекса.

В частности, предусматривается, что мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации, указываемые в программе социальной адаптации, являющейся приложением к социальному контракту, устанавливаются Правительством Ленинградской области в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ.

Закрепляется норма о том, что основания продления срока предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта устанавливаются постановлением Правительства Ленинградской области. Указанные основания установлены постановлением Правительства Ленинградской области от 04.04.2018 № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи

8

на основании социального контракта, Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Исключается норма, согласно которой государственная социальная помощь на основании социального контракта предоставляется не более одного раза в год. Исключение данного ограничения, полагаем, позволит стимулировать граждан к активным действиям по преодолению ими трудной жизненной ситуации.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области М.Н.Левченко

Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

На реализацию областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» в части предоставления с 2021 года региональной социальной доплаты к пенсии потребуется выделение дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с проектом федерального закона № 1027743-7 «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период величина прожиточного минимума (далее – ВПМ) пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год для определения размера социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлена в размере 10 022 руб.

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области получателями федеральной социальной доплаты к пенсии на 1 ноября 2020 года являются 41509 человек, средний ежемесячный размер доплаты к пенсии составляет 2 221,66 руб.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии на 2020 год установлена в размере 9 311,0 руб.

Минимальный размер пенсии в Ленинградской области в 2020 году в среднем составил:

9 311,0 – 2 221,66 = 7 089,34 руб.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии» ВПМ пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в Ленинградской области составляет на 2021 год – 10 359 руб.; на 2022 год – 10 773 руб.; на 2023 год – 11 204 руб.

Прогнозная ВПМ пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в Ленинградской области на 2021 год составит **10 359 руб.**

$$10359 \text{ руб.} = \frac{9489 \text{ руб} + 9495 \text{ руб.}}{8944 \text{ руб.} + 9422 \text{ руб}} \times 10022 \text{ руб.},$$

10359 руб.	–	прогнозная ВПМ пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в Ленинградской области на 2021 год;
9489 руб.	–	ВПМ пенсионера в Ленинградской области за I квартал 2020 года (*Постановление Правительства Ленинградской области от 21 мая 2020 года № 319);*
9495 руб.	–	ВПМ пенсионера в Ленинградской области за II квартал 2020 года (*Постановление Правительства Ленинградской области от 7 сентября 2020 года № 615*);
8944 руб.	–	ВПМ пенсионера в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года (Приказ Минтруда России от 25 июня 2020 года № 372н);
9422 руб.	–	ВПМ пенсионера в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года (Приказ Минтруда России от 28 августа 2020 года № 542н*)*
10022 руб.	–	Прогнозная ВПМ пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год *(телеграмма Минтруда России №27-3/10/В-9034 от 12 октября 2020 года).*

Статьей 12^1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) предусмотрено, что пенсионерам, не осуществляющим работу и (или) иную деятельность, пенсия которым установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации, социальная доплата к пенсии устанавливается до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Пунктом 8^2 части 8 статьи 12^1 Федерального закона № 178-ФЗ установлено, что при определении размера социальной доплаты к пенсии в связи с индексацией (корректировкой) в текущем году размеров денежных выплат, перечисленных в пунктах 1 и 3 части 2 статьи 12^1, в подсчет общей суммы материального обеспечения пенсионера включаются размеры указанных выплат без учета индексации (корректировки), произведенной в текущем году.

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» установлена стоимость одного пенсионного коэффициента в 2020 году - 93 руб., то есть повышение страхового обеспечения неработающих пенсионеров с 01.01.2020г. - 6,6%.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 61 от 29 января 2020 года «Об утверждении коэффициента выплат, пособий и компенсаций в 2020 году» установлен с 1 февраля 2020 г. коэффициент индексации 1,030.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13марта 2020 года № 270 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2020 года социальных пенсий» утвердить коэффициент индексации с 1 апреля 2020 года социальных пенсий в размере 1,061.

Средний размер мер социальной поддержки, которые предоставляются за счет средств субъекта 11 месяцев 2020 года составил 28 рублей 45 копеек.

11

Средний ежемесячный размер доплаты к пенсии в Ленинградской области составит **2 801,76 руб.** (10 359,0 - 7 557,24)

Минимальный размер пенсии в Ленинградской области в 2021 году в среднем составит 7 557,24 руб. (7 089,34 * 1,066).

По сведениям Пенсионного фонда Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области прогнозная численность неработающих пенсионеров с учетом ВПМ пенсионера в Ленинградской области на 2021 год 10359,0 руб., без учета мер социальной поддержки, предоставляемые за счет средств субъекта – 55229 чел.

Исходя из вышеизложенного, прогнозируемая **дополнительная потребность в средствах областного бюджета** на осуществление социальной доплаты к пенсии неработающим пенсионерам при условии неизменности размеров пенсии и численности получателей социальных доплат к пенсии составит:

на 2021 год: 1 884 713,75 тыс.руб. – 909 861,8 тыс.руб. = **974 851,95 тыс.руб.** (в том числе почтовые расходы 27 852,9 тыс.руб.);

на 2022 год: 2 163 207,1 тыс.руб. – 1 086 931,6 тыс.руб. = **1 076 275,5 тыс.руб.** (в том числе почтовые расходы 31 968,58 тыс.руб.);

на 2023 год: 2 453 136,1 тыс.руб. – 1 232 610,3 тыс.руб. = **1 220 525,8 тыс.руб.** (в том числе почтовые расходы 36 253,2 тыс.руб.)

потребность на социальную доплату всего:

на 2021 год: (10 359 – 7557,24) * 55 229 * 12 * 1,015 /1000 = 1 884 713,75 тыс.руб. (в том числе почтовые расходы 27 852,9 тыс.руб.);

на 2022 год: (10 773 – 7 557,24) * 55 229 * 12 * 1,015 = 2 163 207,1 тыс.руб. (в том числе почтовые расходы 31 968,58 тыс.руб.);

на 2023 год: (11 204 – 7 557,24) * 55 229 * 12 * 1,015 = 2 453 136,1 тыс.руб. (в том числе почтовые расходы 36 253,2 тыс.руб.), в том числе:

средства федерального бюджета:

на 2021 год: (1 884 713,75 тыс.руб. – 27 852,9 тыс.руб.) * 0,49 = 909 861,8 тыс.руб.;

на 2022 год: (2 163 207,1 тыс.руб. – 31 968,58 тыс.руб.) * 0,51 = 1 086 931,6 тыс.руб.;

на 2023 год: (2 453 136,1 тыс.руб. – 36 253,2 тыс.руб.) * 0,51 = 1 232 610,3 тыс.руб.

На реализацию областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» в части государственной социальной помощи проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию статьи 8^1 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено:

2021 год – 311 787,33 тыс.руб.;

2022 год – 291 064,89 тыс.руб.;
2023 год – 291 064,89 тыс.рублей.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области М.Н.Левченко

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области М.Н.Левченко

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» потребует внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

1) постановление Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 года № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

2) приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области М.Н.Левченко

24/5

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

4. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».

5. Областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области».

6. Постановление Правительства Ленинградской области от 4 апреля 2018 № 117 «Об утверждении Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи, методике определения размера государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и компенсации расходов на оплату коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, Положения об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи в виде региональной социальной доплаты к пенсии и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

7. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области М.Н.Левченко

15/6