



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

18.11.2020 № 5651-1/20-66-0-2

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

В.М. Радкевичу

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об
административно-территориальном устройстве Ленинградской области и
порядке его изменения»

вносит
Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается *уточнить описание* границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, не изменяя при этом границ самих муниципальных образований.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Вместе с тем к тексту законопроекта имеются замечания правового, юридино-технического и редакционного характера.

1. Текстовое содержание статьи 1 законопроекта и обоснование необходимости его принятия позволяют сделать вывод о том, что изменения в областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (далее – областной закон № 32-оз) вносятся в связи с уточнением

описания границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав.

Предложенное инициатором наименование законопроекта в целом не противоречит требованиям пункта 1 раздела I Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве Приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, и может быть изложено в представленной редакции, учитывая, что правовой механизм уточнения описания границ муниципальных образований ни Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ни областным законом № 32-оз не определен, и для этого достаточно лишь внести соответствующие изменения в текстовое и графическое описания, являющиеся приложениями к указанному областному закону.

Вместе с тем, принимая во внимание цель, на достижение которой направлен законопроект (уточнение описания границ муниципальных образований), а также для его выделения в системе правовых актов Ленинградской области, которыми вносились изменения в областной закон № 32-оз (например, областным законом от 23 октября 2020 года № 101-оз уточнены границы Сосновоборского городского округа Ленинградской области и внесены соответствующие изменения в областной закон № 32-оз), предлагаем наименование законопроекта изложить в следующей редакции:

«Об уточнении описания границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, и о внесении изменения в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

2. Если предложение правового управления об уточнении наименования законопроекта будет принято во внимание (удовлетворено), то, с учетом сложившейся законотворческой практики (в качестве примера может быть приведен упомянутый ранее областной закон от 23 октября 2020 года № 101-оз), содержание статьи 1 законопроекта целесообразнее разделить на две самостоятельные статьи, изложив их в следующей редакции:

«Статья 1.

Уточнить описание границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований входящих в его состав в соответствии со статьей 2 настоящего областного закона.

Статья 2.

Внести в приложение 3 к областному закону от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» (с последующими изменениями) изменение, изложив раздел 8 «Описание границ Киришского муниципального района и муниципальных образований, входящих в его состав» в следующей редакции:...».

В случае, если предложение правового управления об уточнении наименования законопроекта не будет принято во внимание, то из текста статьи 1 законопроекта рекомендуется исключить слова «В целях уточнения описания местоположения границы муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области и границ муниципальных образований, входящих в его состав».

3. Из сравнительного анализа текстового и графического (приложение к законопроекту) описаний границ Киришского муниципального района Ленинградской области и муниципальных образований, входящих в его состав, следует, что в текстовом описании прохождения границы Киришского муниципального района по смежеству с Волховским муниципальным районом (подраздел 8.1.2. раздела 8 статьи 1 законопроекта) дано неполное описание прохождения границы муниципального образования, то есть текстовое описание границы муниципального образования не в полной мере соответствует его графическому описанию, которое в данной ситуации является более точным.

В связи с этим в подразделе 8.1.2. раздела 8 статьи 1 законопроекта после слов «От точки 1923 до точки 1951 от линии, равноудаленной от берегов реки Волхов,» следует дополнить словами «до границы лесного квартала 44 Зареченского участкового лесничества Волховского лесничества и далее».

В этом же предложении, после слов «по границе» необходимо дополнить словом «лесного», так как оно пропущено в тексте законопроекта.

Замечания, указанные в заключении, не препятствуют принятию Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта в первом чтении.

Отдельно следует отметить, что вопрос о соответствии уточняемого описания границ муниципальных образований сложившемуся в Ленинградской области муниципально-территориальному делению правовым управлением не исследовался.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин