



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д 14
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 НОЯ 2020
№ 5534-1/20-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-112/2020-1
17.11.2020

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области», в статьи 3 и 5 областного закона «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и приостановлении действия отдельных положений статьи 6 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 05.11.2020 № 5534-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области», в статьи 3 и 5 областного закона «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» и приостановлении действия отдельных положений статьи 6 областного закона «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Проектом закона предусматривается внесение следующих изменений в областной закон от 29.12.2012 №113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области» (далее - областной закон №113-оз) и в областной закон от 06.04.2020 №36-оз «О применении на территории Ленинградской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее - областной закон №36-оз):

1. Часть 5 статьи 6 областного закона №113-оз дополнена нормой, согласно которой организация утрачивает право на применение налоговых льгот, предусмотренных областным законом №113-оз, в случае, если общая сумма федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащая начислению такой организацией в областной бюджет Ленинградской области за 2020 год, составит менее 50% от общей суммы федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащей уплате (перечислению) организацией и зачисляемой в областной бюджет Ленинградской области за первый календарный год применения налоговых льгот, установленных в соответствии с частью 1 статьи 3 областного закона № 113-оз.

2. Круг лиц, имеющих право на применение инвестиционного налогового вычета в соответствии с областным законом №36-оз, расширяется за счет предоставления такого права организациям, осуществляющим следующие виды экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности¹ (далее - ОКВЭД 2):

- 10 «Производство пищевых продуктов»;
- 22.2 «Производство изделий из пластмасс».

Кроме этого, право на применение инвестиционного налогового вычета предоставляется организациям, осуществляющим виды экономической деятельности, относящиеся в соответствии с ОКВЭД 2 к разделу С «Обрабатывающие производства», являющимся организациями – участниками промышленного кластера, включенными специализированной организацией в реестр участников промышленного кластера, и организациями, являющимися правообладателями объектов инфраструктуры промышленного кластера, не являющимися участниками промышленного кластера.

3. Увеличен размер инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет Ленинградской области, с 50% до 90% суммы расходов налогоплательщика, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 4 Законопроекта Проект закона распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

¹ Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред 2), утвержденный приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст

1. В соответствии с обоснованием необходимости принятия Законопроекта в случае предоставления организациям, осуществляющим вид экономической деятельности «Производство пищевых продуктов», права на применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций Ленинградская область в среднесрочной перспективе получит дополнительные налоговые поступления. В то же время в финансово-экономическом обосновании к Проекту закона не представлены обоснования (расчеты) планируемого объема дополнительных налоговых поступлений в бюджет Ленинградской области.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту при расширении перечня видов экономической деятельности, по которым допустимо использование инвестиционного налогового вычета, выпадающие доходы областного бюджета Ленинградской области в 2020 году не ожидаются, так как переход на использование инвестиционного налогового вычета возможен только с началом нового налогового периода по налогу на прибыль организаций.

В финансово-экономическом обосновании также указано, что в 2021 году возможный объем снижения налоговых поступлений в результате использования инвестиционного налогового вычета не превысит 459 млн. руб. (вместо ранее прогнозируемых 396 млн. руб.), что будет компенсировано в последующих налоговых периодах неприменением предприятиями, применяющими инвестиционный налоговый вычет, права на амортизацию соответствующего имущества, что увеличивает налоговую базу по налогу на прибыль организаций.

Между тем, в финансово-экономическом обосновании не представлены обоснования (расчеты) величины выпадающих доходов областного бюджета, которые могут возникнуть в результате реализации Законопроекта, что не позволяет оценить достоверность финансово-экономического обоснования в части изменения предполагаемого объема выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова