



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и
трудовым отношениям

М.Н. Левченко

17.11.2020 № 5533-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

1. Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях приведения областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области.

В соответствии с действующим правовым регулированием бесплатным питанием в образовательных организациях Ленинградской области обеспечиваются обучающиеся из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области (см. абзац первый части 1 статьи 4.1 и статью 4.2 Социального кодекса).

Законопроектом предлагается указанную меру социальной поддержки распространить на обучающихся из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, а также предусмотреть, что обеспечение бесплатным питанием обучающихся осуществляется независимо от места их проживания.

В связи с этим законопроектом предусматриваются изменения в статью 4.1 Социального кодекса (см. пункт 2 статьи 1 законопроекта), а также в

общие положения Социального кодекса, содержащиеся в частях 1 – 3 статьи 1.5 (см. пункт 1 статьи 1 законопроекта).

Предлагаемые изменения подготовлены в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью 2 статьи 8, пунктом 2 части 2 статьи 34 и статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Указанным федеральным законом предусматривается обеспечение органами государственной власти субъектов Российской Федерации питанием обучающихся независимо от наличия у них гражданства Российской Федерации.

Согласно предложенной редакции абзаца первой части 1 статьи 1.5 Социального кодекса за исключением случаев, установленных Социальным кодексом, право на социальную поддержку, государственную социальную помощь, предусмотренные Социальным кодексом, будут иметь граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории Ленинградской области, а также граждане без определенного места жительства, имевшие последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области.

Исходя из указанной нормы, по общему правилу социальная поддержка и государственная социальная помощь будет предоставляться гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, и гражданам без определенного места жительства, имевшим последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области.

Вместе с тем анализ положений Социального кодекса показал, что меры социальной поддержки и государственная социальная помощь в основном предоставляются гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ленинградской области, а гражданам без определенного места жительства, наоборот, только в случаях, предусмотренных Социальным кодексом (см. пункт 3 части 1 статьи 2.7, пункт 8 части 1 статьи 6.2, пункт 3 части 1 статьи 12.2).

В связи с этим предложенная редакция (равно как и действующая) рассматриваемой нормы представляется некорректной в отношении граждан без определенного места жительства, которым социальная поддержка и государственная социальная помощь оказывается в случаях, предусмотренных Социальным кодексом.

2. Законопроектом для пенсионеров, постоянно проживающих на территории Ленинградской области, предусматривается мера социальной поддержки в виде дополнительной ежемесячной денежной выплаты (см. пункт 3 статьи 1 законопроекта).

В соответствии с проектируемой статьей 10.6 Социального кодекса дополнительная ежемесячная денежная выплата предоставляется гражданам Российской Федерации, проживавшим в Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года не менее 4 месяцев, не

награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и медалью «За оборону Ленинграда», в том числе имеющим инвалидность. Указанная выплата предоставляется независимо от количества дней проживания в Ленинграде в период его блокады и независимо от получения нескольких видов пенсий в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и ежемесячных денежных выплат по имеющимся основаниям.

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем не представляется возможным однозначно уяснить дополнительный характер предлагаемой ежемесячной денежной выплаты, поскольку неясно, дополнительно к каким ежемесячным денежным выплатам данная выплата устанавливается, так как федеральным законодателем категория граждан Российской Федерации, проживавших в Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года не менее 4 месяцев, не награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и медалью «За оборону Ленинграда», не определена как отдельная (самостоятельная) категория граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным законодательством, в том числе на ежемесячные денежные выплаты.

Кроме того, согласно части 2 проектируемой статьи 10.6 Социального кодекса дополнительная ежемесячная выплата предоставляется гражданам **независимо от количества дней их проживания** в Ленинграде в период его блокады.

Вместе с тем указанная норма законопроекта в части слов «независимо от количества дней их проживания в Ленинграде в период его блокады» не согласуется с частью 1, предусматривающей предоставление вышеназванной выплаты гражданам, **проживавшим в Ленинграде в период его блокады не менее 4 месяцев**, что свидетельствует о внутренней несогласованности положений проектируемой статьи 10.6 Социального кодекса.

Частью 3 рассматриваемой статьи предусмотрено, что дополнительная ежемесячная выплата предоставляется независимо от получения нескольких видов пенсий в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и ежемесячных денежных выплат по имеющимся основаниям.

Вместе с тем в указанной норме, полагаем, имеется неопределенность, поскольку неясно, независимо от получения каких (предусмотренных федеральным законодательством или законодательством Ленинградской области, в том числе Социальным кодексом) ежемесячных денежных выплат предоставляется дополнительная ежемесячная денежная выплата, предусмотренная проектируемой статьей 10.6 Социального кодекса.

В целях обеспечения правовой определенности полагаем необходимым уточнить условия предоставления дополнительной денежной ежемесячной выплаты, в том числе условие о том, будет ли указанная выплата

предоставляться в случае предоставления иных мер социальной поддержки, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ленинградской области.

Согласно части 4 проектируемой статьи 10.6 Социального кодекса размер дополнительной ежемесячной денежной выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, имеющим инвалидность, - в зависимости от группы инвалидности) и индексируется в соответствии с частью 2 статьи 1.8 Социального кодекса.

Исходя содержания данной нормы, устанавливаются разные размеры дополнительной ежемесячной денежной выплаты гражданам, указанным в части 1 проектируемой статьи 10.6 Социального кодекса. В связи с этим в целях обеспечения правовой определенности предлагаем уточнить редакцию части 4 указанной статьи, предусмотрев в ней, что устанавливаются и индексируются размеры дополнительной ежемесячной денежной выплаты.

К законопроекту имеются также замечания юридино-технического характера.

В подпункте «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «абзаце 1» следует заменить словами «абзаце первом».

Согласно части 2 статьи 4.1 Социального кодекса меры социальной поддержки, предусмотренные указанной статьей, предоставляются лицам независимо от получения ими мер социальной поддержки по другим основаниям, предусмотренным законодательством Ленинградской области, в том числе Социальным кодексом, а также законодательством Российской Федерации.

Поскольку указанные положения являются общими для всех мер социальной поддержки, предусмотренных статьей 4.1 Социального кодекса, предлагаем в целях обеспечения логики правового регулирования, установленного указанной статьей, изменение, предусмотренное подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта, закрепить не в части 3, а в части 1¹ статьи 4.1 Социального кодекса.

С учетом требований пункта 39 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области», предлагаем в пункте 3 статьи 1 законопроекта в абзаце первом слова «статье 10.1» заменить словами «главе 10», в абзаце первом подпункта «а» слова «часть 2» заменить словами «часть 2 статьи 10.1».

В части 1 проектируемой статьи 10.6 Социального кодекса (см. подпункт «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта) уточнение категории граждан, имеющих право на дополнительную ежемесячную денежную выплату, словами «, в том числе имеющим инвалидность», полагаем излишним.

В части 3 проектируемой статьи 10.6 Социального кодекса необходимо указать реквизиты Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», дополнив ее после слов «Федеральным законом» словами «от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ».

С учетом предполагаемой даты заседания Законодательного собрания Ленинградской области, на котором может быть рассмотрен законопроект (7 декабря 2020 года), возможно, потребуется изменить редакцию части 2 статьи 2 законопроекта, согласно которой пункт 3 статьи 1 законопроекта (проектируемая статья 10.6 Социального кодекса) вступает в силу с 1 января 2021 года.

В справке о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования, представленной одновременно с законопроектом, неверно указано наименование областного закона от 18 октября 2011 года № 83-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по предоставлению бесплатного питания обучающимся в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области», которое было изменено областным законом от 27 июля 2020 года № 89-оз.

Указанные в настоящем заключении замечания, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин