

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.11.2020 № 289
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " ноября 2020 г.

62. О проекте федерального закона № 1028355-7 "О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (о расширении перечня объектов, для строительства или реконструкции которых не требуется разрешение на строительство) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, Ю.И.Важенин, депутат Государственной Думы П.Н.Завальный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 9 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«29» сентября 2020 г.

№ 83-02.126/1018

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации"

Приложения:

1. Проект федерального закона на 1л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3л. в 1 экз.
3. Приложение к пояснительной записке на 8л. В 1 экз.
4. Финансово экономическое обоснование на 1л. в 1 экз.
5. Перечень актов федерального законодательства на 1л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Сенаторы

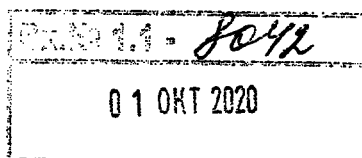
А.В. КУТЕПОВ

Ю.И. ВАЖЕНИН

Депутат Государственной Думы

П.Н. ЗАВАЛЬНЫЙ

Фомин Виталий Константинович
690-10-74



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.10.2020 11:01
№1028355-7; 1.1

№ 1028355-4

Проект

Вносится сенаторами Российской Федерации
А.В.Кутеповым, Ю.И.Важениным
депутатом Государственной Думы П.Н.Завальным

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации

В пункте 4.4 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 52, ст. 5498; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 48, ст. 6246; 2011, № 13, ст. 1688; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4563, 4572, 4591; № 49, ст. 7015, 7042; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7614, 7619, 7643; 2013, № 9, ст. 873; № 52, ст. 6983; 2014, № 14, ст. 1557; № 26, ст. 3377; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 86; № 29, ст. 4342; № 48, ст. 6705; 2016, № 1, ст. 79; № 27, ст. 4248, 4294, 4301, 4303, 4306; № 52, ст. 7494; 2017, № 27, ст. 3932; № 31, ст. 4766, 4767; 2018, № 1, ст. 91; № 32, ст. 5123, ст. 5133, ст. 5134, ст. 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7790) слова «до 0,6» заменить словами «до 1,2».

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 31.05.2020 №Пр-907, дальнейшей реализации пункта 62 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 1144-р, и в соответствии с пунктом 5 протокола № 9 от 17 декабря 2019 года заседания Экспертной группы по направлению «Подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения» в рамках реализации Плана мероприятий «Трансформация делового климата» разработан проект федерального закона «О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации», предусматривающий исключение необходимости оформления разрешения на строительство при строительстве, реконструкции газопроводов, предназначенных для транспортировки природного газа давлением до 1,2 МПа включительно.

Пункт 4.4 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусматривает исключение необходимости оформления разрешения на строительство, реконструкцию объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 МПа включительно.

В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации наделены правом самостоятельно устанавливать случаи, при которых выдача разрешения на строительство не требуется. В целях реализации данного права в региональных градостроительных кодексах 19 субъектов Российской Федерации установлены исключения требования о выдаче разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки

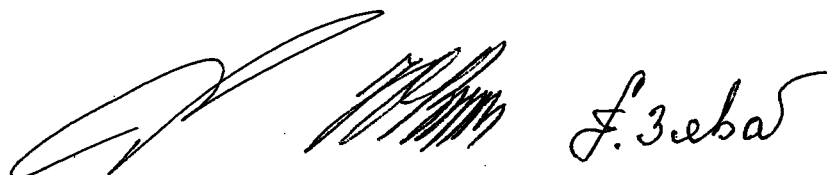


природного газа, помимо случаев, перечисленных в части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Из них, в 15 субъектах Российской Федерации не требуется выдача разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно, в том числе в 3 субъектах Российской Федерации – без дополнительных условий; в 12 – с дополнительными условиями; в 4 регионах в законодательстве утверждены особые случаи, при которых не требуется выдача разрешения на строительство в случае строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением (Таблицы 1-2 Приложения № 1 к пояснительной записке).

С учетом успешной реализации принятых норм в 15 регионах Российской Федерации, необходимости создания единого правового поля и единой правоприменительной практики в сфере строительства, реконструкции сетей газораспределения и газопотребления на уровнях федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, развития и достижения показателей и темпов газификации страны, законопроектом вносятся изменения в пункт 4.4 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части исключения необходимости оформления разрешения на строительство при строительстве, реконструкции газопроводов, предназначенных только для транспортировки природного газа давлением до 1,2 МПа включительно, создаваемых в целях подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения, по следующим причинам.

Дополнительно следует отметить, что вследствие принятия предлагаемых изменений прогнозируется значительное сокращение стоимости и сроков работ по строительству (реконструкции) сетей газораспределения и газопотребления, что, в свою очередь, имеет немаловажное значение для объектов, расположенных в регионах России с жесткими климатическими условиями.



Three handwritten signatures in black ink, likely representing the authors or approvers of the document.

Внесение в законодательство Российской Федерации предлагаемых изменений создаст единое правовое поле и единую правоприменительную практику в сфере строительства, реконструкции сетей газораспределения и газопотребления на уровнях федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, а также положительно повлияет на развитие системы газоснабжения, достижение темпов и показателей газификации страны в целом, послужит основой для поддержки предпринимательских инициатив и улучшения инвестиционного климата в отрасли.

Проект Федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, его принятие не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства, а также дополнительных расходов федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "F. Zeba". The signature is stylized with a large, sweeping initial letter.

Приложение к пояснительной записке.
Таблица 1.

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации	Случаи, при которых не требуется разрешение на строительство
Отсутствуют дополнительные условия в региональном законодательстве			
1	Московская область	Закон Московской области от 10.10.2014 № 124/2014-ОЗ «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области»	Статья 2. Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство 1. Получение разрешения на строительство не требуется в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также в случаях: 4) строительства, реконструкции сетей газопотребления и газораспределения (включая газопроводы и сооружения) в случаях, когда каждая из этих сетей предназначена для транспортировки природного газа под давлением до 1,2 МПа включительно.
2	Оренбургская область	Закон Оренбургской области от 16.03.2007 № 1037/233-IV-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Оренбургской области»	Статья 18.1. Выдача разрешений на строительство. Выдача разрешений на строительство не требуется в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также в случаях строительства и (или) реконструкции: ... 6) газопроводов давлением до 1,2 мегапаскала включительно.
3	Чувашская республика	Закон Чувашской республики от 0406.2007 № 11 «О регулировании	Статья 20. Случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство Получение разрешения на строительство не требуется в

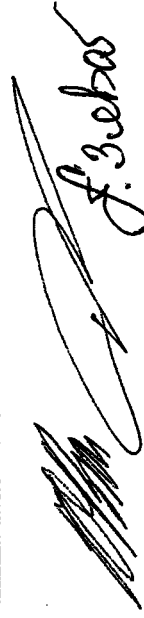


8.3.2008

	область	области от 08.04.2008 № 37-3 «Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области»	сооружений без разрешения на строительство 1. Выдача разрешений на строительство не требуется в случаях: 12) строительства, реконструкции объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением до 0,6 МПа включительно, газопроводов-вводов давлением до 1,2 МПа включительно, а также строительства и (или) реконструкции средств электрохимической защиты от коррозии этих газопроводов;
4	Республика Башкортостан	Закон Республики Башкортостан от 11.07.2006 № 341-3 «О регулировании градостроительной деятельности в Республике Башкортостан»	Статья 21. Объекты, выдача разрешений на строительство которых не требуется 1. Выдача разрешения на строительство не требуется в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также при.... 8) строительстве и (или) реконструкции сетей газораспределения и газопотребления с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно (за исключением объектов, строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) в соответствии с законодательством, регулирующим порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения. 3. Строительство, реконструкция газопроводов в следующих случаях: 2) строительство, реконструкция газораспределительными организациями, определенными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 г. № 317 "Об утверждении Правил пользования газом и
5	Республика Коми	Постановление Правительства Республики Коми от 17.03.2015 № 116 «Об установлении иных случаев (за исключением установленных	



		Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), когда получение разрешения на строительство на территории Республики Коми не требуется»	предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации" и включенными органами регулирования естественных монополий в реестр субъектов естественных монополий, самостоятельно (и (или) с привлечением подрядных организаций) подземных, наземных, надземных газопроводов с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно, сооружений и пунктов редуцирования газа на указанных газопроводах, а также средств электрохимической защиты от коррозии таких газопроводов с целью подключения (технологического присоединения) объектов газификации к существующему распределительному газопроводу.
6	Рязанская область	Закон Рязанской области от 21.09.2010 №101-ОЗ «О градостроительной деятельности на территории Рязанской области»	Статья 11.1. Перечень случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется Получение разрешения на строительство, помимо случаев, установленных частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не требуется также в случаях: 1) строительства и (или) реконструкции газопроводов с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно, сооружений и газорегулирующего оборудования на указанных газопроводах, средств электрохимической защиты от коррозии таких газопроводов в соответствии с подготовленной, согласованной и утвержденной согласно действующему законодательству Российской Федерации в сфере газоснабжения проектной документацией в целях технологического присоединения потребителей или реализации инвестиционных программ газораспределительных организаций;
7	Сахалинская область	Приказ Агентства архитектуры и градостроительства	Получение разрешения на строительство не требуется в случаях: 4) строительства, реконструкции за счет средств бюджета различных уровней объектов подземных, надземных



	Сахалинской области от 10.11.2016 № 21 «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Сахалинской области»	газопроводов с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно, сооружений и газорегулирующего оборудования на указанных газопроводах, а также средств электрохимической защиты от коррозии таких газопроводов, и газопроводов-отводов протяженностью до 3 км и ГРС;
8	Тюменская область Постановление Правительства Тюменской области от 10.01.2012 № 131-п «Об утверждении перечня случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется»	Не требуется разрешение на строительство в случаях: 13) строительства и (или) реконструкции подземных, наземных, надземных газопроводов с рабочим давлением от 0,6 МПа до 1,2 МПа включительно, сооружений и газорегулирующего оборудования на указанных газопроводах, а также средств электрохимической защиты от коррозии таких газопроводов в случаях: реализации мероприятий, предусмотренных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 N 1314; реализации мероприятий, предусмотренных программой газификации Тюменской области, в том числе перечнем работ программы газификации, реализация которых выполняется за счет средств специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям и прибыли, направляемой на капитальные вложения газораспределительными организациями, определенными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 N 317 "Об утверждении Правил



			пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации";
9	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.07.2014 № 257-п «Об установлении перечня случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»	1. Не требуется получение разрешения на строительство для осуществления в соответствии с требованиями градостроительного плана земельного участка или проектом планировки территории и проектом межевания территории (применительно к линейным объектам) на: 11) строительство и (или) реконструкцию газораспределительными организациями, определенными в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 года N 317 "Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации" и включенными федеральными органами исполнительной власти по регулированию естественных монополий в реестр субъектов естественных монополий, самостоятельно и (или) с привлечением подрядных организаций подземных, наземных, надземных газопроводов с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно, сооружений и газорегулирующего оборудования на указанных газопроводах, а также средств электрохимической защиты от коррозии таких газопроводов;
10	Челябинская область	Закон Челябинской области от 27.05.2010 № 589-ЗО «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Челябинской	1. Получение разрешения на строительство не требуется:... 4) при строительстве, реконструкции следующих линейных объектов: ... г) подземных, надземных, наземных газопроводов давлением до 1,2 МПа включительно в рамках выполнения газораспределительными организациями мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям, а также в



		области»	рамках исполнения региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Челябинской области, финансируемых за счет специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями в соответствии с Федеральным законом "О газоснабжении в Российской Федерации";
11	Ямало-Ненецкий автономный округ	Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18.02.2016 № 113-п «Об утверждении перечня иных случаев, для которых получение разрешения на строительство не требуется»	7. Строительство и (или) реконструкция газораспределительными организациями, определенными в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2002 года N 317 "Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации" и включенными федеральными органами исполнительной власти по регулированию естественных монополий в реестр субъектов естественных монополий, самостоятельно и (или) с привлечением подрядных организаций подземных, наземных, надземных газопроводов с рабочим давлением до 1,2 МПа включительно, сооружений и газорегулирующего оборудования на указанных газопроводах, а также средств электрохимической защиты от коррозии таких газопроводов.
12	Ярославская область	Закон Ярославской области от 29.11.2016 № 76-з «О внесении изменения в статью 13 Закона Ярославской области «О градостроительной деятельности на территории Ярославской	8) строительство, реконструкция объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 0,6 и до 1,2 МПа включительно в пределах границ элемента планировочной структуры (квартал, микрорайон), в котором расположен земельный участок, от точки присоединения к распределительному газопроводу до отключающего устройства, их наземных и подземных частей и сооружений, технологически необходимых для их использования, а также средств



	области»	электрохимической защиты от коррозии этих газопроводов;
--	----------	---

Таблица 2.

Особые случаи, установленные региональным законодательством, при которых не требуется выдача разрешения на строительство в случае строительства объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением		
1	Постановление Правительства Кировской области от 18.05.2010 № 65/245 «Об утверждении перечня иных случаев, помимо предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, когда выдача разрешения на строительство не требуется»	Статья 1. Строительство, реконструкция следующих линейных объектов, обеспечивающих подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения (электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения): 4. Строительство, реконструкция электрических сетей, сетей инженерно-технического обеспечения (электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения), размещение которых осуществляется внутри одного квартала, одного микрорайона (на территории городов и иных населенных пунктов). Комментарий: без ограничения значения давления.
2	Закон Брянской области от 15.03.2007 № 28-3 «О градостроительной деятельности в Брянской области»	Согласно пунктам 5, 9 части 2 статьи 13 выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства распределительных газопроводов, газопроводов-вводов (вводных газопроводов), а также реконструкции существующих линейных объектов капитального строительства (в том числе газопроводов), не связанных с изменением предельных параметров разрешенного строительства, установленных градостроительным регламентом, а также с изменением их местоположения, установленных показателей функционирования таких объектов и основных характеристик

			их надежной и безопасной эксплуатации, не требующей увеличения размеров и границ охранных зон земельных участков, на которых расположены такие объекты.
3	Ленинградская область	Ленинградский областной закон от 18.05.2012 № 38-оз «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ленинградской области»	Согласно пункту 6 статьи 1 не требуется получение разрешения на строительство в случае: б) реконструкции линейных объектов капитального строительства: линий электропередачи, связи, газопроводов с давлением выше 0,6 МПа, водопроводов, трубопроводов тепловых сетей, канализационных сетей, не требующей увеличения размеров земельных участков, на которых расположены такие объекты.
4	Владимирская область	Закон Владимирской области от 13.07.2004 года № 65-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности на территории Владимирской области»	Согласно пункту 1 статьи 20.2 получение разрешения на строительство не требуется в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, а также в случае: ... 8) строительства распределительных газопроводов с давлением до 0,6 МПа включительно, а также технологически связанных с ними газопроводов-вводов, подземных и наземных частей и сооружений.

З.З. Заварина

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в часть 17 статьи
51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.



Two handwritten signatures are present at the bottom of the page. The signature on the left is a stylized, cursive mark. The signature on the right is more legible, appearing to read 'J. Zebra'.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

