



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
КОМИТЕТА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

191124, Санкт-Петербург
улица Лафонская, дом 6, литер А
Телефон (812) 539-52-28
Факс (812) 539-52-70
E-mail ecom@lenobl.ru
www.ecom.lenobl.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 НОЯ 2020
№ 4531-1/20-22-0-9

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

10.11.2020 № 8-10733/2020-1

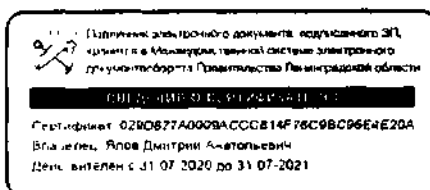
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

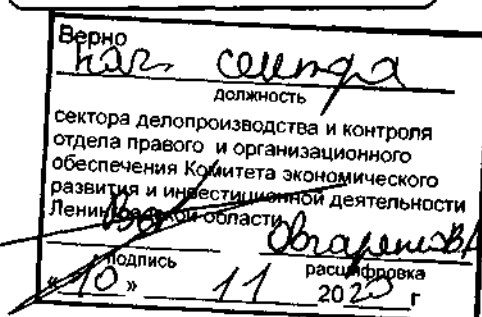
В ответ на Ваше обращение от 24.09.2020 № 4531-1/20-22-0-4 Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области направляет результаты оценки регулирующего воздействия, проведенной в отношении проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» депутата О.П. Зевакова

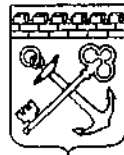
Приложение: на 29 л. в 1 экз

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской
области – председатель комитета



Д.Ялов





**АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА АКТА**

Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган) во исполнение областного закона № 5-оз от 16.02.2015 года «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» и в соответствии с пунктом 2.2. Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124 (далее – Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект акта), внесенный депутатом О.П. Зеваковым (далее – разработчик) и направленный Законодательным собранием Ленинградской области для подготовки настоящего заключения (вх. № 8-10733/2020-1 от 25.09.2020).

В соответствии с пунктом 1.8 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия Уполномоченным органом направлен проект акта в регулирующий орган для проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Комитетом по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее - регулирующий орган) проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 21 октября 2020 года по 6 ноября 2020 года, что составляет **12 рабочих дней**.

По данным регулирующего органа проект акта отнесен к высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с пунктом 3.3.2. Методики проведения процедур оценки регулирующего воздействия, утвержденной Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области № 30 от 13 августа 2020 года.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена регулирующим органом на официальном портале <http://regulation.lenreg.ru/>.

В настоящее время фиксируется распространение такой формы токсикомании, как сниффинг, при которой состояние опьянения достигается вдыханием газа, используемого в баллончиках для заправки зажигалок или самих зажигалках, в баллончиках для работы портативных туристских газовых плит. Из-за вдыхания такого газа происходит кислородное голодание головного мозга.

За последние два года в Российской Федерации зафиксирован рост смертей несовершеннолетних от сниффинга. По данным управления криминалистики Следственного комитета Российской Федерации смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений в России в 2016 году было 65, в 2017 году — 142, то в 2018 году — 154.

По данным комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2018 году один подросток умер от отравления парами сжиженного углеводородного газа (газовый баллончик).

Популяризация сниффинга среди несовершеннолетних связана с легкостью приобретения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, так как газовые зажигалки и баллончики газа находятся в свободной продаже.

В настоящее время на федеральном и региональном уровнях отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие запреты и ограничения потребления товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также устанавливающие ответственность за нарушение данных запретов и ограничений.

Разработчиком проекта акта отмечается, что государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон). Согласно статье 3 Федерального закона законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка

Проект акта подготовлен разработчиком в целях ограждения

несовершеннолетних от использования отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, которые могут быть использованы для сниффинга.

Проектом акта предлагается ограничить продажу несовершеннолетним отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, которые могут быть использованы для сниффинга и установить административную ответственность за продажу и распространение несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ.

Основными группами потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования являются:

- юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере продажи табачных изделий (2419);
- несовершеннолетние жители, проживающие на территории Ленинградской области (325265 чел);
- органы местного самоуправления, наделенные отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений (18).

Аналогичные нормативные правовые акты приняты в других субъектах Российской Федерации, например:

Закон Республики Башкортостан от 23.09.2020 № 309-З «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»;

Закон Приморского края от 04.08.2020 № 863-КЗ «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края»;

Закон Рязанской области от 10.08.2020 № 55-ОЗ «Об ограничениях в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ»;

Закон Магаданской области от 16.06.2020 № 2500-ОЗ «Об ограничениях распространения и использования отдельных товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Магаданской области»;

Областной закон Ростовской области от 23.09.2020 № 364-ЗС «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ростовской области».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в предварительном заключении, Уполномоченным органом установлено:

1. Регулирующим органом соблюден Порядок проведения процедур оценки регулирующего воздействия: проект акта, пояснительная записка к нему и опросный лист размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

1

Уведомления о публичном обсуждении проекта акта были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, менеджеру по взаимодействию с органами государственной власти ООО «ЛЕНТА» М.Г. Филипповой, руководителю сектора по локальным закупкам ООО «АШАН» Е.К. Курц, председателю Законодательного собрания Ленинградской области С.М.Бибенину, в государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства».

Во время проведения публичного обсуждения проекта акта, регулирующим органом 3 ноября 2020 года был проведен круглый стол.

Уполномоченным органом было проведено дополнительное публичное обсуждение проекта акта с общественными организациями: региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» по Ленинградской области, Союзом «Ленинградская областная торгово-промышленная палата», региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области», некоммерческим партнерством «Санкт-Петербургская международная бизнес-ассоциация на Северо-Западе», некоммерческой организацией «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге).

В ходе публичного обсуждения проекта акта поступило 10 замечаний и предложений. Информация о результатах публичного обсуждения содержится в сводке замечаний и предложений.

Предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта, доработанный проект акта, доработанная пояснительная записка размещены на официальном портале [www. regulation.lenreg.ru](http://www.regulation.lenreg.ru).

2. Регулирующим органом не выявлены риски неблагоприятного последствия применения предлагаемого правового регулирования.

В случае принятия проекта акта ожидается положительный социальный эффект в виде снижения доступности для несовершеннолетних товаров, содержащих углеводородный газ, сокращения числа фактов сниффинга и связанных с ним негативных последствий для жизни и здоровья подрастающего поколения.

Учитывая отсутствие ежедневной потребности в приобретении данных товаров непосредственно несовершеннолетними, издержки для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в связи с введением вышеуказанных ограничений предполагаются незначительными.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган сообщает следующее: в проекте областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения

и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также областного бюджета Ленинградской области.

3. Уполномоченный орган обращает внимание на ряд проблемных вопросов при введении предлагаемого правового регулирования, связанных с:

- необходимостью регламентировать действия продавца при продаже отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области;

- не исключена возможность приобретения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области, несовершеннолетними лицами через сеть «Интернет».

Заместитель
председателя комитета



Ю.В. Косарева

Заместителю Председателя Правительства
Ленинградской области –
председателю комитета экономического
развития и инвестиционной деятельности

09 11 2020

18-1-5175/2020

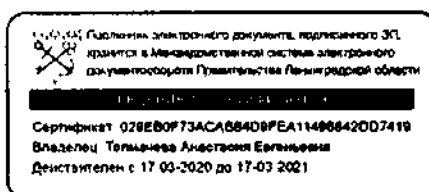
Д.А. Ялову

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

В соответствии с пунктами 4.4 и 4.8 порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 № 124, комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области настоящим уведомляет Вас, что в период с 21.10.2020 по 06.11.2020 (12 рабочих дней) в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области состоялось публичное обсуждение проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и направляет вам следующие документы с приложениями

1. Предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона на 3 листах
2. Проект закона на 4 листах
3. Доработанная пояснительная записка на 11 листах.

Заместитель председателя комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



А.Е. Толмачева



КОМИТЕТ ПО РАЗВИТИЮ МАЛОГО, СРЕДНЕГО БИЗНЕСА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Предварительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет, регулирующий орган) в соответствии с пунктом 2.3 Порядка проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 23.04.2015 года № 124, провел оценку регулирующего воздействия в отношении проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона), и сообщает следующее.

По результатам проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установлено, что проект закона направлен регулирующим органом для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия впервые

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта акта в сроки с 21 октября 2020 года по 06 ноября 2020 года (12 рабочих дней)

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о публичном обсуждении проекта акта:

начало: «21» октября 2020 г.;

окончание: «06» ноября 2020 г.

В адрес органов исполнительной власти Ленинградской области и общественных организаций направлялись уведомления о публичном обсуждении проекта закона с приложениями: проект закона, пояснительная записка и опросный лист. Вышеуказанные уведомления с приложениями были направлены заместителю Председателя Правительства Ленинградской области – председателю комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Д.А. Ялову, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Е.А. Рулевой, председателю Ленинградского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» С.В. Коняеву, председателю совета регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»

по Ленинградской области А.В. Кузьмину, президенту Союза «Ленинградская областная торгово-промышленная палата» Ю.М. Васильеву, президенту Регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ленинградской области» А.Ф. Габитову, исполнительному директору Ассоциации «Совет муниципальных образований Ленинградской области» А.А. Бондарь, исполнительному директору Некоммерческого партнерства «Санкт-Петербургская международная бизнес-ассоциация на Северо-Западе» К.В. Хабачевой, исполнительному директору государственного казенного учреждения Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» Ф.Г. Замятину, исполнительному директору некоммерческой организации «Американская торговая палата» (представительство в городе Санкт-Петербурге) М.И. Чернобровкиной.

Комитетом 03 ноября 2020 года в 14 00 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3 был проведен круглый стол в режиме видеоконференции в целях обсуждения проекта закона.

Присутствовали на мероприятии: заместитель председателя комитета А.Е. Толмачева, представители ГКУ «ЛОЦПП»: Б.В. Батков, Е.А. Ямова (отдел правового и методического обеспечения); Е.В. Решетникова (отдел развития потребительского рынка), начальник сектора по обеспечению деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Ленинградской области Н.Н. Канарева, представитель комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области И.С. Кривоуст.

Поступившие в ходе публичного обсуждения замечания и предложения, а также результаты их рассмотрения указаны в Своде замечаний и предложений.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном портале <http://regulation.lenreg.ru>.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, полученной в ходе проведения публичного обсуждения, представляем следующие выводы.

Проект закона разработан в целях:

- снижения доступности потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, проект областного закона устанавливает ограничение распространения и использования таких товаров на территории Ленинградской области,
- запрета пропаганды употребления потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы, и защиты детей от информации, побуждающей использовать такие товары с угрозой для жизни. В проект областного закона внесен запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для них или передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ;

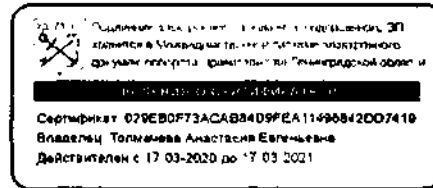
- защиты здоровья несовершеннолетних путем предотвращения, недопущения и противодействия сниффингу на территории Ленинградской области.

По результатам оценки регулирующего воздействия выявлено отсутствие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Ленинградской области, и наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Приложение:

1. Свод замечаний и предложений по проекту закона;
2. Доработанная пояснительная записка.

Заместитель председателя комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.П. Зеваков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2020 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в целях защиты здоровья несовершеннолетних устанавливает ограничение распространения и использования товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ, на территории Ленинградской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем областном законе

Для целей настоящего областного закона используются следующие основные понятия.

товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, - зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также баллоны со сжиженным углеводородным газом любой емкости, используемые

для заправки зажигалок, а также устройства, в которых имеется контейнер (резервуар) со сжиженным углеводородным газом;

распространение товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, - продажа несовершеннолетним, покупка для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ;

употребление сжиженного углеводородного газа - использование товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, не по назначению путем вдыхания паров химических соединений, содержащихся в указанных товарах.

Статья 3. Ограничения распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

На территории Ленинградской области не допускается:

1) продажа несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ;

2) употребление несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа;

3) вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ;

4) употребление сжиженного углеводородного газа на территориях и в помещениях организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, на детских площадках; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего областного закона

Нарушение положений настоящего областного закона влечет административную ответственность в соответствии с областным законом от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Статья 5. О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце шестом части первой статьи 9.11 (пункт 10.12) дополнить цифрами «2.13», после цифр «3.5-1» дополнить цифрами «2.16»;

2) дополнить статьей «2.13» следующего содержания

«Статья 2.13. Нарушение ограничений распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для него либо передачи ему товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей

2. Нарушение установленных областным законом запретов употребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, в том числе на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей

Примечание:

В настоящей статье понятие «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ» используется в значении, определенном областным законом «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»:

3) дополнить статьей 3.6 следующего содержания:

«Статья 3.6. Нарушение ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним

Нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Примечание:

В настоящей статье понятие «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ» используется в значении, определенном областным законом «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 6. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ДОРАБОТАННАЯ ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Общая информация

1.1. Регулирующий орган

Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области (далее – комитет).

1.2. Вид и наименование проекта акта

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд гражданам, содержащих сниженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области 11 сентября 2020 года депутатом О.П. Зеваковым (далее – проект областного закона).

1.3. Основание для разработки проекта акта:

Отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №124-ФЗ).

Согласно статье 3 Федерального закона №124-ФЗ законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации состоит, в том числе из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка

В соответствии со статьей 4 Федерального закона №124-ФЗ одной из целей государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В силу пункта 2 статьи 5 Федерального закона №124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей. В силу пункта 2 статьи 5 Федерального закона №124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится реализация государственной политики в интересах детей.

Таким образом, из смысла приведенных законоположений в их системном единстве следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения. Данная позиция подтверждена апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 13.04.2016 №65-АПГ16-1.

1.4. Проект акта разработан в целях

- снижения доступности потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы проект областного закона

устанавливает ограничение распространения и использования таких товаров на территории Ленинградской области.

- запрета пропаганды употребления потенциально опасных товаров бытового назначения, содержащих сжиженные углеводородные газы и защиты детей от информации, побуждающей использовать такие товары с угрозой для жизни в проект областного закона внесен запрет на вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для них или передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ

- защиты здоровья несовершеннолетних путем предотвращения, недопущения и противодействия сниффингу на территории Ленинградской области.

1.5. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования

Проект областного закона внесены запреты на:

- продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный и углеводородный газ,

- употребление несовершеннолетними сжиженного углеводородного газа,

- вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа;

- употребление сжиженного углеводородного газа на территориях и в помещениях организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства: на детских площадках, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Проектом акта предлагается установить административную ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним на индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, на юридических лиц -- от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Проектом акта также предлагается установить административную ответственность за нарушение ограничений распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

1.6. Степень регулирующего воздействия проекта акта

1.6.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта	высокая
Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект областного закона в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному и психическому развитию устанавливает определенные ограничения.	

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Лобачева Алёна Юрьевна

Должность: ведущий специалист отдел развития потребительского рынка

Тел +7 (812) 539-50-23. Адрес электронной почты: an_lobacheva@lenreg.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

2.1. Формулировка проблемы:

Возможность беспрепятственного приобретения несовершеннолетними детьми товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ влечет за собой распространение такой формы токсикомании, как сниффинг. Газовые зажигалки и баллончики свободно продаются, соответственно любой ребенок может нанести своему организму непоправимый вред.

Законодательство в сфере предотвращения, недопущения и противодействия сниффингу как на федеральном, так и на региональном уровне в Российской Федерации находится на стадии формирования.

По данным управления криминалистики Следственного комитета Российской Федерации смертельных отравлений в результате вдыхания паров химических соединений в России в 2016 году было 65, в 2017 году — 142, то в 2018 году — 154

Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Ранее меры не применялись.

2.2. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Граждане, проживающие на территории Ленинградской области, органы исполнительной власти Ленинградской области.

2.3. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Беспрепятственное приобретение несовершеннолетними детьми товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ способствует росту смертей несовершеннолетних от такой формы токсикомании, как сниффинг.

На основании письма комитета по здравоохранению Ленинградской области от 03.11.2020 №14И-76562020 сообщалось, что в 2018 году один подросток умер от отравления парами сжиженного углеводородного газа (газовый баллончик). Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Беспрепятственное приобретение несовершеннолетними детьми товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ способствует росту смертей несовершеннолетних от такой формы токсикомании, как сниффинг.

Законодательство в сфере предотвращения, недопущения и противодействия сниффингу как на федеральном, так и на региональном уровне в Российской Федерации находится на стадии формирования.

2.4. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

в Москве установлена административная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в процесс употребления сжиженных углеводородных газов путем вдыхания и законодательно закреплена необходимость включения в программы профилактики наркозависимости и

токсикомании и употребление сжиженных углеводородных газов путем вдыхания (Закон города Москвы от 10 июня 2020 года №11). В Магаданской области установлен запрет на продажу несовершеннолетним товаров, содержащих сниженный углеводородный газ и его употребление несовершеннолетними (законы Магаданской области от 16 июня 2020 №2500-оз и от 18.06.2020 №2507-оз).

2.5. Источники данных: анализ действующего законодательства

2.6. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
защита здоровья несовершеннолетних путем предотвращения, недопущения и противодействия снюффингу на территории Ленинградской области.	с момента вступления правового акта в законную силу	ежегодная

Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

3.4. Цели предлагаемого правового регулирования	3.5. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.6. Единицы измерения индикаторов	3.7. Целевые значения индикаторов по годам
Предотвращение, недопущение и противодействие снюффингу на территории Ленинградской области.	Мероприятия, направленные на проведение разъяснительной работы с населением. Пропаганда вреда снюффинга Снижение количества	Шт	Снижение ИЛИ Не установлено

	смертельных отравлений среди несовершеннолетних в результате вдыхания паров химических соединений		
	Запрет на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сниженный и углеводородный газ, на употребление сжиженного углеводородного газа на территориях и в помещениях организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, на детских площадках; в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних	Количество наложенных административных штрафов за нарушение запретов на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сниженный и углеводородный газ, запрета на употребление сжиженного углеводородного газа на территориях и в помещениях организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, детско-юношеского спорта, культуры и искусства, на детских площадках;	

		в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних	
--	--	--	--

3.8. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Статистические данные правоохранительных органов.

3.9. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)*	4.2. Количество участников группы	4.3 Источники данных
<i>Хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность в сфере розничной продажи товаров торговли табачными изделиями.</i>	<i>2419 субъектов предпринимательства</i>	<i>По информации муниципальных образований Ленинградской области</i>
<i>Несовершеннолетние жители Ленинградской области</i>	<i>325265 чел</i>	<i>Статистические данные</i>
<i>органы местного самоуправления, наделенные отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений</i>	<i>18</i>	<i>По информации муниципальных образований Ленинградской области</i>

групп)

5. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Ленинградской области (органов местного самоуправления Ленинградской области), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1 Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2 Характер функции (новая/изме- няемая/отме- няемая)	5.3. Предполага- емый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час. в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наделение органов местного самоуправления дополнительны- ми полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением запретов, установленных предлагаемым правовым регулированием	Новая	Не установлен	Отсутствует	Отсутствует

6. Анализ влияния социально-экономических последствий реализации проекта акта на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

6.1. Оценка структуры регулируемых субъектов по категориям	Количественная (интервальная) оценка
Микропредприятие	
Малые предприятия	
Средние предприятия	
Крупные предприятия	
6.2. Источники данных.	
6.3. Оценка влияния проекта акта на достижение целевых ориентиров Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Ленинградской области	

6.4. Описание социально-экономических последствий реализации проекта акта	6.5. Количественная оценка	
	Единовременные	Периодические
Содержательные издержки		
Вид издержек 1 Возможное снижение объема продаж от газовых зажигалок и баллончиков газа	<i>незначительные</i>	<i>незначительные</i>
Вид издержек N Уплата административных штрафов за нарушение запретов, установленных в проекте акта	<i>От 3000 до 30000 рублей</i>	
Преимущества и (или) иные выгоды		
Преимущество 1 Снижение количества отравлений среди несовершеннолетних в результате снюффинга	<i>Недопущение фатального исхода</i>	
Преимущество N		
Итого		

7. Дополнительные расходы (доходы) областного бюджета Ленинградской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования:

Расходы областного бюджета не предусмотрены.

Проектом акта предусмотрена административная ответственность за нарушение требований, установленных в проекте акта.

Вовлечение несовершеннолетнего в употребление сжиженного углеводородного газа влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей

Нарушение запретов употребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Таким образом, в бюджет может поступить денежные средства в зависимости от количества выявленных нарушений и наложенных административных штрафов.

Источники данных: анализ законодательства

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

8.1 Группа участников отношений	8.2. Описание новых преимуществ, обязанностей, ограничений или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность в сфере розничной продажи товаров торговли	запрет на продажу несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сниженный и углеводородный газ;
Группа N	

8.3. Издержки/выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: возможные уменьшения доходов, связанные с запретом продажи несовершеннолетним товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сниженный и углеводородный газ.

8.4. Источники данных. отсутствует

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4 Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
<i>отсутствуют</i>	<i>низкая</i>	<i>не предусмотрено</i>	<i>не предусмотрено</i>

9.5. Источники данных *отсутствуют*

10. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

10.1 Мероприятия, необходимые	10.2 Сроки мероприятий	10.3 Описание ожидаемого результата	10.4. Объем финансирования	10.5. Источники финансирования
-------------------------------	------------------------	-------------------------------------	----------------------------	--------------------------------

для достижения целей регулирующего				ия
Разъяснительная работа с населением	Несколько месяцев	Профилактика риска распространения токсикомании,	Без финансирования	—

11. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
11.1. Содержание решения проблемы	<i>Принять проект акта</i>	<i>Отклонить проект акта полностью</i>
11.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	<i>Без изменений</i>	<i>Без изменений</i>
11.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>введение правового регулирования повлечет незначительное изменение доходов</i>	<i>отказ от введения правового регулирования не обуславливает изменение доходов</i>
11.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<i>Доходы в бюджета</i>	<i>0 руб</i>
11.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<i>высокая вероятность достижения целей правового регулирования</i>	<i>цели правового регулирования не будут достигнуты</i>

11.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	отсутствуют	высокая вероятность риска неисполнения областного закона об областном бюджете Ленинградской области
---	-------------	---

11.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Предлагается выбрать первый вариант решения проблемы, в целях реализации целей предлагаемого правового регулирования.

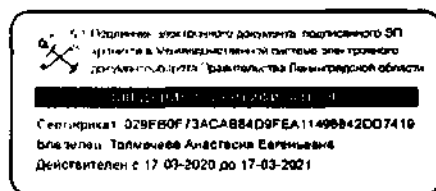
12. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет

12.1. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

12.2. Период распространения на ранее возникшие отношения: 0 дней с момента принятия проекта акта.

12.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Нет необходимости.

Заместитель председателя комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Свод замечаний и предложений

по проекту областного закона «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Инициатор замечания или предложения, способ поступления замечания или предложения (э.п. почта, почта, иное)	Инициатор нормативного правового акта (действующего нормативного правового акта)	Замечания и предложения	Результат рассмотрения замечания или предложения (учтено/частично учтено/отклонено; указание причины полного или частичного отклонения)
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области Е.А. Рулева, письмо в адрес комитета по развитию малого, среднего, бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области от 29.10.2020 № 582/20	Проект областного закона	Предложения. 1. В абзаце 2 статьи 2 «Основные понятия, используемые в настоящем областном законе» расширить формулировку товаров «Товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, – баллоны и иные емкости любого объема со сжиженным углеводородным газом, а также устройства, в которых имеется контейнер (резервуар) со сжиженным углеводородным газом (в том числе зажигалки) 2. Абзац 3 статьи 2 «Основные понятия, используемые в настоящем областном законе» исключить. 3. Пункт 3 статьи 3 «Ограничения распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ» дополнить формулировкой: «Вовлечение несовершеннолетних в употребление сжиженного углеводородного газа путем покупки для них либо передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, предложения, требования употребить сжиженный углеводородный газ, демонстрация процесса употребления сжиженного углеводородного газа» 4. В пункте 2 статьи 5 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» редактировать формулировку: «дополнить статьей «2.13» следующего содержания:	1. Учтено 2. Учтено 3. Учтено. 4. Учтено.

		«Статья 2.13. Нарушение ограничений распространения и использования товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ» 1. Вовлечение несовершеннолетнего в употребление сжиженного углеводородного газа, – влечет наложение административного штрафа на физическое лицо в размере от пяти до семи тысяч рублей. 2. Нарушение установленных областным законом запретов употребления несовершеннолетними товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, – влечет наложение административного штрафа на физическое лицо в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. Примечание: В настоящей статье понятия «товары, содержащие сжиженный углеводородный газ», «вовлечение несовершеннолетнего в употребление сжиженного углеводородного газа» используется в значении, определенном областным законом «О регулировании отдельных вопросов ограничения распространения и использования отдельных товаров для личных и бытовых нужд граждан, содержащих сжиженный углеводородный газ на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» 5 Пункт 3 статьи 5 «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» дополнить статьей 3.6 следующего содержания «Статья 3.6 Нарушение ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним» Нарушение установленных ограничений в сфере розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ несовершеннолетним, совершённое должностными лицами – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.	
Меньшикова Галина Александровна кандидат социологических наук		Внести уточнения 1. До какого возраста нельзя продавать подросткам такие зажигалки 2. Оговорить полагается ли штраф за покупку для несовершеннолетних подростков зажигалок посторонними или более старшими	5 Учтено 6 Учтено 7 Учтено

Доцент кафедры социального управления и планирования факультета социологии Санкт-Петербургского		сверстниками, 3 Достаточно ли оговоренное в НПА наказание для магазина, который их продает.	8 Учтено
(09.11.2020)			
Сектор оценки регулирующего воздействия отдела формирования инвестиционной политики департамента инвестиционной политики Кривоус И.С в процессе проведения круглого стола 03.11.2020		1 Внести дополнения в части продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ через интернет магазины 2 Регламентировать действия продавцов товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ	9 Учтено.

Заместитель председателя комитета
по развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в Межведомственной системе электронного
документооборота Правительства Ленинградской области

СВЕРДНИКОВ О.В. ИДИКА Н.В.

Сертификат: 029EB0F73ACAB84D9FEA11496842DD7419
Владелец: Толмачева Анастасия Евгеньевна
Действителен с 17-03-2020 до 17-03-2021

А.Е. Толмачева