



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 НОЯ 2020

№ 5326-1/20-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.10.2020 № 5326-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» (далее – проект Постановления).

Проектом Постановления предусмотрено внесение изменений в государственную программу Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области»¹ (далее – государственная программа) в целях приведения объемов бюджетных ассигнований на ее реализацию в соответствие с областным законом от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в ред. от 02.11.2020) и проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

¹ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 402

Обращаем внимание, что постановлением Правительства Ленинградской области от 10.11.2020 № 732 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 402 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» указанные выше изменения уже внесены в государственную программу.

По проекту Постановления полагаем важным отметить следующее:

1. Общий объем финансового обеспечения государственной программы с учетом расчетных объемов дотаций (частей дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замененных дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в 2018-2024 годах с учетом вносимых изменений составит 58 170 482,6 тыс. руб., в том числе в 2020–2024 годах предусмотрено увеличение на 326 094,9 тыс. руб. (или на 0,6%) в сравнении с действующей редакцией государственной программы, что составит 51 632 661,7 тыс. руб.:

	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020–2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	9424730,7	9658698,7	10017742,6	10890514,9	11314879,9	51306566,8
Проект Постановления	9418537,9	9938209,8	10374448,3	10656706,5	11244759,2	51632661,7
Изменения	-6192,8	279511,1	356705,7	-233808,4	-70120,7	326094,9

В том числе:

– общий объем финансового обеспечения государственной программы без учета расчетных объемов дотаций (частей дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замененных дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в 2018-2024 годах с учетом вносимых изменений составит 33 183 875,3 тыс. руб., в том числе в 2020–2024 годах предусмотрено увеличение на 3 368 734,7 тыс. руб. (или на 14,5%) в сравнении с действующей редакцией государственной программы, что составит 26 646 054,4 тыс. руб.:

	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020–2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	4446974,1	4347432,4	4334687,7	4980137,8	5168087,7	23277319,7
Проект Постановления	4440781,3	5367560,4	5517182,7	5469973,3	5850556,7	26646054,4
Изменения	-6192,8	1020128,0	1182495,0	489835,5	682469,0	3368734,7

– расчетные объемы дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замененные дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в 2020–2024 годах с учетом вносимых изменений сократятся на 3 042 639,8 тыс. руб., что составит 24 986 607,3 тыс. руб.:

	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020–2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	4977756,6	5311266,3	5683054,9	5910377,1	6146792,2	28029247,1
Проект Постановления	4977756,6	4570649,4	4857265,6	5186733,2	5394202,5	24986607,3
Изменения	0,0	-740616,9	-825789,3	-723643,9	-752589,2	-3042639,8

Соответствующие изменения вносятся в паспорт государственной программы и в приложение 5 «План реализации государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области».

2. Проектом Постановления вносятся изменения в подпрограмму 1 «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Ленинградской области» (далее – подпрограмма 1).

Общий объем финансового обеспечения подпрограммы 1 в 2018–2024 годах с учетом вносимых изменений составит 57 068 286,2 тыс. руб., в том числе в 2020–2024 годах предусмотрено увеличение на 451 080,6 тыс. руб. (или на 0,9%) в сравнении с действующей редакцией государственной программы, что составит 50 589 285,7 тыс. руб.:

	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020–2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	9404837,8	9622824,7	9985927,8	10365124,9	10759489,9	50138205,1
Проект Постановления	9404837,8	9920217,4	10275237,1	10299624,2	10689369,2	50589285,7
Изменения	0,0	297392,7	289309,3	-65500,7	-70120,7	451080,6

Общий объем финансового обеспечения подпрограммы 1 без учета расчетных объемов дотаций (частей дотаций) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), замененных дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в 2018–2024 годах с учетом вносимых изменений составит 32 081 678,9 тыс. руб., в том числе в 2020–2024 годах предусмотрено увеличение на 3 493 720,4 тыс. руб. (или на 15,8%) в сравнении с действующей редакцией государственной программы, что составит 25 602 678,4 тыс. руб.:

Тыс. руб.						
	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020-2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	4427081,2	4311558,4	4302872,9	4454747,8	4612697,7	22108958,0
Проект Постановления	4427081,2	5349568,0	5417971,5	5112891,0	5295166,7	25602678,4
Изменения	0	1038009,6	1115098,6	658143,2	682469	3493720,4

3. Проектом Постановления вносятся изменения в подпрограмму 2 «Управление государственным долгом Ленинградской области» (далее – подпрограмма 2).

Общий объем финансового обеспечения подпрограммы 2 в 2018-2024 годах с учетом вносимых изменений составит 1 036 766,6 тыс. руб., в том числе в 2020–2024 годах предусмотрено сокращение на 85 923,1 тыс. руб. (или на 7,9%), что составит 1 004 188,6 тыс. руб.:

Тыс. руб.						
	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020-2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	10042,9	7524,0	3464,8	519690,0	549390,0	1090111,7
Проект Постановления	10062,7	8142,4	89361,2	347232,3	549390,0	1004188,6
Изменения	19,8	618,4	85896,4	-172457,7	0,0	-85923,1

3.1. Целью государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета Ленинградской области и повышения качества управления общественными финансами.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов² одним из приоритетов бюджетной политики Ленинградской области является ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года (исх. № 01-23-11/2020 от 22.09.2020) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что Правительство Ленинградской области последовательно сокращает объем государственного долга и расходы на его обслуживание в соответствии с целями и задачами, определенными основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области.

² Одобренны распоряжением Правительства Ленинградской области от 19.10.2020 № 765-р «О проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

При этом уже в 2022–2023 годах в соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» основным источником финансирования дефицита бюджета будут являться государственные ценные бумаги Ленинградской области, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов³ на 2020–2022 годы предусмотрено осуществление погашения долговых обязательств Ленинградской области за счет остатков средств областного бюджета без привлечения новых заимствований.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (исх. № 01-07-104/2020-1 02.11.2020) Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что, учитывая, что одним из приоритетов бюджетной политики Ленинградской области является недопущение роста дефицита бюджета и снижение долговой нагрузки, предлагаемые в законопроекте объемы государственных заимствований Ленинградской области в виде ценных бумаг и расходы на их обслуживание в долгосрочном периоде нуждаются в дополнительном обосновании.

Следует отметить, что в действующей редакции подпрограммы 2 расходы на осуществление мероприятия «Обеспечение своевременности и полноты исполнения долговых обязательств Ленинградской области» предусмотрены в 2023 году в сумме 517 500 тыс. руб. В соответствии с рассматриваемым проектом Постановления расходы на осуществление данного мероприятия сокращаются на 172 075,5 тыс. руб. (или на 33,3%) и составят в 2023 году 345 424,5 тыс. руб.

Изменения в политике управления государственным долгом Ленинградской области и прогнозируемая тенденция роста объемов государственного долга Ленинградской области ведут к росту расходов на его обслуживание в 2022–2024 годах относительно 2021 года:

Показатель	Тыс руб				
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Расходы на обслуживание государственного долга	4405,5	6202,4	87553,4	345424,5	547200,0

*фактические расходы по состоянию на 01.10 2020

³ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.04 2020 №309-р «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что рост величины государственного долга повлечет увеличение расходов на его обслуживание. В соответствии с рассматриваемым проектом Постановления в 2024 году расходы на обслуживание государственных долговых обязательств увеличатся в 88,2 раза относительно 2021 года.

3.2. Бюджетные ассигнования в 2021–2023 годах на финансовое обеспечение расходов по основному мероприятию «Взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами» подпрограммы 2 увеличиваются на 91 тыс. руб. (или на 1,2%) в связи с прогнозируемым изменением курса иностранной валюты:

	2020	2021	2022	2023	2024	Тыс. руб. Итого в 2020–2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08 2020	1929,0	1570,0	1589,0	2150,0	2150,0	7459,0
Проект Постановления	1929,0	1800,0	1800,0	1800,0	2150,0	7550,0
Изменения	0,0	230,0	211,0	-350,0	0,0	91,0

3.3. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по основному мероприятию «Выполнение обязательств по выплате вознаграждения агентам» подпрограммы 2 увеличиваются на 75,6 тыс. руб. (или на 27,5%) в связи необходимостью выплат комиссий по операциям РЕПО:

	2020	2021	2022	2023	2024	Тыс. руб. Итого в 2020–2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08 2020	154,9	40,0	0,0	40,0	40,0	274,9
Проект Постановления	154,9	140,0	7,8	7,8	40,0	350,5
Изменения	0,0	140,0	7,8	-32,2	0,0	75,6

4. Проектом Постановления вносятся изменения в подпрограмму 3 «Повышение эффективности и открытости бюджета Ленинградской области» (далее – подпрограмма 3).

Общий объем финансового обеспечения подпрограммы 3 в 2018–2024 годах с учетом вносимых изменений составит 65 429,8 тыс. руб., в том числе в 2020–2024 годах предусмотрено сокращение на 39 062,6 тыс. руб. (или в 2 раза), что составит 39 187,4 тыс. руб.:

Тыс. руб.

	2020	2021	2022	2023	2024	Итого в 2020-2024 годах
Государственная программа в ред. от 31.08.2020	9850,0	28350,0	28350,0	5700,0	6000,0	78250,0
Проект Постановления	3637,4	9850,0	9850,0	9850,0	6000,0	39187,4
Изменения	-6212,6	-18500,0	-18500,0	4150,0	0,0	-39062,6

Следует отметить, что проектом Постановления при изменении общего объема финансирования государственной программы вносятся изменения в приложение 2 к государственной программе «Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» и их значениях» только в части сокращения планового значения показателя «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)» подпрограммы 1 на 2021 год с 185% до 181%.

При этом изменение плановых значений иных показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм), а также значений показателя «Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по двум наименее обеспеченным муниципальным районам Ленинградской области (к уровню 2012 года)» на 2022-2024 годы не предусмотрено, что может свидетельствовать о недостаточной корреляции планируемых бюджетных ассигнований с показателями (индикаторами) государственной программы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова