



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

11.11.2020 № 5274-1/20-22-01

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экологии и природопользованию

Ю.И. Терентьеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических
ресурсов»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
В.А. Коваленко, А.А. Перминовым

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить запрет на осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях (**за исключением научных исследований**) в отношении отдельных видов водных биологических ресурсов: косаток, белух, афалин, гринд и тихоокеанских белобоких дельфинов.

В пояснительной записке к законопроекту речь идет в основном о проблемах, связанных с содержанием указанных морских животных в неволе в процессе использования их в культурно-зрелищных мероприятиях (в цирках, дельфинариях, океанариумах).

Согласно части 4 статьи 22 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве» (далее – Закон о рыболовстве) добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы используются:

- образовательными учреждениями и научными организациями в учебном процессе;

- при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

По мнению правового управления, определенная проблема заключается в том, что в статье 22 Закона о рыболовстве фактически совмещены два вида рыболовства, которые преследуют совершенно разные цели: с одной стороны - учебные, образовательные, научно-исследовательские (рыболовство в учебных целях), с другой стороны - развлекательные (рыболовство в культурно-просветительских целях).

Кроме того, рыболовство, осуществляемое в научно-исследовательских целях, является самостоятельным предметом регулирования иной статьи Закона о рыболовстве (статьи 21).

С этой точки зрения не вполне обоснованным является включение в проектируемую часть 4¹ статьи 22 Закона о рыболовстве словосочетания «**за исключением научных исследований**», поскольку рыболовство в культурно-просветительских целях таких задач перед собой не ставит.

В то же время вовлечение морских животных в учебные процессы, организуемые образовательными учреждениями и научными организациями, может осуществляться в целях проведения научных исследований.

С учетом изложенного в данной ситуации более правильным, возможно, было бы установление запрета только на осуществление рыболовства в культурно-просветительских целях (то есть в целях последующего использования указанных в законопроекте морских животных в культурно-зрелищных мероприятиях).

Правовое управление также обращает внимание на необходимость корректировки содержания пояснительной записки к законопроекту. Речь, в частности, идет о той ее части, согласно которой постановление Правительства Российской Федерации, которым были бы установлены требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях, до настоящего времени не принято.

В действительности указанные требования утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию».

Согласно статье 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия по результатам рассмотрения проекта федерального закона готовит проект постановления о его принятии либо отклонении и со своим решением направляет его Председателю Законодательного собрания для включения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания.

В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его

представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин