

11 НОЯ 2020

№ 5644-1/20-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

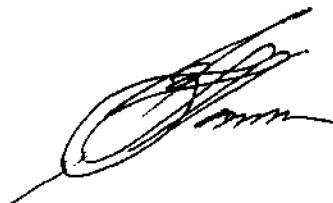
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 2 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Малык

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства

Принят Законодательным собранием Ленинградской области "___" _____ 2020 года

Статья 1

Внести в статью 4 областного закона от 31 марта 1997 года № 7-оз "Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области" (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее частью 19 следующего содержания:

"19. Ведут учет опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения."

Статья 2

Внести в областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области" (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2.1 дополнить частью 9 следующего содержания:

"9. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" информация о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей

или единственного родителя, мер социальной поддержки размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, зарегистрированными в указанной системе в качестве поставщика информации.";

2) статью 5 дополнить частью 8.1 следующего содержания:

"8.1. В случае смерти детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном Правительством Ленинградской области."

Статья 3

Внести в пункт 1 статьи 2 областного закона от 17 июня 2011 года № 47-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (с последующими изменениями) изменение, дополнив его абзацем следующего содержания:

"ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;"

Статья 4

Настоящий областной закон вступает в силу в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"**

Принятие проекта областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" (далее - законопроект) направлено на устранение пробелов в правовом регулировании отношений в сфере опеки и попечительства.

Безусловно, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), являются самой уязвимой категорией среди детей, нуждающихся в государственной защите.

Согласно информации, предоставленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, на территории Ленинградской области по состоянию на 1 января 2020 года проживает 4496 детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 1,4 % от общего количества детского населения в регионе, включая 3893 ребенка, воспитываемого в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях, и 603 ребенка, которые воспитываются в организациях для детей-сирот и нуждаются в семейном устройстве.

В целях поддержки детей-сирот и членов их семей Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" внесены существенные изменения, касающиеся введения дополнительных гарантий на обеспечение их жилыми помещениями.

Согласно этим изменениям в жилые помещения, предоставленные детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений, могут быть вселены их несовершеннолетние дети и супруг (супруга). При этом в случае смерти детей-сирот орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий управление государственным жилищным фондом, обязан принять решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключить с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) договор социального найма в отношении данного жилого помещения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

Значительное число высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации уже приняли и применяют в своих регионах подобные порядки. Например, в Республике Мордовия, Забайкальском крае, Приморском крае, Астраханской области, Иркутской области, Тамбовской области и других субъектах Российской Федерации правоприменительная практика сложилась таким образом, что в большинстве случаев в подзаконных актах, принятых на основании региональных законов,

установлены требования к перечню вносимых заявителем документов, правила принятия уполномоченным органом решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма либо об отказе в течение установленного срока, основания для отказа в таком предоставлении, а также механизм подписания договора социального найма жилого помещения.

Таким образом, вопрос об установлении порядка принятия решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения договора социального найма жилого помещения в случае смерти детей-сирот с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой) является весьма актуальным, и его решение будет способствовать защите конституционного права членов семьи детей-сирот на жилище.

По аналогии с другими регионами для урегулирования таких случаев на практике законопроектом предусмотрено наделение Правительства Ленинградской области полномочием по установлению порядка принятия решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения договора социального найма жилого помещения в случае смерти детей-сирот с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой).

Помимо этого законопроектом предлагается определить в отдельных областных законах уполномоченные органы, осуществляющие функции поставщика информации в Единую государственную информационную систему социального обеспечения о предоставлении детям-сиротам мер социальной поддержки, а также об опекунах и попечителях.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" и постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года № 181 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения" поставщиками сведений о детях-сиротах, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат, а также сведений о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, могут быть Пенсионный фонд Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Кроме того, Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала" к полномочиям органов опеки и попечительства отнесено ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – информационная система).

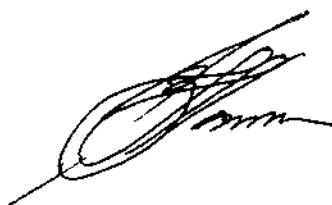
Законопроектом в рамках реализации федерального законодательства установлено, что информация о предоставлении детям-сиротам мер социальной поддержки размещается в информационной системе органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим

государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, зарегистрированными в указанной системе в качестве поставщика информации.

Поскольку в соответствии с областным законом от 17 июня 2011 года № 47-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" органы местного самоуправления Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, предлагается ведение учета опекунов, попечителей в информационной системе также отнести к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа, включив его в перечень общих полномочий и основных функций органов опеки и попечительства.

Предложенные законопроектом изменения предоставят дополнительные гарантии получения детьми-сиротами мер социальной поддержки и позволят усовершенствовать правовое регулирование правоотношений в сфере опеки и попечительства.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

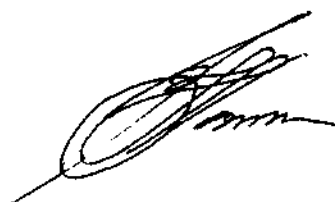


В.В. Малук

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

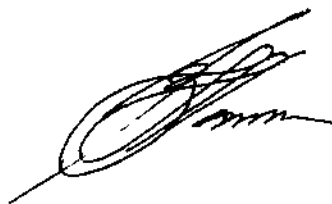


В.В. Малук

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"

Принятие областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области об установлении порядка принятия решения об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда и заключения договора социального найма жилого помещения, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае смерти нанимателей с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой).

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства" не потребует отмены, внесения изменений или дополнения областных законов или иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

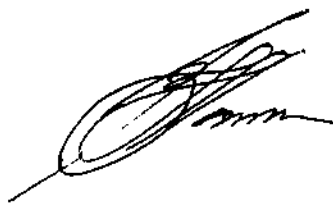
Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений
в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства"

1. Конституция Российской Федерации
2. Семейный кодекс Российской Федерации
3. Жилищный кодекс Российской Федерации
4. Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
5. Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"
6. Федеральный закон от 24 августа 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве"
7. Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"
8. Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала"
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 года № 181 "О Единой государственной информационной системе социального обеспечения"
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2020 года № 1182 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181"
11. Областной закон от 31 марта 1997 года № 7-оз "Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области"
12. Областной закон от 28 июля 2005 года № 65-оз "О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области"
13. Областной закон от 17 июня 2011 года № 47-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

14. Областной закон от 22 июня 2018 года № 62-оз "О порядке предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда Ленинградской области"

15. Постановление Правительства Ленинградской области от 6 марта 2017 года № 47 "Об утверждении Положения о комитете общего и профессионального образования Ленинградской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области"

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык