



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Заместителю председателя
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

Коняеву С.В.

10.11.2020 № 5346-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
О.П. Зеваковым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» и статью 3 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему федеральному законодательству.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в целях улучшения жилищных условий медицинских работников.

Законопроектом предусматривается бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства работникам медицинских организаций Ленинградской области, входящих в государственную и муниципальную систему здравоохранения Ленинградской области, состоящим на учете в органах местного самоуправления Ленинградской области в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (см. пункт 1 статьи 1 законопроекта).

Кроме того, работникам медицинских организаций Ленинградской области, входящих в государственную и муниципальную систему здравоохранения Ленинградской области, имеющим трех и более детей, состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно, предлагается предоставлять земельные участки в первоочередном порядке (см. статьи 2 и 3 законопроекта).

Предлагаемые изменения разработаны в рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных подпунктами 6 и 7 статьи 39⁵, статьей 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации, а также частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ). Согласно указанным положениям федерального законодательства законом субъекта Российской Федерации определяются отдельные категории граждан, которым земельные участки предоставляются в собственность бесплатно, случаи и порядок предоставления земельных участков в собственность бесплатно, также органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные меры социальной поддержки медицинским работникам.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания правового, в том числе концептуального, характера.

В пояснительной записке к законопроекту речь идет о **медицинских работниках**, однако в законопроекте при определении категории граждан, имеющих право на получение земельного участка в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, и категории граждан, имеющих трех и более детей, имеющих право на предоставление земельного участка в первоочередном порядке, используется иная формулировка «**работники** медицинских организаций», к которым могут быть отнесены не только медицинские, но также иные категории работников медицинских организаций, не относящиеся к медицинским работникам (немедицинский персонал, который не имеет медицинского образования и в трудовые (должностные) обязанности которого не входит осуществление медицинской деятельности, например, административно-управленческий, хозяйственный персонал). В связи с указанным полагаем, требуется уточнение концепции законопроекта в отношении категории лиц, которым предоставляются земельные участки в собственность бесплатно.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ организация оказания населению субъекта Российской Федерации медицинской помощи отнесена к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья и осуществляется в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации (см. пункт 5 части 1 статьи 16). Оказание медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения возможно в случае передачи соответствующих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления (см. пункт 2 статьи 17 Федерального закона № 323-ФЗ).

В соответствии с областным законом от 27 декабря 2013 года № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» в муниципальную систему здравоохранения Ленинградской области медицинские организации не входят (см. части 3 статьи 3).

В связи с этим положения законопроекта, касающиеся предоставления земельных участков работникам медицинских организаций Ленинградской области, входящих в муниципальную систему здравоохранения Ленинградской области, полагаем, не согласуются с вышеназванными положениями федерального и регионального законодательства.

Таким образом, законопроект нуждается в доработке, заключающейся в уточнении категории лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, а также категории лиц, имеющих трех и более детей, которым земельные участки предоставляются в первоочередном порядке.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается в целях информирования граждан о наличии земельных участков, предназначенных для предоставления в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 105-оз), предусмотреть формирование уполномоченным органом местного самоуправления перечня земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства, а также ведение сводного реестра таких земельных участков органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим отдельные полномочия субъекта Российской Федерации – Ленинградской области в сфере земельных отношений (проектируемая статья 3.2 областного закона № 105-оз).

Следует отметить, что аналогичное правовое регулирование установлено в статье 4¹ областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»,

регулирующей формирование перечней земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность гражданам, имеющим трех и более детей.

Вместе с тем из проектируемой статьи 3.2 областного закона № 105-оз не ясно, каким уполномоченным органом местного самоуправления формируется и утверждается перечень земельных участков. Так, в абзаце первом части 1 данной статьи указано, что перечень земельных участков формирует и утверждает уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или городского округа по месту жительства (далее – орган учета) (при этом не указано по месту жительства кого), а частью 4 предусмотрено, что перечень земельных участков с внесенными в него изменениями утверждается уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области. Полагаем необходимым устранить указанную неопределенность.

К законопроекту имеются также замечания юридико-технического характера.

Так, согласно требованию пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. В связи с этим в пункте 2 статьи 1 законопроекта цифры «3.2» следует заменить цифрами «3²».

Кроме того, с учетом пункта 41 вышеназванных Методических рекомендаций в пункте 3 статьи 1 законопроекта слова «в части 1» необходимо заменить словами «в абзаце первом части 1».

С учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области, полагаем, требуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин