



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

09.11.2020 № 5236-1/20-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
О.П. Зеваковым

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом уточняются отдельные положения областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз).

1. В рамках полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренных частью 4 статьи 3 и пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ), предлагается расширить перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области, следующими категориями (см. пункт 2 статьи 1 законопроекта):

- ветераны боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья, полученного при участии в охране общественного порядка, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом под членами семьи, имеющими право на получение бесплатной юридической помощи, понимаются супруг (супруга), родители, дети, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Рассматривая указанные положения законопроекта, полагаем возможным обратить внимание на следующее.

Понятие «сотрудники правоохранительных органов» употребляется в различных федеральных законах (см., например, статью 317 Уголовного кодекса Российской Федерации, пункт 4 части 6 статьи 43 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и другие). Вместе с тем отсутствие законодательного определения указанной категории граждан и закрепления единого перечня правоохранительных органов, полагаем, может вызвать трудности при определении категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, относящихся к членам семей погибших сотрудников правоохранительных органов.

Согласно предложенной редакции законопроекта наряду с народными дружинниками, получившими **увечья (ранения, травмы, контузии)** при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, право на бесплатную юридическую помощь имеют члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника, и члены семей народных дружинников, умерших вследствие **увечья**, полученного при участии в охране общественного порядка (см. проектируемый пункт 13 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз).

Исходя из предложенной редакции не представляется возможным однозначно уяснить, имеют ли право на бесплатную юридическую помощь члены семей народных дружинников, умерших вследствие **ранения, травмы, контузии**, полученных при участии в охране общественного порядка. Предлагаем устранить указанную неопределенность, дополнив пункт 13 после слов «умерших вследствие увечья» словами «(ранения, травмы, контузии)».

2. Разработчиком законопроекта (см. пункт 1 статьи 1 законопроекта) предлагается в части 2.1 статьи 2 областного закона № 29-оз предусмотреть перечень полномочий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – уполномоченный орган). Наряду с уже установленными областным законом № 29-оз полномочиями предусматриваются новые полномочия уполномоченного органа:

- размещение ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 3 проектируемой части 2.1 статьи 2) и

- осуществление оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи (пункт 4 проектируемой части 2.1).

При этом полномочие, указанное в пункте 3 проектируемой части 2.1 статьи 2 областного закона № 29-оз (размещение ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), одновременно закрепляется в части 12 статьи 4 указанного закона.

Вместе с тем полагаем, что необходимость и целесообразность в дублировании полномочий уполномоченного органа в статьях 2 и 4 областного закона № 29-оз отсутствует.

Поскольку полномочия, предусмотренные пунктами 1 – 3 проектируемой части 2.1 статьи 2 областного закона № 29-оз, содержатся в частях 3, 4 и проектируемой части 12 статьи 4 указанного закона, в которых

данные полномочия раскрываются полнее (с указанием сроков их осуществления), то закрепление их в статье 2 полагаем излишним правовым регулированием.

Кроме того, проектируемая часть 2.1 статьи 2 областного закона № 29-оз не содержит все полномочия уполномоченного органа, которые указаны в областном законе № 29-оз (см. пункты 1 и 4 части 1 статьи 5), и при этом предусматривает закрытый перечень полномочий, что, в свою очередь, также не согласуется с пунктом 1 части 2 статьи 2 данного закона, согласно которому Правительство Ленинградской области определяет компетенцию уполномоченного органа.

Одновременно отмечаем несогласованность пункта 2 проектируемой части 2.1 статьи 2 областного закона № 29-оз в части слов «заключает... соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами» с частью 4 статьи 4 областного закона № 29-оз, согласно которой уполномоченный орган **ежегодно не позднее 1 декабря** заключает с Адвокатской палатой Ленинградской области соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Согласно пункту 4 проектируемой части 2.1 статьи 2 областного закона № 29-оз уполномоченный орган осуществляет оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи.

Действительно, в соответствии с пунктом 3.41 Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337, комитет осуществляет в пределах установленной компетенции оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией.

Вместе с тем указанное полномочие комитета по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено в рамках части 2¹ статьи 31⁴ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которой оценка качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией, предусмотренной подпунктом 1 пункта 2² статьи 2 указанного федерального закона, осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Таким образом, полагаем, что вопрос, касающийся оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированной некоммерческой организацией, достаточно урегулирован.

Кроме того, рассматриваемое полномочие уполномоченного органа, полагаем, не относится к предмету регулирования областного закона № 29-оз, в связи с чем предлагаем его исключить из законопроекта.

На основании вышеизложенного с учетом содержания проектируемой части 2.1 статьи 2 во взаимосвязи со статьей 4 областного закона № 29-оз предлагаем исключить изменения, предусмотренные пунктом 1 статьи 1 законопроекта.

В случае закрепления проектируемой части 12 в статье 4 областного закона № 29-оз предлагаем дополнить ее словами «в Уполномоченный орган» в целях уточнения порядка исчисления срока размещения ежегодного доклада и сводного отчета (в течение четырнадцати календарных дней с даты представления их в уполномоченный орган).

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юридино-технического характера.

Так, согласно требованию пункта 12 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. В связи с этим в пункте 1 и подпункте «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта цифры «2.1» следует заменить цифрами «2¹».

В подпункте «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта перед словами «и категорий граждан» необходимо поставить запятую.

В подпункте «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта слово «указанных» следует заменить словом «указанной» (применительно к предложенной редакции).

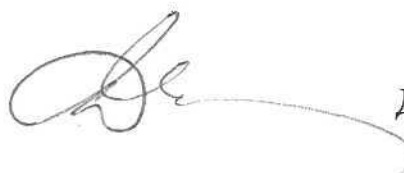
Кроме того, поскольку принятие законопроекта, возможно, потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области, то с учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, для его рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин