



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

09.11.2020 № 5273-1/20-22-0-3

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «Об Уполномоченном по правам человека в
Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
О.А. Петровым, М.В. Макаровым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

В настоящее время на территории Ленинградской области действует областной закон от 4 апреля 2016 года № 13-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области» (далее – областной закон № 13-оз).

Необходимость принятия нового областного закона обусловлена тем, что 29 марта 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), которым комплексно урегулированы вопросы деятельности региональных уполномоченных по правам человека.

Как указано в пункте 47 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), законодатель принимает новый областной закон с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего областного закона, если необходимо внести в областной закон изменения, требующие переработки областного закона по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц, либо в случае необходимости внесения в

областной закон изменений, затрагивающих почти все его структурные единицы.

В рассматриваемом случае для приведения областного закона № 13-оз в соответствие с положениями Федерального закона № 48-ФЗ потребовалось бы внести изменения практически во все статьи указанного областного закона, в связи с чем решение о необходимости принятия нового областного закона представляется оптимальным.

Анализируя содержание законопроекта, необходимо отметить, что в основном в нем воспроизводятся положения Федерального закона № 48-ФЗ.

Вместе с тем в ряде случаев федеральный законодатель предоставляет законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации возможность урегулировать те или иные вопросы по своему собственному усмотрению.

Так, например, согласно статье 4 Федерального закона № 48-ФЗ на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации может быть назначен (избран) гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, **при этом указанный возраст может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет.**

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 48-ФЗ право вносить в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации предложения о кандидатуре на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации **может быть предоставлено** высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатам (группе депутатов, фракции) законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления, **некоммерческим организациям, зарегистрированным в установленном порядке и осуществляющим свою деятельность в области защиты прав и свобод человека и гражданина, иным органам и организациям.**

Статьей 5 Федерального закона № 48-ФЗ определено, что до рассмотрения кандидатур на должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации согласовывает их с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, **а в случае, если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, проводит по ним консультации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и организациями.**

Согласно части 6 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ законом субъекта Российской Федерации для уполномоченного по правам человека в

субъекте Российской Федерации может быть установлено требование об **обязательности постоянного проживания на территории субъекта Российской Федерации в течение срока исполнения им своих полномочий.**

Стоит отметить, что рассматриваемый законопроект не содержит положений, которые были бы направлены на реализацию Законодательным собранием Ленинградской области указанных возможностей: так, частью 1 статьи 3 определено, что на должность Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области (далее – Уполномоченный) может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, частью 1 статьи 4 предусмотрено, что инициаторами предложений о кандидатуре на должность Уполномоченного могут выступать Губернатор Ленинградской области, депутат (группа депутатов, депутатская фракция) Законодательного собрания Ленинградской области и Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области», согласно части 4 статьи 4 кандидатуры на должность Уполномоченного согласовываются исключительно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а статья 7 не содержит требования об обязательности постоянного проживания Уполномоченного на территории Ленинградской области в течение срока исполнения им своих полномочий.

Вместе с тем реализация указанных возможностей является правом, а не обязанностью законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем вопрос о включении в законопроект соответствующих положений относится к категории вопросов целесообразности и может являться предметом обсуждения в рамках процедуры второго чтения.

Дополнительно следует отметить, что согласно части 5 статьи 9 законопроекта постановление Законодательного собрания Ленинградской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается в течение 30 дней со дня получения Законодательным собранием Ленинградской области информации, указанной в части 2 настоящей статьи, либо в течение 30 дней со дня проведения консультации с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

Частью 8 указанной статьи также определено, что в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть избран Законодательным собранием Ленинградской области не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.

Сроки принятия законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации соответствующих решений установлены Федеральным законом № 48-ФЗ.

Вместе с тем правовое управление обращает внимание на возможность возникновения проблем с реализацией указанных положений в случаях, когда начало процедуры досрочного прекращения полномочий Уполномоченного совпадает с периодом парламентских летних каникул.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин