



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел (812) 630-21-85 E-mail mail@lenoblzaks.ru

03.11.2020 № *5210-1/20-06-0-10*

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, Бюджетного кодекса Российской Федерации, областного закона от 26 сентября 2002 года № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2021 год: прогнозируемый общий объем доходов – 149 211 758,6 тыс. руб., общий объем расходов 162 058 810,3 тыс. руб., дефицит – 12 847 051,7 тыс. руб.; на 2022 год: прогнозируемый общий объем доходов – 156 667 151,7 тыс. руб., общий объем расходов – 160 098 481,9 тыс. руб., дефицит - 3 431 330,2 тыс. руб.; на 2023 год: прогнозируемый общий объем доходов – 137 093 683,8 тыс. руб., общий объем расходов – 141 575 014,0 тыс. руб., дефицит – 4 481 330,2 тыс. руб., ведомственную структуру расходов областного бюджета, дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, городского округа, адресную инвестиционную программу, источники внутреннего финансирования дефицита областного

бюджета, а также другие показатели, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), областными законами.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Статьей 6 законопроекта устанавливаются размеры социальных выплат и коэффициенты их индексации различным категориям граждан в целях реализации положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее - Социальный кодекс). В целом по статье 6 законопроекта следует отметить, что предусмотренное правовое регулирование особенностей установления отдельных расходных обязательств в отношении мер социальной поддержки населения в 2021 году по отдельным выплатам не соответствует нормам, установленным Социальным кодексом. Несоответствие предлагаемых законопроектом норм в большинстве случаев требует внесения изменений в Социальный кодекс, поскольку расходные обязательства областного бюджета по предоставлению различных мер социальной поддержки возникают на основании Социального кодекса. Кроме того, некоторые несоответствия положений законопроекта и Социального кодекса требуют внесения изменений в законопроект. Так, например:

а) Частью 3 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 2.3 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка и последующих детей. Вместе с тем частью 2 статьи 2.3 Социального кодекса определено, что ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей назначается в размере **величины прожиточного минимума на детей, устанавливаемой ежегодно областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период**. Таким образом, исходя из требований статьи 2.3 Социального кодекса, областным законом об областном бюджете должна устанавливаться величина прожиточного минимума на детей.

Вместе с тем, величина прожиточного минимума на детей согласно статье 5 областного закона от 7 апреля 2006 года № 19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» ежеквартально устанавливается постановлением Правительства Ленинградской области.

б) Частью 4 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 2.6 Социального кодекса предлагается установить размеры ежемесячных пособий на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания, дифференцировав их по двум возрастным группам детей: до 3-х лет, и от 3 до 16 лет.

Вместе с тем статья 2.6 Социального кодекса не предусматривает установление различных размеров выплат пособия в зависимости от

возрастной группы детей. В этой связи норма части 4 статьи 6 законопроекта не соответствует положениям Социального кодекса.

Кроме того, категория получателей компенсации, указанная в третьем абзаце части 4 статьи 6 законопроекта («дети, чьи родители уклоняются от уплаты алиментов либо находятся в розыске»), не в полной мере соответствует ее определению в части 3 статьи 2.6 Социального кодекса (ребенок, чей родитель (родители) уклоняется (уклоняются) от уплаты алиментов либо находится (находятся) в розыске). Соответственно, часть 4 статьи 6 законопроекта нуждается в уточнении.

в) Частью 6 статьи 6 законопроекта в целях реализации положений статьи 2.8 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации на полноценное питание беременным женщинам, детям в возрасте до двух лет и детям в возрасте от двух до трех лет. Предлагаем во втором абзаце части 6 статьи 6 законопроекта слова «с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами, но не ранее срока беременности 12 недель,» исключить как излишние, поскольку они определяют не категорию получателей компенсации, а указывают на условия ее предоставления, которые установлены в статье 2.8 Социального кодекса.

г) Частью 13 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 3.7 Социального кодекса предлагается установить объем средств на обеспечение многодетной семьи транспортным средством **в размере, не превышающем 1 800 000 рублей**. Следует отметить, что в отличие от аналогичных показателей социальных выплат, устанавливаемых статьей 6 законопроекта в целях реализации положений Социального кодекса, данный показатель не имеет фиксированного значения, а может быть любой от 0 до 1 800 000 рублей. Нерегламентированный нижний порог объема средств, предоставляемый на обеспечение многодетной семьи транспортным средством возможно расценивать как коррупциогенный фактор согласно подпункту «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96) по причине отсутствия (или неопределенности) условий или оснований принятия решения.

Полагаем, что статья 3.7 Социального кодекса требует уточнения в части определения механизма «обеспечения многодетной семьи транспортным средством» (выплата или компенсация), а также показателя, который должен устанавливаться законом об областном бюджете (объем средств или предельная стоимость транспортного средства). Вероятно, что размер средств на обеспечение одной многодетной семьи транспортным средством должен определяться исходя из фактической стоимости транспортного средства.

д) Частью 15 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 5.3 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной

компенсации расходов на автомобильное топливо в зависимости от расстояния от места проживания инвалида (ребенка-инвалида) до места получения процедуры гемодиализа и обратно: от 15 до 100 км в сумме 1000 рублей, от 101 до 200 км в сумме 2000 рублей, от 201 до 300 км в сумме 3000 рублей, от 301 до 400 км в сумме 4000 рублей.

Статьей 5.3 Социального кодекса не предусматривается различный размер ежемесячной денежной компенсации расходов на автомобильное топливо в зависимости от расстояния от места проживания до места получения процедуры гемодиализа. Таким образом, нормы законопроекта об установлении размеров компенсации расходов на автомобильное топливо не соответствуют требованиям Социального кодекса.

е) Частью 20 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 7.2 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг специалистам, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области (пенсионерам из их числа, проживающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области), кроме педагогических работников, в том числе части расходов на оплату жилого помещения, понесенных нетрудоспособными членами семей специалистов, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении, по каждому муниципальному району.

Вместе с тем, статьей 7.2 Социального кодекса дифференциация указанного в приложении 11 к законопроекту размера компенсации для специалистов в зависимости от муниципального района не предусмотрена.

В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения в части расширения с марта 2020 года категории получателей ежемесячной денежной компенсации на оплату жилищно-коммунальных услуг за счет **руководящего состава (руководители образовательных организаций, заместители руководителей образовательных организаций, руководители структурных подразделений образовательных организаций и их заместители).**

В связи с изменениями федерального законодательства Законодательным собранием Ленинградской области 21 октября 2020 года принят проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и статьи 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона

«О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», согласно которому **Социальный кодекс дополняется новыми категориями получателей денежной компенсации.**

Вместе с тем, законопроект не учитывает введение новых категорий получателей ежемесячных денежных компенсаций. Соответственно, часть 20 статьи 6 законопроекта нуждается в корректировке.

ж) Следует отметить, что некоторые наименования категорий лиц, которым законопроектом устанавливаются размеры денежных выплат, денежных компенсаций, не в полной мере соответствуют их наименованиям, определенным Социальным кодексом. Это относится к указанию в частях 21, 22 статьи 6 законопроекта следующих категорий лиц: лицам, которым присвоено звание «Ветеран военной службы» (отсутствует уточнение «проживающих на территории Ленинградской области»); лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда» (отсутствует уточнение «из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области, после установления (назначения) им пенсии по старости независимо от прекращения ими трудовой деятельности»); «Ветеран труда Ленинградской области» (отсутствует уточнение «постоянно проживающие на территории Ленинградской области»); жертвам политических репрессий (отсутствует уточнение «из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области»); граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 3 сентября 1927 года по 2 сентября 1945 года, являвшиеся несовершеннолетними в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов (отсутствует уточнение «постоянно проживающие на территории Ленинградской области не менее пяти лет»).

В части 10 статьи 6 законопроекта отсутствует наименование категории получателей денежной выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей, установленной статьей 3.3 Социального кодекса.

з) Частью 22 статьи 6 законопроекта в целях реализации положений статьи 8.6 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда», лицам, которым присвоено звание «Ветеран военной службы», по каждому муниципальному району согласно приложению 11 с учетом коэффициента индексации 1,0

Статья 8.6 Социального кодекса не предусматривает, что размер компенсации должен быть различным в зависимости от муниципального района Ленинградской области. Полагаем, что необходима синхронизация положений законопроекта и Социального кодекса.

и) Частью 23 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 10.4 Социального кодекса устанавливается размер единовременной социальной выплаты на частичное возмещение расходов по газификации жилых помещений в сумме 30 000 рублей. Предлагаем объекты газификации в части 23 статьи 6 законопроекта указать в соответствии с их наименованием, определенным в статье 10.4 Социального кодекса, то есть как «жилых домов (части жилого дома)».

к) Частью 25 статьи 6 законопроекта в целях реализации статьи 11.5 Социального кодекса устанавливается размер ежемесячной денежной выплаты инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий с учетом коэффициента индексации 1,0 в зависимости от группы инвалидности.

Статья 11.5 Социального кодекса не предусматривает установление различного размера выплаты в зависимости от группы инвалидности. Полагаем, что такую возможность следует установить Социальным кодексом.

л) Предлагаем в частях 30, 31, 32 статьи 6 законопроекта указать наименование нормативных правовых актов, во исполнение которых областным законом о бюджете устанавливаются: коэффициент индексации ежемесячной выплаты каждому из родителей (отчиму, мачехе) военнослужащего, погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) на территории Чеченской Республики; размер ежемесячной выплаты опеуну (попечителю) на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством); коэффициент индексации вознаграждения, наставнику, заключившему договор о постинтернатном сопровождении.

м) Частью 2 статьи 4-2 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» установлено, что размер земельного капитала устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период и подлежит индексации в соответствии с указанным областным законом. Впервые размер земельного капитала установлен в 2020 году. Законопроектом размер земельного капитала на 2021 год предложен на уровне 2020 года – 350 000 тыс.рублей. Часть 33 статьи 6 законопроекта, определяющая размер земельного капитала, не содержит положений о его индексации по сравнению с 2020 годом.

2. Областным законом от 13 июля 2020 года № 78-оз «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О государственной охране, сохранении, использовании и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Ленинградской области», вступающим в силу с 1 января 2021 года, для юридических лиц, являющихся собственником объекта культурного наследия регионального значения, предусмотрено право на компенсацию в размере 10 процентов общей суммы произведенных затрат по его сохранению. Согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации юридическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров. Приложением 10 к законопроекту юридическим лицам на компенсацию затрат по сохранению объекта культурного наследия регионального значения субсидия не предусмотрена.

3. В графе 2 таблицы 1.1 «Перечень подлежащих предоставлению государственных гарантий Ленинградской области на 2021 год» приложения 22 к законопроекту предлагаем в соответствие с правилами по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) слова «утвержденным областным законом об областном бюджете Ленинградской области» заменить словами «утвержденным настоящим областным законом».

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторских правках.

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк