



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету и налогам

Т.В. Бездетко

03.11.2020 № 5349-1/20-06-0-1

На № _____ от _____

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы» (далее – законопроект), сообщает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 12 октября 2009 года № 78-оз «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 78-оз) и расширить перечень сфер деятельности, при осуществлении которых для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, установлена налоговая ставка 0 процентов, включив в него бытовые услуги населению и услуги по предоставлению мест для временного проживания. Одновременно приложение к областному закону № 78-оз дополняется новыми видами предпринимательской деятельности с указанием кодов по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и кодов по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008): деятельность по фотокопированию и подготовке документов и прочая специализированная вспомогательная деятельность по обеспечению деятельности офиса; ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения; деятельность по предоставлению прочих персональных услуг, при осуществлении которых применяется налоговая ставка 0 процентов, для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения.

Статьей 2 законопроекта действие налоговой ставки в размере 0 процентов при применении налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения для отдельных видов деятельности и патентной системы налогообложения для отдельных видов деятельности продлевается до 2024 года вместо действующего на сегодняшний день срока до 2021 года.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. Согласно подпункту «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта в столбцах 3 и 4 строки 19 приложения к областному закону № 78-оз предложено внести изменения в коды видов экономической деятельности. Полагаем целесообразным одновременно внести изменения в столбец 2 указанной выше строки для приведения ее наименования в соответствие с наименованием кода вида деятельности. В этой связи предлагаем подпункт «б» пункта 2 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«б) строку 19 изложить в следующей редакции:

19	Деятельность в области спорта	Раздел R подкласс 93.1	Раздел R подкласс 93.1
----	-------------------------------	---------------------------	---------------------------

»;

2. Законопроектом предложено продлить действие налоговой ставки в размере 0 процентов до 2024 года при применении налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения для отдельных видов деятельности и патентной системы для отдельных видов деятельности.

Право применения налоговой ставки в размере 0 процентов при применении налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения установлено статьей 1¹ областного закона 78-оз. Пунктом 2 статьи 1 областного закона от 20 июля 2015 года № 73-оз «О внесении изменений в областные законы «Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области» и «О патентной системе налогообложения на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 73-оз) установлено, что указанная выше статья областного закона № 78-оз не применяется с 1 января 2021 года.

Предложенное статьей 2 законопроекта внесение изменений в статью 3 областного закона № 73-оз о продлении действия статьи 1¹ областного закона 78-оз до 2024 года недостаточно для правового регулирования действия налоговой ставки 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения для вновь устанавливаемых видов деятельности согласно пункту 1 статьи 1 законопроекта.

В связи с изложенным предлагаем также установить, что положения пункта 1 статьи 1 законопроекта не применяются с 1 января 2024 года, как и статья 1¹ областного закона 78-оз в целом. В противном случае для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере бытовых услуг и услуг по предоставлению мест для временного проживания, возникнет правовая неопределенность о праве на применение налоговой ставки в размере 0 процентов после 2023 года.

3. Статьей 3 законопроекта вступление в силу областного закона определяется со дня его официального опубликования. Статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) установлены правила вступления в силу актов законодательства о налогах. Акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5 НК РФ.

Акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщиков могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования. Статьями 346.19 и 346.49 НК РФ установлено, что налоговым периодом при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения признается календарный год.

Согласно действующей редакции областного закона № 73-оз право применения налоговой ставки в размере 0 процентов прекращается с 2021 года.

С учетом изложенного полагаем целесообразным вступление в силу законопроекта соотнести с установленной областным законом № 73-оз датой окончания права применения налоговой ставки в размере 0 процентов и с началом налогового периода для упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения, изложив статью 3 в следующей редакции:

«Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня официального опубликования.

Положения пункта 1 статьи 1 не применяются с 1 января 2024 года».

При этом следует учитывать, что норма статьи 3 законопроекта о вступлении его в силу может быть изменена в зависимости от планируемой даты рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области, подписания Губернатором Ленинградской области и официальным опубликованием.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупционных факторов не выявлено.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
правовой и антикоррупционной экспертизы



Н.Б. Вовк