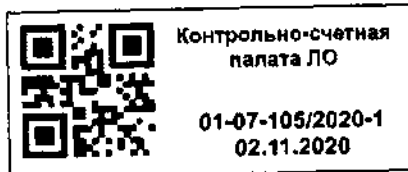




**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 3 НОЯ 2020

№ 5211-1/20-06-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Заключение

**на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Ленинградской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 20.10.2020 № 5211-1/20-06-0, а также пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект закона, законопроект, проект областного закона, проект областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) и прилагаемых к нему материалов.

Общие положения

Государственную политику в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области реализует Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее – ТФОМС ЛО, Фонд).

ТФОМС ЛО образован согласно решению Малого Совета Ленинградского областного Совета народных депутатов от 02.06.1993 года № 145 (является некоммерческой организацией, созданной для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 21.06.2011 № 183 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ленинградской области» утверждено Положение о данном Территориальном государственном внебюджетном фонде, действующем на территории Ленинградской области, являющееся основным документом,

регламентирующим работу ТФОМС ЛО.

2. Общая характеристика проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

2.1. Структурные особенности и основные характеристики проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) Ленинградская область, как субъект Российской Федерации, имеет собственный бюджет и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда, которым является бюджет ТФОМС ЛО.

Согласно статье 10 Бюджетного кодекса РФ, бюджет ТФОМС ЛО входит в структуру бюджетной системы Российской Федерации и, как форма образования и расходования денежных средств, предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации – Ленинградской области совместно с областным бюджетом Ленинградской области.

Формирование бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов регламентировано нормами Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее – Закон №36-оз).

Проект областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов разработан в соответствии с положениями Закона №36-оз:

- разработчиком данного проекта областного закона выступает ТФОМС ЛО;
- проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области сформирован сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период);
- проект закона внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Ленинградской области Губернатором Ленинградской области как высшим должностным лицом Ленинградской области, возглавляющим Правительство Ленинградской области, 20.10.2020, т.е. в срок, установленный статьей 20 Закона №36-оз в соответствии с требованиями статьи 185 Бюджетного кодекса

РФ об установлении законодательством субъекта федерации срока внесения проекта закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Показатели, характеризующие параметры бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, структуру и динамику доходной и расходной части бюджета ТФОМС ЛО, рассчитаны, исходя из базового варианта долгосрочного прогноза социально-экономического развития Ленинградской области на 2020-2024 годы, направленного на качественное повышение уровня жизни населения с ориентиром на достижение целевого уровня показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» и иными программными документами, показателей социально-экономического развития Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, доведенных Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в письме от 21.07.2020 №14И-4858/20.

При формировании проекта закона применены коды бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)».

Представленный проект областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов включает в себя текстовую часть из 7 статей и 4 приложения.

В целом формирование доходной и расходной частей бюджета ТФОМС ЛО осуществлено в соответствии с положениями статей 146 и 147 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам анализа текстовой части представленного законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

В соответствии с требованиями, установленными в пункте 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ, в составе проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отдельными приложениями (с № 1 по № 4), предусмотренными статьями со 2 по 4 проекта областного закона, представлены:

- прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет Фонда по кодам видов доходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;
- перечень и коды главных администраторов доходов бюджета Фонда на 2021 год;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2021 год;

- распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 184¹ Бюджетного кодекса РФ предлагаемый проектом областного закона бюджет ТФОМС ЛО сформирован на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета (на 2021 год) и добавлением к ним параметров второго года планового периода (на 2023 год) проекта бюджета и содержит основные характеристики бюджета Фонда (статья 1 проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов).

Предлагаемые проектом закона показатели основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год, в сравнении с показателями бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год, утвержденными областным законом от 19.12.2019 № 98-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в первоначальной редакции (далее – Закон №98-оз), представлены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2021 год Проект закона	2020 год Закон №98-оз	Темп роста 2021/2020 %
ДОХОДЫ, в том числе:	29 224 670,4	28 194 734,9	103,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	29 027 618,1	28 079 017,9	103,3
РАСХОДЫ	29 224 670,4	28 194 734,9	103,6

Предлагаемые проектом закона показатели основных характеристик бюджета ТФОМС ЛО на плановый период 2022 и 2023 годов, представлены в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

Наименование показателя	2022 год	2023 год
ДОХОДЫ, в том числе:	30 472 141,0	31 743 563,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	30 270 162,0	31 536 658,0
РАСХОДЫ	30 472 141,0	31 743 563,0

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, дефицит составляет 0,0 руб.

Отраженные в текстовой части проекта областного закона основные характеристики бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, с учетом объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования и бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), соответствуют данным, указанным в приложениях №№1 и 2 к проекту областного закона.

Объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области, передаваемых бюджету ТФОМС ЛО на 2021 год, соответствует ассигнованиям на указанные цели, предусмотренным ведомственной структурой расходов проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» комитету по здравоохранению Ленинградской области, прогнозируемым межбюджетным трансфертам из областного бюджета Ленинградской области, отраженным в приложениях к представленному законопроекту.

В соответствии со статьей 26 Закона № 326-ФЗ в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования представленным законопроектом установлен нормированный страховой запас на 2021 год в размере 2 158 636,5 тыс. руб. и на плановый период 2022 и 2023 годов 2 250 508,9 тыс. руб. и 2 353 460,0 тыс. руб. соответственно.

Определенные статьей 5 представленного законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования соответствуют допустимым целям, установленным Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Утверждение норматива расходов на ведение дела по обязательному

медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Ленинградской области (пункт 2 статьи 4 представленного законопроекта), соответствует требованиям части 18 статьи 38 Закона №326-ФЗ. Предлагаемый размер норматива – 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, подтвержден необходимыми расчетами.

Статьей 6 проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлено дополнительное основание для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи ТФОМС ЛО без внесения изменений в областной закон Ленинградской области о бюджете ТФОМС ЛО, а именно: в случае перераспределения бюджетных ассигнований в пределах, предусмотренных главным распорядителем бюджетных средств по целевой статье «Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» между видами расходов классификации расходов бюджетов.

Законопроект содержит отдельную статью (статья 7) о вступлении проекта областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в силу с 01.01.2021.

3. Доходы проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

При формировании доходной части бюджета Фонда учитывались показатели Федеральной службы государственной статистики и показатели, доведенные комитетом по здравоохранению Ленинградской области в части безвозмездных поступлений из бюджета субъекта в бюджет Фонда на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, показатели, утвержденные Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В соответствии с положениями статьи 6 Закона №326-ФЗ к переданным полномочиям субъектов Российской Федерации относится в том числе реализация базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов Российской Федерации в пределах и за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации на организацию обязательного медицинского страхования

на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется путем предоставления из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов субвенций в объеме, установленном федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Субвенции на осуществление субъектом Российской Федерации переданных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

При составлении предлагаемого проекта областного закона учитывались показатели принятого 28.10.2020 г. в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее- проект ФЗ).

Доходная часть бюджета ТФОМС ЛО на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных статьями 146 Бюджетного кодекса РФ и частью 4 статьи 26 Закона № 326-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 26 Закона № 326-ФЗ, к доходам бюджетов территориальных фондов ОМС относятся:

- субвенции из бюджета ФФОМС;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета ФФОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением субвенций, предусмотренных выше);
- платежи субъектов Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- платежи субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- доходы от размещения временно свободных средств;
- межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, в случаях, установленных законами субъекта Российской Федерации;
- начисленные пени и штрафы, подлежащие зачислению в бюджеты территориальных фондов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Данные о прогнозируемых доходах бюджета ТФОМС ЛО на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2020 год (в соответствии с Законом № 98-оз) представлены в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование дохода	Доходы 2020 г. Закон №98-оз	Прогнозируемые законопроектом доходы			Темп роста доходов 2021/2020 % (гр.4/гр.3)
			2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы Безвозмездные поступления всего, в т.ч.:						
2.1	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования	5 051 511,4	4 995 940,0	5 110 302,4	5 110 302,4	98,8
2.2.	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 047 185,7	20 907 698,5	21 895 804,9	23 131 217,6	104,2
2.3.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 980 320,8	2 980 320,8	3 120 395,9	3 295 138,0	100,0

2 4.	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	-	135 800,9	135 800,9	0,0	-
2 5.	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	-	7 857,9	7 857,9	0,0	-
ИТОГО ДОХОДОВ						

Представленным законопроектом предусмотрено ежегодное увеличение общего объема доходов бюджета ТФОМС ЛО за счет увеличения всех источников доходов.

В целом доходы бюджета на 2021 год запланированы в сумме 29 224 670,4 тыс. руб. или на 3,6% выше утвержденных доходов на 2020 год.

В 2022 году доходы бюджета ТФОМС ЛО предусмотрены в объеме 30 472 141,0 тыс. руб., что на 1 247 470,6 тыс. руб. или, на 4,2%, выше планируемых доходов на 2021 год.

В 2023 году доходы бюджета ТФОМС ЛО предусмотрены в объеме 31 743 563,0 тыс. руб., что на 1 271 422,0 тыс. руб., или, на 4,1%, выше планируемых доходов на 2022 год.

Доходная часть бюджета ТФОМС ЛО на 99,3 % формируется за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов ФФОМС, областного бюджета Ленинградской области и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями ТФОМС ЛО.

По группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» подгруппе «Прочие неналоговые доходы» по коду бюджетной классификации (далее – КБК) (КБК 395 1 17 00000 00 0000 000) законопроектом на 2021 год прогнозируются поступления по статье «Прочие неналоговые поступления в территориальные

фонды обязательного медицинского страхования» в общей сумме 197 052,3 тыс. руб.

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются поступления в следующих суммах:

на 2022 год – 201 979,0 тыс. руб.;

на 2023 год – 206 905,0 тыс. руб.

Данные средства, в соответствии с Законом № 326-ФЗ, планируются от страховых медицинских организаций на формирование нормированного страхового запаса Фонда для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Расчет поступлений произведен исходя из ожидаемого исполнения бюджета ТФОМС ЛО за 2020 год по итогам фактического поступления средств в бюджет Фонда по состоянию на 01.10.2020 в сумме 143 484,7 тыс. руб.

По группе доходов «Безвозмездные поступления» подгруппе «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (КБК 395 2 02 00000 00 0000 000) законопроектом на 2020 год прогнозируются поступления в общей сумме 29 027 618,1 тыс. руб.

На плановый период 2022 и 2023 годов прогнозируются поступления в следующих суммах:

на 2022 год – 30 270 162,0 тыс. руб.;

на 2023 год – 31 536 658,0 тыс. руб.

В состав прогнозируемых поступлений по данной группе доходов входят:

- Межбюджетные трансферты из областного бюджета Ленинградской области, передаваемые бюджету ТФОМС ЛО на финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС, запланированы на основании данных, доведенных комитетом по здравоохранению Ленинградской области (письмо от 15.09.2020 №3-07/55).

Запланированный объем средств межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС ЛО из областного бюджета Ленинградской области, представлен в таблице 4.

Таблица 4

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование дохода	2021 год	2022 год	2023 год
1.	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в	4 995 940,0	5 110 302,4	5 110 302,4

	части базовой программы обязательного медицинского страхования, а именно:			
1.1.	- на увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	4 674 439,8	4 782 360,0	4 782 360,0
1.2.	- на дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	52 690,0	59 132,2	59 132,2
1.3.	- на дополнительное финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования	225 130,2	225 130,2	225 130,2
1.4.	- на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования (на обеспечение питания в условиях дневного стационара)	43 680,0	43 680,0	43 680,0

• Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, объем которых рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения на территории Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020 (1 598 619 чел.).

При расчете размера субвенции применялся норматив финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования, включенный в проект ФЗ (в 2021 году – 13 078,6 руб., в 2022 году – 13 696,7 руб., в 2023 году – 14 469,5 руб.).

На 2021 год размер субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации составит – 20 907 698,5 тыс. руб. (рост к 2020 году – 4,3%), прогноз на 2022 год – 21 895 804,9 тыс. руб. (рост к 2021 году – 4,7%), 2023 год – 23 131 217,6 тыс. руб. (рост к 2022 году – 5,6%).

Положительная динамика объема субвенции в сравнении с 2020 годом обусловлена как ростом величины норматива подушевого финансирования по ОМС (подушевой норматив на 2021 год 13 078,6 руб. (рост 3,0%), на 2022 год – 13 696,7 (рост 4,7%) руб.; на 2023 год – 14 469,5 руб. (рост 5,6%), так

и увеличением численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения на территории Ленинградской области на 20 001 чел., или на 1,3%, по сравнению с 01.01.2019 (на 01.01.2019 численность застрахованного населения на территории Ленинградской области - 1 578 618 чел., на 01.01.2020 - 1 598 619 чел.)

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.

По данной группе доходов учтены поступления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. В проекте областного закона данные средства на 2021 год и 2022 год запланированы на уровне 2020 года согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 543-р, утвердившему распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» в размере 135 800,9 тыс. руб.

На 2023 год данные средства не запланированы в соответствии с пунктом 27 статьи 51 Закона № 326-ФЗ.

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

В проекте бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и 2022 год запланированы вышеуказанные поступления на уровне 2020 года в размере 7 857,9 тыс. руб., согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 545-р, утвердившему распределение в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

На 2023 год данные средства не запланированы в соответствии с пунктом 27 статьи 51 Закона № 326-ФЗ.

• Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС (учитываются средства, поступившие в ТФОМС ЛО за медицинскую помощь, оказанную в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории других регионов Российской Федерации, включенные в проект бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год на уровне первоначально утвержденного объема доходов на 2020 год, согласно Закону №98-оз).

На плановый период 2022 и 2023 годов в проекте бюджета Фонда запланированы поступления денежных средств на 2021 год с учетом роста норматива подушевого финансирования по ОМС.

Поступления денежных средств составят:

на 2021 год – 2 980 320,8 тыс. руб.;

на 2022 год – 3 120 395,9 тыс. руб.;

на 2023 год – 3 295 138,0 тыс. руб.

Размещение временно свободных средств ТФОМС ЛО в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1225 «О размещении временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования и территориальных фондов обязательного медицинского страхования», ТФОМС ЛО не планирует.

4. Расходы проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Расходная часть бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Анализ плановых объемов расходов бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год с оценкой соотношения к утвержденным показателям на 2020 год (в соответствии с Законом №98-оз) представлен в таблице 5.

Таблица 5

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование расходов	Расходы 2020 года Закон №98-оз	Проект бюджета на 2021 год	2021/2020 в % (гр.4/гр.3)
1	2	3	4	5
1.				
1.1	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	177 301,1	178 909,4	100,9

	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	128 040,4	137 058,5	107,0
	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	49 202,1	41 865,0	85,0
	Иные бюджетные ассигнования	58,6	45,9	78,3
2.				
2.1.	<i>Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»</i>	<i>5 051 511,4</i>	<i>4 995 940,0</i>	<i>98,8</i>
	Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597	4 782 360,0	4 674 439,8	97,7
	Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	52 680,0	52 690,0	100,1
	Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	216 471,4	225 130,2	103,9
	Обеспечение организации питания в условиях дневного стационара	-	43 680,0	-
2.2.	<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации</i>	<i>19 557 791,8</i>	<i>20 728 729,1</i>	<i>105,9</i>
	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	16 495 673,5	18 105 878,1	109,7
	Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	3 062 118,3	2 622 851,0	85,6
2.3.	<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)</i>	<i>312 092,8</i>	-	-

2.4.	<i>Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)</i>	3 096 037,8	3 177 373,1	102,6
2.5.	<i>Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала</i>	-	135 800,9	-
2.6.	<i>Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>	-	7 857,9	-
ВСЕГО РАСХОДОВ				

В 2021 году, по сравнению с 2020 годом, планируется рост расходов бюджета ТФОМС ЛО на 1 029 935,5 тыс. руб. (или на 3,6 %), расходы составят 29 224 670,4 тыс. руб.

На 2022 год расходы бюджета ТФОМС ЛО запланированы в сумме 30 472 141,0 тыс. руб., что на 1 247 470,6 тыс. руб., или на 4,2 %, превышает уровень планируемых расходов на 2021 год.

На 2023 год расходы бюджета ТФОМС ЛО запланированы в сумме 31 743 563,0 тыс. руб., что на 1 271 422,0 тыс. руб., или на 4,1 %, превышает уровень планируемых расходов в 2022 году.

Наибольшую долю в общем объеме расходов на 2021 год также, как и в 2020 году, составляют бюджетные ассигнования по разделу «Здравоохранение» - 29 045 701,0 тыс. руб., что на 1 028 267,2 тыс. руб., или на 3,6 %, больше расходов, утвержденных на 2020 год по указанному разделу.

Бюджетные ассигнования по разделу «Общегосударственные вопросы», предназначенные для финансирования расходов на выполнение ТФОМС ЛО управленческих функций (содержание), в 2021 году планируются в сумме 178 969,4 тыс. руб. с ростом на 0,9 % к уровню расходов в 2020 году по указанному разделу.

По разделу «Общегосударственные вопросы» в проекте бюджета Фонда запланированы расходы бюджета Фонда на содержание ТФОМС ЛО, в следующих объемах:

на 2021 год - 178 969,4 тыс. руб.

на 2022 год – 186 128,1 тыс. руб.;

на 2023 год – 193 573,2 тыс. руб.

Планирование расходов бюджета Фонда на содержание ТФОМС ЛО на 2021 год осуществлялось по Методическим указаниям ФФОМС от 10.06.2019 и в соответствии с Законом № 326-ФЗ.

Рассчитанный норматив расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций на момент проведения финансово-экономической экспертизы проекта областного закона находится на стадии согласования с ФФОМС.

Расходы бюджета ТФОМС ЛО по заработной плате работников ТФОМС ЛО на 2021 год запланированы с учетом индексации в размере 4,0 % в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации, согласно которой обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 02.12.2019 №380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» установлен уровень инфляции, не превышающий соответственно 4,0 % (декабрь 2021 года к декабрю 2020 года).

Начисления на заработную плату запланированы в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

При планировании расходов бюджета ТФОМС ЛО по статье расходов «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» применен прогнозный индекс потребительских цен, представленный Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области в письме от 21.07.2020 №14И-4858/20, в размере 4,0 %.

Расходы бюджета ТФОМС ЛО по разделу «Здравоохранение» запланированы в следующих объемах:

на 2021 год – 29 045 701,0 тыс. руб.;

на 2022 год – 30 286 012,9 тыс. руб.;

на 2023 год – 31 549 989,8 тыс. руб.

Плановые значения расходной части бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, представлены в таблице 6.

Таблица 6

(тыс. руб.)

Таблица 6		(тыс. руб.)		
№ п/п	Плановые значения расходной части бюджета ТФОМС ЛО	Сумма		
		2021 год	2022 год	2023 год
1.1.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, из них:	178 969,4	186 128,1	193 573,2
	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	137 058,5	142 540,8	148 242,4
	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	41 865,0	43 539,6	45 281,2

	Иные бюджетные ассигнования	45,9	47,7	49,6
2.1.	Государственная программа Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области», Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	4 995 940,0	5 110 302,4	5 110 302,4
2.1.1	Основное мероприятие «Финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования Ленинградской области в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования»	4 952 260,0	5 066 622,4	5 066 622,4
	Увеличение средней заработной платы врачей, среднего (фармацевтического) и младшего медицинского персонала в сфере обязательного медицинского страхования в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597	4 674 439,8	4 782 360,0	4 782 360,0
	Дополнительное финансовое обеспечение скорой медицинской помощи	52 690,0	59 132,2	59 132,2
	Дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования	225 130,2	225 130,2	225 130,2
2.1.2	Основное мероприятие «Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» Обеспечение организации питания в условиях дневного стационара	43 680,0	43 680,0	43 680,0
2.2.	Непрограммные расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области	24 049 761,0	25 175 710,5	26 439 687,4
2.2.1.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	20 728 729,1	21 709 676,8	22 937 644,4
2.2.2.	Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (иные расходы)	3 177 373,1	3 322 374,9	3 502 043,0
2.2.3.	Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	135 800,9	135 800,9	0,0*
2.2.4.	Осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	7 857,9	7 857,9	0,0*

* На 2023 год данные средства не запланированы в соответствии с пунктом 27 статьи 51 Закона № 326-ФЗ.

Расходы бюджета ТФОМС ЛО, запланированные на оплату медицинской помощи в 2021 году, составили **28 704 989,9 тыс. руб.**, а именно:

- 22 873 087,2 тыс. руб. (расходы бюджета ТФОМС ЛО на финансирование медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Ленинградской области гражданам, застрахованным на территории Ленинградской области на 2021 год);

- 2 622 851,0 тыс. руб. (межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС на 2021 год);

- 2 980 320,8 (прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на 2021 год);

- 228 730,9 тыс. руб. (расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию).

Рост расходов, направляемых на оплату медицинской помощи, по сравнению с 2020 годом (27 589 624,0 тыс. руб.) составляет 4%, в 2022 году (29 940 375,1 тыс. руб.) по сравнению с 2021 годом 4,3%, в 2023 году (31 343 084,8 тыс. руб.) по сравнению с 2022 годом 4,7%.

Увеличение объема расходов бюджета ТФОМС ЛО в 2021 году обусловлено следующими причинами:

- рост норматива подушевого финансирования по ОМС 2021 год на 3,0% (13 078,6 руб.);

- увеличение численности населения Ленинградской области, застрахованного по обязательному медицинскому страхованию на 01.01.2020 на 1,3% по сравнению с 01.01.2019 г. (данные о численности приведены выше).

Расчеты и обоснования планируемых расходов бюджетных ассигнований к проекту областного закона о бюджете ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы и представлены по каждой целевой статье.

В целом планируемые бюджетные ассигнования по расходам бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год по двум разделам бюджетной классификации расходов - «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение» равны объемам прогнозируемых доходов бюджета и распределены в соответствии с целевым назначением предоставляемых трансфертов из бюджетов Ленинградской области, ФФОМС (с учетом расходов на выполнение управленческих функций), территориальных фондов ОМС.

5. Нормированный страховой запас ТФОМС ЛО, предназначенный для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования

В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас.

Нормированный страховой запас (далее – НСЗ) формируется для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования.

Согласно пункту 3 приказа ФФОМС от 27.03.2019 №54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования», размер и цели использования средств НСЗ устанавливаются законом о бюджете территориального фонда.

Размер средств НСЗ (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования), установленный в законопроекте, определен в соответствии с приказом ФФОМС от 27.03.2019 №54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Пунктом 1 статьи 5 проекта областного закона установлено, что размер средств НСЗ Фонда для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2021 год составляет 2 158 636,5 тыс. руб., на плановый период 2022 и 2023 годов 2 250 508,9 тыс. руб. и 2 353 460,0 тыс. руб. соответственно.

Кроме того, в составе НСЗ запланированы средства для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в следующих объемах:

- на 2021 год – 227 420,4 тыс. руб.;
- на плановый период 2022 и 2023 годов 232 347,1 тыс. руб. и 237 273,1 тыс. руб. соответственно.

Средства НСЗ ТФОМС ЛО в 2021 году в соответствии с решениями ТФОМС ЛО планируется направлять на:

1) дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями других субъектов Российской Федерации лицам, застрахованным на территории Ленинградской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ленинградской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

3) финансовое обеспечение мероприятий;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Средства, предоставляемые из НСЗ ТФОМС ЛО на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, направляются страховой медицинской организацией исключительно на оплату медицинской помощи застрахованным лицам по территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Средства НСЗ ТФОМС ЛО для финансового обеспечения мероприятий предоставляются Фондом в медицинские организации на основании заключенного Фондом с медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий.

6. Источники финансирования на обеспечение сбалансированности бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 3 законопроекта и согласно приложению № 3 к проекту областного закона главным администратором источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ЛО определен ТФОМС ЛО.

Предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам, спланирован без дефицита.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Реализация прав граждан Российской Федерации на получение бесплатной медицинской помощи, гарантированных статьей 41 Конституции Российской Федерации, осуществляется на основании ежегодно утверждаемой программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в соответствии с которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы в субъектах Российской Федерации.

На момент подготовки настоящего заключения территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, включающая в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования в Ленинградской области, не утверждена (планируемый срок утверждения - декабрь 2020 года), в связи с чем в расчетах и обоснованиях проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приводятся плановые показатели, запланированные на уровне первоначально утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год, что может повлечь за собой в дальнейшем корректировку его основных характеристик.

7. Выводы и предложения

Предлагаемый проектом закона бюджет ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавлением к ним параметров второго года планового периода и содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов, общий объем расходов бюджета.

Бюджет ТФОМС ЛО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Предлагаемые законопроектом характеристики предусматривают ежегодный рост доходов бюджета ТФОМС ЛО:

на 2021 год запланированы доходы в сумме 29 224 670,4 тыс. руб., что на 1 029 935,5 тыс. руб., или на 3,6%, больше утвержденных доходов на 2020 год;

на 2022 год доходы бюджета ТФОМС ЛО предусмотрены в объеме 30 472 141,0 тыс. руб., что на 1 247 470,6 тыс. руб., или на 4,2%, выше планируемых доходов на 2021 год;

на 2023 год доходы бюджета ТФОМС ЛО предусмотрены в объеме 31 743 563,0 тыс. руб., что на 1 271 422,0 тыс. руб., или на 4,1%, выше планируемых доходов на 2022 год.

Планируемый объем расходов бюджета Фонда:

на 2021 год составляет 29 224 670,4 тыс. руб., что на 1 029 935,5 тыс. руб., или 3,6 %, больше расходов бюджета за 2020 год;

на 2022 год расходы бюджета ТФОМС ЛО запланированы в сумме 30 472 141,0 тыс. руб., что на 1 247 470,6 тыс. руб., или на 4,2 %, превышает уровень планируемых расходов на 2021 год;

на 2023 год расходы бюджета ТФОМС ЛО запланированы в сумме 31 743 563,0 тыс. руб., что на 1 271 422,0 тыс. руб., или на 4,1 %, превышает

уровень планируемых расходов в 2022 году.

Процедура представления проекта областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Законодательное собрание Ленинградской области в части соблюдения сроков предоставления соответствует требованиям Закона №36-оз.

Доходная часть бюджета Фонда сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления», что соответствует 8 видам доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования и составу бюджета территориального фонда, установленным статьей 146 Бюджетного кодекса РФ и Законом № 326-ФЗ.

Доходная часть бюджета ТФОМС ЛО на 99,3 % формируется за счет межбюджетных трансфертов: из бюджета ФФОМС, областного бюджета Ленинградской области и трансфертов от территориальных фондов ОМС иных субъектов (межтерриториальные расчеты), что обусловлено законодательно установленными полномочиями ТФОМС ЛО и обеспечивает прогнозирование доходов в целом с ростом на 3,6 % к уровню 2020 года.

Формирование расходной части бюджета ТФОМС ЛО отвечает требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса РФ и предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов: «Общегосударственные вопросы» на выполнение управленческих функций ТФОМС ЛО и «Здравоохранение» на финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования в Ленинградской области.

На момент подготовки настоящего заключения территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области, включающая в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования в Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы, не утверждена (планируемый срок утверждения - декабрь 2020 года).

Формирование бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов осуществлено на основе показателей, запланированных на уровне первоначально утвержденного бюджета ТФОМС ЛО на 2020 год с учетом роста норматива подушевого финансирования по ОМС и численности застрахованного населения по ОМС на территории Ленинградской области по состоянию на 01.01.2020, что может потребовать корректировки его основных показателей и характеристик.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области по результатам экспертизы проекта бюджета ТФОМС ЛО на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, проведенной в соответствии с установленными статьей 157

Бюджетного кодекса РФ бюджетными полномочиями, подтверждается в основном соблюдение требований бюджетного законодательства, предъявляемых к процедуре формирования законопроекта, а также соответствие принимаемых бюджетных обязательств целям и задачам социально-экономической и бюджетной политики, определенным в программных документах Российской Федерации и Ленинградской области.

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Грибова Н.С. (812) 579-06-57
Пшеничных М.В. (812) 272-37-33