

- 3 НОЯ 2020

№ 5507-1/20-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

02.11.2020 № 008-12093/2018-0-2

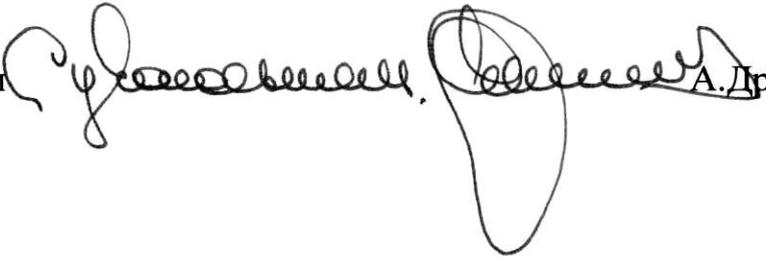
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области  А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«__» _____ 2020 года)

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 22 декабря 2014 года № 98-оз «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) слова «2020 год» заменить словами «2021 год»;
- 2) цифры «1,83858» заменить цифрами «1,78827».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



А. Ю. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении
коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда
Ленинградской области»**

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане, прибывшие на территорию Российской Федерации в порядке, не требующем получения визы, осуществляют трудовую деятельность на основании патента.

Распределение выданных Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области патентов безвизовым иностранным гражданам на осуществление трудовой деятельности на территории Ленинградской области за 2015-2020 гг.:

Гражданство	2015 год, ед.	2016 год, ед.	2017 год, ед.	2018 год, ед.	2019 год, ед.	8 мес. 2020 года, ед.
Азербайджан	287	270	327	360	390	139
Кыргызстан	381	3	0	0	0	0
Молдова	3044	2077	1388	1064	775	357
Таджикистан	13370	14451	15018	14857	15603	8028
Узбекистан	34679	36060	39405	40857	42727	20636
Украина	7906	6617	4851	4139	2607	1006
ЛБГ	12	4	1	1	3	0
Всего:	59679	59482	60990	61278	62105	30166

По данным УФНС России по Ленинградской области сумма налога на доходы физических лиц, в виде фиксированных авансовых платежей, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, составила:

- за 8 мес. 2020 года – 1 005 909,4 тыс. руб. (на 25,4% меньше, чем за АППГ);
- за 2019 год – 1 858 361,9 тыс. руб. (на 1,5 % меньше, чем за АППГ);
- за 2018 год – 1 887 252,6 тыс. руб. (на 13,6% больше, чем за АППГ);
- за 2017 год – 1 660 793,3 тыс. руб. (на 3,2% больше, чем за АППГ);
- за 2016 год – 1 609 785,3 тыс. руб. (на 42,5% больше, чем за АППГ)
- за 2015 год – 1 129 630,05 тыс. руб.

Учитывая территориальное единство двух субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ленинградской области, существует необходимость согласованности действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, в целях недопущения потерь бюджетов регионов от недоплаты платежей по указанному налогу, фиксированный авансовый платеж устанавливается в размере, едином для Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

На территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области размер авансового платежа на протяжении трех лет с 2015 года сохранялся на уровне 3000 рублей в месяц, в 2018 году - 3500 рублей, в 2019 году – 3800 рублей, в 2020 году – 3993 рубля.

На Координационном совете Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития, состоявшегося 20.08.2020, был

рассмотрен вопрос об установлении размера фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, на 2021 год на уровне 4 тысяч рублей для Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

В целях обеспечения согласованности действий Санкт-Петербурга и Ленинградской области в регулировании процессов налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента, и обеспечения собираемости платежей по указанному налогу было принято решение установить размер фиксированного авансового платежа на 2021 год на уровне 4000 рублей для обоих субъектов РФ.

В соответствии со статьей 227.1 НК РФ фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц (ФАП), уплачиваемый иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц, индивидуальных предпринимателей или в организациях на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор (КД) и коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (РК).

Величина ежемесячного фиксированного авансового платежа (АП), подлежащего уплате, рассчитывается по формуле: $АП = ФАП * КД * РК$ (п.3 ст.227.1 НК РФ).

Согласно п.2 ст. 227.1 НК РФ фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом положений пункта 3 настоящей статьи.

В соответствии с проектом Приказа Минэкономразвития России «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год», размещенным 14 октября 2020 года, предлагается установить коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, равным 1,864.

На основании вышеизложенного Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда Ленинградской области» на 2021 год в размере 1,78827 для установления величины фиксированного авансового платежа на 2021 год на уровне 4000 рублей.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» составляют:

- ч.3 ст. 62 Конституции Российской Федерации;
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- ст. 20, ч.3 ст. 21 областного закона Ленинградской области от 26.09.2002 N 36-оз "О бюджетном процессе в Ленинградской области".

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» не потребует разработки и принятия нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю. Астратова

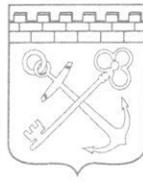
Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона
«Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка
труда Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области» не потребует дополнительных средств из областного бюджета.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в статью 1 областного закона "Об установлении
коэффициента, отражающего региональные особенности
рынка труда Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 1 областного закона "Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко