

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С. М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 2 НОЯ 2020

№ 5485-1/20-22-0

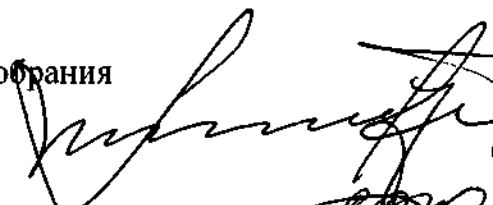
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляем на рассмотрение Законодательного собрания проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.;
6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона на 1 л. в 1 экз.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:


О.А. Петров


М.В. Макаров

Проект вносят
Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области
О.А. Петров
М.В. Макаров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
« ____ » _____ 2020 года

Статья 1

Признать утратившими силу абзацы второй и третий статьи 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями).

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

В соответствии со статьей 31 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Как указано в преамбуле Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), указанный федеральный закон направлен на обеспечение реализации права граждан Российской Федерации, установленного статьей 31 Конституции Российской Федерации.

Вместе с тем Федеральный закон № 54-ФЗ содержит положения, предусматривающие ограничения данного права.

Так, частью 2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ определены места, в которых проведение публичных мероприятий запрещается.

Кроме того, в соответствии с частью 2.2 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право дополнительно определять места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности.

На территории Ленинградской области перечень мест, в которых запрещается проведение публичных мероприятий, определен статьей 6 областного закона от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 35-оз).

К числу указанных мест относятся, в частности, территории, непосредственно прилегающие к зданиям дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, зданиям иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере воспитания и развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, зданиям больниц, авто - и железнодорожных вокзалов (абзац второй статьи 6), а также территории, непосредственно прилегающие к культовым зданиям и сооружениям (абзац третий статьи 6).

Постановлением Конституционного Суда от 4 июня 2020 года № 27-П «По делу о проверке конституционности статьи 3.4 Закона Самарской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области» признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации положения регионального закона, установившие запрет на проведение публичных мероприятий на территориях, расположенных в радиусе 150 метров от:

- зданий, занимаемых дошкольными образовательными организациями и общеобразовательными организациями, а также профессиональными образовательными организациями, за исключением зданий, в которых образовательная деятельность осуществляется исключительно по программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки;

- зданий, занимаемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным образовательным программам, за исключением зданий, в которых образовательная деятельность осуществляется исключительно по программам повышения квалификации, программам профессиональной переподготовки;

- зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний;

- зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации, определение законом субъекта Российской Федерации мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, не должно приводить к тому, чтобы устанавливаемые на региональном уровне публичной власти ограничения необоснованно расширяли предусмотренные Федеральным законом № 54-ФЗ нормы (запреты), приобретая по своим юридическим параметрам сопоставимое с ними или, более того, преобладающее значение в системе действующего правового регулирования свободы мирных собраний.

Реализуя предоставленное им полномочие по дополнительному определению мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций, органы законодательной власти субъектов Российской Федерации должны руководствоваться тем, что такое определение, равно как и установление специально отведенных для проведения публичных мероприятий мест, не может быть абстрактным, не привязанным к конкретным территориям (объектам). Соответственно, отнесение законом субъекта Российской Федерации того или иного места к числу тех, где запрещено проведение публичных мероприятий (за исключением пикетирования), обязательно предполагает необходимость учета целого комплекса факторов (производственных, инфраструктурных, экологических, транспортных, санитарных и т.п.), обуславливающих принципиальную недопустимость проведения публичного мероприятия в данном конкретном месте.

Исходя из этого введение подобных запретов подразумевает, что они должны быть направлены на определение конкретных мест, продиктованное объективными потребностями, порождаемыми фактическими обстоятельствами, имеющими в своей основе казуальный (предметный) характер и не поддающимися нормативному обобщению.

Учитывая тот факт, что указанные в абзацах втором и третьем статьи 6 областного закона № 35-оз места, где запрещается проведение публичных

мероприятий, в значительной степени схожи с местами, определенными в статье 3.4 Закона Самарской области от 6 апреля 2005 года № 105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области», а также принимая во внимание положения статьи 87 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», согласно которой признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений нормативного акта субъекта Российской Федерации является основанием для отмены или изменения аналогичных положений нормативных актов, принятых органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, представляется необходимым признать соответствующие положения областного закона № 35-оз утратившими силу.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров



М.В. Макаров

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
3. Областной закон от 13 апреля 2015 года № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»;
4. Областной закон от 15 апреля 2011 года № 18-оз «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования»;
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 9 декабря 2014 года № 575 «Об утверждении Перечня единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера, а также для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с избирателями мест на территории Ленинградской области и определении перечня помещений, находящихся в собственности Ленинградской области, предоставляемых для проведения встреч депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и депутатов Законодательного собрания Ленинградской области с избирателями и порядка их предоставления».

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров



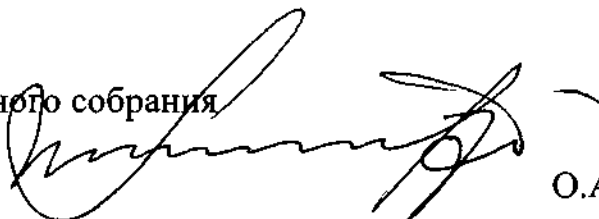
М.В. Макаров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области»

Принятие настоящего областного закона не потребует отмены, изменения или дополнения действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров



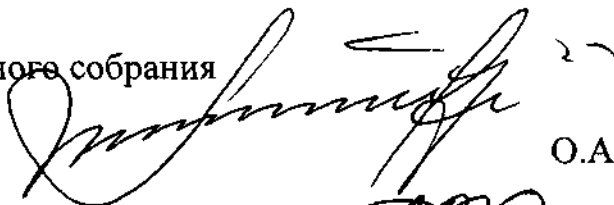
М.В. Макаров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

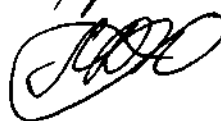
**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О признании
утратившими силу отдельных положений статьи 6 областного закона
«О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской
области»**

Для реализации настоящего областного закона не потребуется
разработка новых нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:



О.А. Петров

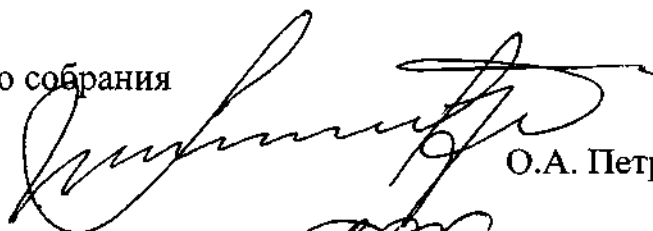


М.В. Макаров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О признании утратившими силу отдельных
положений статьи 6 областного закона «О проведении публичных
мероприятий на территории Ленинградской области»

Для реализации настоящего областного закона не потребуется привлечения дополнительных средств областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области:

 О.А. Петров

 М.В. Макаров