

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 2 НОЯ 2020

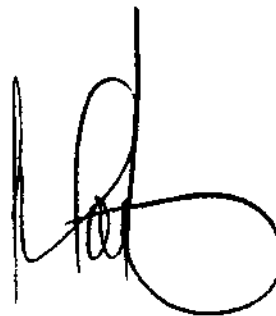
№ 5484-1/20-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 70-2 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленных на снижение случаев самовольного подключения к электрическим сетям и тепловым сетям.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



В.В. Малык

проект вносят
депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев
В.В. Малык

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2020 года № _____

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленных на снижение
случаев самовольного подключения к электрическим сетям и тепловым
сетям**

Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленных на снижение случаев самовольного подключения к электрическим сетям и тепловым сетям.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Законодательного собрания
Ленинградской области
от _____ 2020 года № ____
(приложение)

ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного собрания Ленинградской области
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации В.В. Володину по вопросу внесения изменений
в Уголовный кодекс Российской Федерации, направленных на снижение
случаев самовольного подключения к электрическим сетям и тепловым
сетям**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В настоящее время по-прежнему актуальна проблема увеличения числа случаев безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии и, как следствие, роста потерь электроэнергии территориальных сетевых организаций.

Точный объем неправомерного использования электроэнергии определить практически невозможно. Официальной статистики не существует в связи со сложностью выявления фактов правонарушений в указанной сфере и определения размера ущерба.

Рост числа случаев неправомерного использования электроэнергии свидетельствует о необходимости совершенствования действующего правового регулирования.

Федеральным законом от 29 мая 2019 года № 114-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 114-ФЗ) статья 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнена частью 2, устанавливающей административную ответственность за повторное самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, а равно самовольное (безучетное) использование электрической, тепловой энергии, нефти, газа или нефтепродуктов.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 7.19 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на граждан в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на должностных лиц – от восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или

дисквалификацию на срок от двух лет до трех лет; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Однако введение Федеральным законом № 114-ФЗ повышенного административного наказания при повторном незаконном подключении к сетям инженерно-технической инфраструктуры не способствует значительному снижению случаев безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии. Часто размер ущерба, причиненный территориальным сетевым организациям, значительно превышает административные санкции.

Нормы Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) не позволяют квалифицировать самовольное подключение к энергосетям в целях незаконного потребления электрической и тепловой энергии по статье 158 УК РФ (кража).

Уголовная ответственность за безучетное и бездоговорное потребления электроэнергии может наступить по статье 165 УК РФ, однако применение указанной статьи возможно только в случае причинения ущерба собственнику свыше 250 000 рублей.

В связи с этим предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменения в УК РФ в части дополнения статьей 165¹, предусматривающей уголовную ответственность за самовольное подключение к электрическим сетям, тепловым сетям, если данное деяние совершено неоднократно и не повлекло последствий, указанных в статье 165 УК РФ.

Кроме того, анализ судебной практики по делам о преступлениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 165 УК РФ, показывает, что значительная часть дел о причинении имущественного ущерба относится к фактам неправомерного пользования энергией и связью.

Основным вопросом в правоприменительной практике является вопрос о порядке определения размера ущерба в случае, если предмет преступного посяательства – электрическая энергия.

При выявлении факта неправомерного использования электроэнергии в ходе проверки системы учета электрической энергии размер ущерба в целях взыскания в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, определяется исключительно расчетным способом в соответствии с пунктами 195, 196 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», (в отношении юридических лиц) и пунктом 81 (11) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям

помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (в отношении физических лиц).

Иным образом определить такой ущерб возможно лишь в случае установки до проведения указанной проверки контрольного прибора учета электрической энергии, что во многих случаях технически невозможно, юридически оспоримо и, кроме того, экономически нецелесообразно с учетом количества потребителей и стоимости устанавливаемого оборудования.

Однако правоприменители часто не руководствуются указанными постановлениями Правительства Российской Федерации при определении размера ущерба в рамках уголовных дел, возбужденных по статье 165 УК РФ, и прекращают уголовные дела за отсутствием состава преступления, ссылаясь на то, что порядок определения размера ущерба, причиненного неправомерным использованием электроэнергии, действующим уголовным законодательством не урегулирован, а все неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

Учитывая изложенное, целесообразным является рассмотрение вопроса о дополнении статьи 165 УК РФ примечанием, устанавливающим, что в случае причинения имущественного ущерба собственнику или иному владельцу в связи с неправомерным использованием электрической энергии размер имущественного ущерба определяется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.

В таком случае расчет размера ущерба будет осуществляться в зависимости от категории потребителя в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» либо постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Следует отметить, что способ определения ущерба в соответствии с методикой и таксами, утвержденными Правительством Российской Федерации, применяется при привлечении к уголовной ответственности по статьям 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» и 261 «Уничтожение или повреждение лесных насаждений» УК РФ.

Одним из общих принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» является соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии.

Коммерческие потери электроэнергии, которые возникают в первую очередь в силу неправомерного использования электрической энергии согласно действующему законодательству в области тарифного регулирования подлежат учету регулятором при утверждении услуг по

передаче электрической энергии по сетям сетевых организаций (далее – услуги по передаче). Соответственно услуги по передаче учитываются регулятором при формировании розничных цен (тарифов) на электроэнергию для населения (в том числе приравненных категорий), а также энергосбытовыми компаниями при формировании розничных цен на электрическую энергию для прочих потребителей. Все это приводит к тому, что тарифная нагрузка на конечных потребителей (в первую очередь на население) возрастает, бремя оплаты коммерческих потерь возлагается на добросовестных потребителей.

Таким образом, в целях реализации принципа, изложенного в пункте 1 статьи 6 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», сдерживания роста тарифов на электроэнергию, сокращения потерь электроэнергии субъектов электроэнергетики просим рассмотреть возможность внесения предложенных в обращении изменений в законодательство Российской Федерации.