

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.10.2020 № 287
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 26 " октября 2020 г.

55. О проекте федерального закона № 1034859-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части предоставления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей" (об установлении бессрочного характера действия мер, предусмотренных Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей") - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, И.А.Ананских, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, О.А.Нилов, А.А.Ремезков, Д.А.Ионин, О.В.Шеин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 30 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 Октября 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

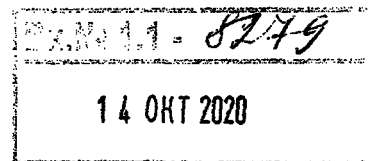
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части предоставления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 8 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;



Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Государственная Дума ФС РФ
Дата 13.10.2020 13:00
№1034859-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



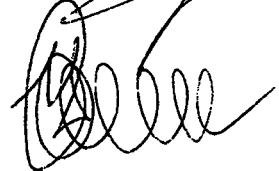
И.А. Ананских



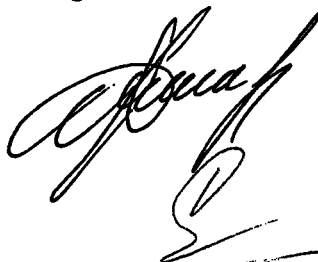
М.В. Емельянов



В.К. Гартунг



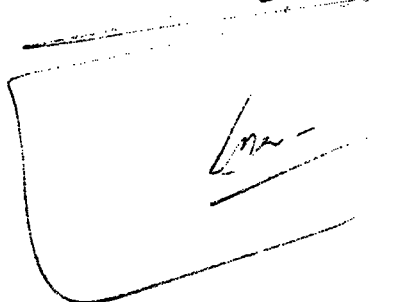
О.А. Нилов



А.А. Ремезков



Д.А. Ионин



О.В. Шейн

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
И.А. Ананских
М.В. Емельяновым
В.К. Гартунгом
О.А. Ниловым
А.А. Ремезковым
Д.А. Иониным
О.В. Шеиным

№ 703 4859-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части предоставления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей

Статья 1

В части 1 статьи 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2013, № 27, ст. 3477; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6243; 2016, № 27 (Часть I), ст. 4235) слова «по 31 декабря 2021 года» исключить.

Статья 2

Статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 19 декабря 2016 N 444-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 2016, N 52 (Часть V), ст. 7493) признать утратившей силу.

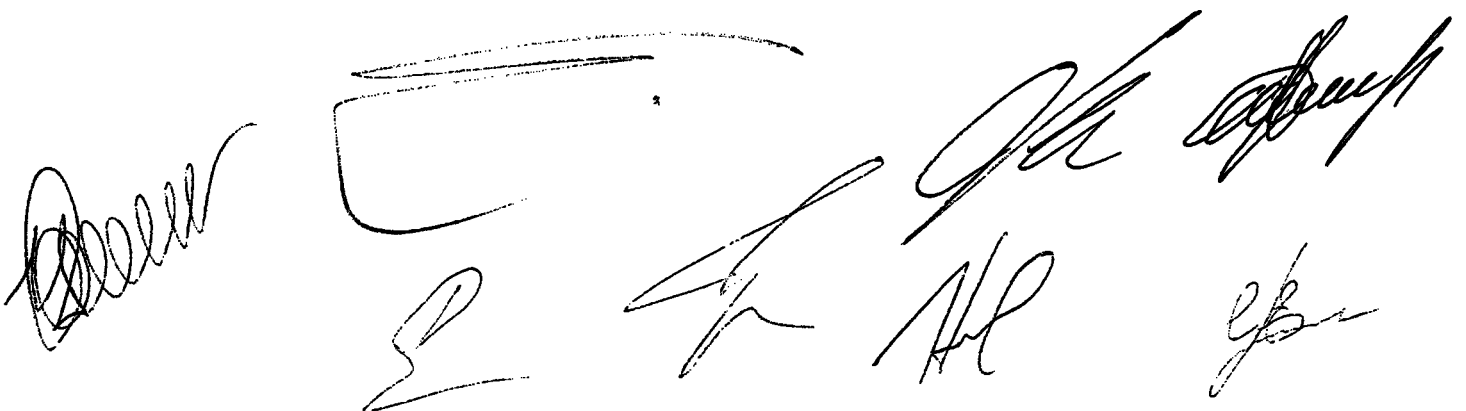
Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Настоящий Федеральный закон распространяет свое действие на правоотношения, возникшие до его принятия.

Правительству Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона пересмотреть размер материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в период с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года в соответствии с положением части 2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" и осуществить доначисление недополученных гражданами средств материнского (семейного) капитала.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and a rectangular stamp. From left to right, there is a large, stylized signature, a rectangular stamp with some illegible text inside, a signature, another signature, and a final signature on the far right.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части предоставления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей»

Настоящий проект федерального закона разработан в целях улучшения демографической ситуации в Российской Федерации в среднесрочной перспективе.

Представляется, что вопрос демографической политики является самым важным вопросом и одновременно с этим ключевым глобальным вызовом для Российской Федерации в будущем. Настоящий проект федерального закона направлен на поддержку положительных изменений демографической ситуации в нашей стране, на перелом её негативных тенденций, имеющих в настоящий момент. В частности, согласно информации Росстата РФ, естественный прирост населения в Российской Федерации до 2035 года при лучшем прогнозе составит 349 тысяч человек в год, а в худшем случае окажется -856 тысяч человек ежегодно.

Годы	Всего, человек			На 1000 населения		
	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
Низкий вариант прогноза						
2017	1679044	1854880	-175836	11,4	12,6	-1,2
2018	1655506	1846033	-190527	11,3	12,6	-1,3
2019	1547066	1871782	-324716	10,5	12,8	-2,3
2020	1496918	1895576	-398658	10,2	12,9	-2,7
2021	1454085	1916518	-462433	10,0	13,1	-3,1
2022	1411511	1934354	-522843	9,7	13,3	-3,6
2023	1368954	1949701	-580747	9,4	13,4	-4,0
2024	1327250	1962355	-635105	9,2	13,6	-4,4
2025	1290917	1972769	-681852	9,0	13,7	-4,7
2026	1257533	1981353	-723820	8,8	13,8	-5,0
2027	1230500	1988496	-757996	8,6	13,9	-5,3
2028	1210076	1994497	-784421	8,5	14,0	-5,5
2029	1193193	1999554	-806361	8,4	14,1	-5,7
2030	1177221	2004369	-827148	8,4	14,2	-5,8
2031	1165390	2009602	-844212	8,3	14,3	-6,0
2032	1161737	2015875	-854138	8,3	14,5	-6,2

2033	1166099	2022862	-856763	8,4	14,6	-6,2
2034	1174791	2030910	-856119	8,5	14,7	-6,2
2035	1183163	2039778	-856615	8,6	14,9	-6,3
Средний вариант прогноза						
2017	1683526	1839257	-155731	11,5	12,5	-1,0
2018	1715138	1824158	-109020	11,7	12,4	-0,7
2019	1612425	1830675	-218250	11,0	12,5	-1,5
2020	1565180	1834864	-269684	10,6	12,5	-1,9
2021	1526981	1836358	-309377	10,4	12,5	-2,1
2022	1493931	1835250	-341319	10,2	12,5	-2,3
2023	1465565	1831883	-366318	10,0	12,5	-2,5
2024	1442159	1826370	-384211	9,8	12,4	-2,6
2025	1418600	1819061	-400461	9,7	12,4	-2,7
2026	1395927	1810476	-414549	9,5	12,4	-2,9
2027	1379612	1800599	-420987	9,4	12,3	-2,9
2028	1370477	1787279	-416802	9,4	12,2	-2,8
2029	1370526	1767620	-397094	9,4	12,1	-2,7
2030	1370231	1751148	-380917	9,4	12,0	-2,6
2031	1373016	1736801	-363785	9,4	11,9	-2,5
2032	1383247	1725647	-342400	9,5	11,8	-2,3
2033	1400430	1716785	-316355	9,6	11,8	-2,2
2034	1421304	1709718	-288414	9,7	11,7	-2,0
2035	1442375	1701471	-259096	9,9	11,7	-1,8
Высокий вариант прогноза						
2017	1733386	1805776	-72390	11,8	12,3	-0,5
2018	1788678	1766133	22545	12,2	12,0	0,2
2019	1808153	1754581	53572	12,3	11,9	0,4
2020	1813029	1736178	76851	12,3	11,7	0,6
2021	1785004	1724367	60637	12,0	11,6	0,4
2022	1755445	1710731	44714	11,8	11,5	0,3
2023	1725744	1694251	31493	11,6	11,3	0,3
2024	1697251	1665963	31288	11,3	11,1	0,2
2025	1667951	1635577	32374	11,1	10,9	0,2
2026	1641478	1606697	34781	10,9	10,7	0,2
2027	1623320	1579777	43543	10,7	10,4	0,3
2028	1614950	1553471	61479	10,6	10,2	0,4
2029	1613305	1519468	93837	10,6	10,0	0,6
2030	1613204	1485363	127841	10,5	9,7	0,8
2031	1618386	1455225	163161	10,5	9,5	1,0
2032	1633688	1428951	204737	10,6	9,3	1,3
2033	1658044	1405915	252129	10,7	9,1	1,6
2034	1688230	1386078	302152	10,8	8,9	1,9
2035	1719171	1369976	349195	11,0	8,7	2,3

Одновременно с этим Росстат РФ отмечает плавное повышение коэффициента демографической нагрузки с 786 нетрудоспособных лиц на 1000 трудоспособных в 2018 году до 911 нетрудоспособных в 2036 году.

Годы	Низкий вариант прогноза			Средний вариант прогноза			Высокий вариант прогноза		
	Всего	в том числе лиц возрасте:		Всего	в том числе лиц возрасте:		Всего	в том числе лиц возрасте:	
		моложе трудоспо- собного	старше трудоспо- собного		моложе трудоспо- собного	старше трудоспо- собного		моложе трудоспо- собного	старше трудоспо- собного
2018	786	331	455	786	331	455	786	332	454
2019	806	338	468	805	338	467	806	339	467
2020	820	342	478	820	343	477	823	346	477
2021	835	345	490	834	346	488	841	352	489
2022	846	348	498	845	349	496	854	357	497
2023	854	349	505	853	351	502	865	362	503
2024	858	348	510	857	350	507	872	364	508
2025	857	344	513	857	347	510	875	363	512
2026	857	340	517	858	344	514	880	363	517
2027	856	336	520	857	340	517	882	361	521
2028	850	328	522	853	335	518	882	358	524
2029	842	319	523	846	327	519	880	353	527
2030	835	310	525	841	319	522	879	348	531
2031	829	301	528	838	312	526	881	343	538
2032	823	292	531	834	305	529	882	338	544
2033	817	283	534	832	299	533	885	334	551
2034	816	278	538	835	296	539	893	333	560
2035	816	273	543	838	293	545	900	331	569
2036	822	271	551	846	292	554	911	331	580

Отдельно стоит отметить прогнозы по суммарному коэффициенту рождаемости, которые выглядят согласно данным Росстата РФ следующим образом:

	Низкий вариант	Средний вариант	Высокий вариант
2017	1,600	1,608	1,660
2018	1,608	1,675	1,753
2019	1,535	1,610	1,815
2020	1,520	1,600	1,866
2021	1,514	1,600	1,885
2022	1,509	1,605	1,901
2023	1,505	1,615	1,915
2024	1,502	1,630	1,928
2025	1,501	1,646	1,940
2026	1,500	1,661	1,952

2027	1,500	1,676	1,963
2028	1,501	1,690	1,973
2029	1,502	1,704	1,983
2030	1,504	1,717	1,993
2031	1,507	1,729	2,002
2032	1,511	1,740	2,010
2033	1,516	1,750	2,018
2034	1,521	1,759	2,026
2035	1,525	1,768	2,033

Таким образом, даже при наиболее позитивном прогнозе суммарный коэффициент рождаемости (количество детей на 1 женщину) составит не более 2.033 ребенка, а в худшем случае будет 1.525 ребенка, что означает неминуемую демографическую яму и депопуляцию народа Российской Федерации.

Одновременно с этим стоит отметить отдельные исследования Росстата РФ, отображающую отношение граждан России к планированию семьи и деторождению.

Первым показателем является желаемое число детей среди женщин и мужчин, которое свидетельствует о том, что как среди мужчин, так и среди женщин как желаемое, так и ожидаемое число детей почти для половины граждан составляет 2 ребенка (в среднем желаемое число 2.15-2.16, а ожидаемое 1.88):

Число детей	Женщины		Мужчины	
	Желаемое число детей	Ожидаемое число детей	Желаемое число детей	Ожидаемое число детей
0	2,0	3,4	2,3	4,4
1	17,0	25,2	17,4	23,6
2	48,3	44,4	46,3	44,0
3	21,7	13,7	19,7	13,7
4	3,4	2,2	3,3	2,0
5 более	2,2	0,9	3,4	1,4
трудно сказать	5,4	10,1	7,4	10,9
среднее число детей	2,15	1,88	2,16	1,88

Указанные цифры свидетельствуют, во-первых, о том, что даже при наилучшем прогнозе указанных ожиданий Россию не ожидает

демографический прирост за счет естественного прироста населения, а, вероятно, ожидает его снижение. Во-вторых, разница в показателе между желаемым и ожидаемым количеством детей свидетельствует о том, что у граждан имеются причины, по которым они, вопреки своему желанию, понимают, что не будут иметь желаемое число детей, а будут иметь меньше детей, чем хотели бы.

Следующим предметом исследования являлась оценка **возможного влияния** появления еще одного ребенка на различные аспекты жизнедеятельности (с двумя детьми) (%):

Если бы в Вашей семье появился еще один ребенок, то, как, на Ваш взгляд, это повлияло бы на:	станет хуже	не повлияет	станет лучше	трудно сказать
Женщины				
Ваши личные доходы	59,6	29,0	2,2	9,2
Материальное положение Вашей семьи	62,7	27,3	2,7	7,4
Жилищные условия	32,4	60,0	3,3	4,3
Ваш профессиональный рост	17,8	75,6	1,0	5,7
Общение с друзьями	12,9	81,2	2,5	3,4
Здоровье	18,9	59,0	3,2	18,9
Отношения с супругом(ой)/партнером(шей)	4,3	70,9	17,0	7,8
Возможность полноценно отдыхать	44,1	47,5	1,4	7,0
Отношение к Вам родственников, окружающих	2,5	82,1	10,4	5,0
Мужчины				
Ваши личные доходы	48,8	40,2	1,4	9,5
Материальное положение Вашей семьи	58,1	31,7	1,7	8,5
Жилищные условия	31,0	61,9	2,6	4,5
Ваш профессиональный рост	5,8	88,7	0,8	4,7
Общение с друзьями	11,2	82,0	1,8	5,0
Здоровье	11,4	76,7	1,9	10,0
Отношения с супругом(ой)/партнером(шей)	4,3	73,2	15,1	7,4
Возможность полноценно отдыхать	39,5	50,8	1,2	8,4
Отношение к Вам родственников, окружающих	3,8	81,1	9,2	5,9

Исходя из указанной таблицы, мы видим, что положительно оценивают появление нового ребенка в среднем не более чем 7 процентов, существенная часть показателей остается нейтральной, а часть, такие как личные доходы и материальное положение семьи – определенной негативной.

Еще одним исследованием, которое может свидетельствовать об отношении граждан как к демографической ситуации, так и к роли, которую должно выполнять государство для её поддержки, является исследование, предметом которого является отображение мнения о возможном влиянии государства на рождения детей в семьях (%):

С каким из трех мнений Вы согласны в наибольшей степени?	Женщины	Мужчины
государство должно помочь семье иметь столько детей, сколько она сама хочет	41,0	39,0
если число детей в семьях слишком мало, то государство должно попытаться заинтересовать семьи иметь большее число детей, создав естественно необходимые условия для этого	46,1	45,6
государство ни в коей степени и никаким образом не должно влиять на рождение в семьях того или иного числа детей	12,9	15,4

Таким образом, подавляющее большинство граждан (87.1% женщин и 84.6% мужчин) считают, что именно государство должно помогать гражданам в улучшении демографической ситуации и создавать для этого необходимые условия.

Указанные исследования и представленная статистика позволяют сделать вывод о том, что в среднесрочной перспективе в Российской Федерации в лучшем случае ожидается застой демографической ситуации (отсутствие естественного роста населения) либо естественная убыль населения.

В этих условиях необходимо немедленно переломить сложившуюся кризисную ситуацию и принять на федеральном уровне единый нормативно-правовой акт, который станет основой демографической поддержки населения в России, демографической программой Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В этой связи представляется обоснованным принятие ряда взвешенных, опробованных и показавших свою эффективность решений. Таким решением, по мнению авторов настоящего проекта федерального закона,

являются предусмотренные Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» меры.

Одновременно с этим действующая редакция указанного Федерального закона содержит в себе ряд положений, которые в среднесрочной перспективе окажут негативное влияние на демографические тенденции в Российской Федерации.

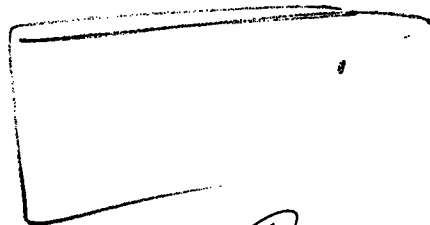
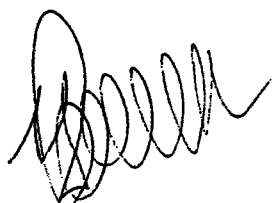
Первым таким положением является норма, предусмотренная частью 1 статьи 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», согласно которой меры поддержки семей, имеющих детей, предусмотренные данным законом, действуют лишь до 31 декабря 2021 года. Представляется, что в целях предоставления гарантий стабильности оказываемых гражданам мер поддержки, они должны предоставляться бессрочно, в связи с чем настоящим проектом федерального закона исключается положение о срочном характере действия указанных мер поддержки.

Второй новеллой, предусматриваемой настоящим проектом федерального закона, является признание утратившей силу статьи 12 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 19 декабря 2016 N 444-ФЗ . Указанной статьей предусматривалось приостановление до 1 января 2020 года действие части 2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", которой предусмотрена обязанность ежегодной индексации в соответствии с уровнем инфляции средств материнского (семейного) капитала.

Настоящим проектом федерального закона указанная норма признается утратившей силу, что влечет за собой обязательную ежегодную индексацию

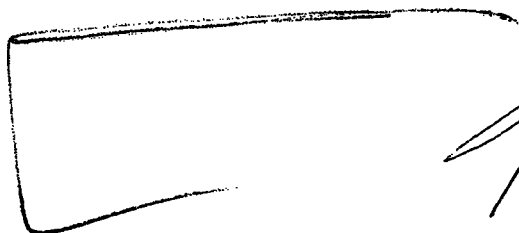
в соответствии с уровнем инфляции средств материнского (семейного) капитала. Одновременно с этим устанавливается, что положения настоящего Федерального закона распространяют свое действие на правоотношения, возникшие до его принятия.

Кроме того, настоящий законопроект предписывает Правительству Российской Федерации в связи с принятием настоящего Федерального закона пересмотреть размер материнского (семейного) капитала, предусмотренного Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в период с 1 января 2017 года до 1 января 2020 года в соответствии с положением части 2 статьи 6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" и осуществить доначисление недополученных гражданами средств материнского (семейного) капитала.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты в части предоставления дополнительных
гарантий для семей, имеющих детей»

Принятие настоящего федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части предоставления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей»

Принятие проекта настоящего федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Белен

[Blank rectangular box]
[Handwritten signatures]



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » февраля 2020 г.

№ 829п-П12

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.02.2020 10:38
№895018-7; 5.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3322 от 17 декабря 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части предоставления дополнительных гарантий для семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.Н.Епифановой, М.В.Емельяновым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить бессрочный характер действия мер, предусмотренных Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее - Федеральный закон) и признать утратившей силу статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", которой приостанавливалась до 1 января 2020 г. индексация средств материнского (семейного) капитала.



Кроме того, законопроектом предлагается обязать Правительство Российской Федерации пересмотреть размер материнского (семейного) капитала в 2017 - 2019 годах с учетом инфляции и осуществить доначисление соответствующих средств гражданам.

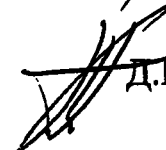
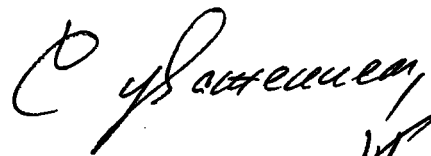
При этом механизм реализации Правительством Российской Федерации предлагаемого изменения законопроектом не определен.

Следует отметить, что согласно части 2 статьи 6 Федерального закона, действие которой было приостановлено в 2015 - 2019 годах, размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Реализация предлагаемых изменений потребует увеличения объема средств федерального бюджета, выделяемых на цели реализации Федерального закона. В связи с этим следует учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми принимаемый нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение или введение новых видов расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения указанных расходных обязательств. Законопроект таких норм не содержит.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.И. Григоренко