



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 ОКТ 2020

№ 5075-1/20-06-0-2

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
образовании в Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.10.2020 № 5075-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленный проект закона предусматривает внесение следующих изменений в областной закон от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области»:

- орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования, наделяется полномочием по согласованию назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов муниципальных районов и городского округа (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования (далее – должностные лица, осуществляющие управление в сфере образования);

- расширяется категория лиц, которая имеет право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и

освещения (далее – компенсация), за счет: руководителей, заместителей руководителей, руководителей структурных подразделений и заместителей руководителей структурных подразделений государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением работающих в федеральных образовательных организациях), финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) Ленинградской области (далее – лица руководящего состава). При этом, размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением компенсации, устанавливаются областными законами и соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что проект областного закона вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 12.03.2020.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию законопроекта в 2020 году потребуется выделить дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области в объеме 13 775,7 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает необходимым отметить следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем бюджетных средств, необходимых для реализации законопроекта в 2020 году, в сумме 13 775,7 тыс. руб. определен исходя из прогнозной численности получателей компенсации из числа лиц руководящего состава, а также лиц, вышедших на пенсию с указанных должностей, соответствующих критериям, установленным пунктом 2 части 1 статьи 7.3 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», и размера компенсации, устанавливаемого в соответствии с частью 2 указанной статьи.

Следует отметить, что информация о прогнозной численности, а также о примененной методике определения численности получателей компенсации из числа указанных лиц в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.

Учитывая, что законопроектом предусматривается принятие нового расходного обязательства, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации его реализация в текущем финансовом году возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих

источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации проекта закона в 2020 году.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона, предусматривающего, в том числе, аналогичные изменения в областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»¹, направленном 08.09.2020 исх. № 01-07-92/2020-1 в адрес Законодательного собрания Ленинградской области, также указаны замечания об отсутствии в финансово-экономическом обосновании информации о соответствующих источниках дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации проекта закона в 2020 году.

2. Согласно статье 2 законопроекта новое полномочие органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление в сфере образования, по согласованию назначения должностных лиц, осуществляющих управление в сфере образования, возникает с 12.03.2020.

Таким образом, предусмотренная законопроектом норма предполагает необходимость согласования уже назначенных в период с 12.03.2020 должностных лиц.

При этом, требование федерального законодательства о согласовании назначения должностных лиц, осуществляющих управление в сфере образования², введено в действие Федеральным законом от 24.04.2020³.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, необходимо внесение изменений в законопроект в части ограничения ретроспективного действия статьи 2 в отношении согласования назначения должностных лиц, осуществляющих управление в сфере образования.

¹ Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» и статьи 2 областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и статью 1 областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

² «Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, осуществляют согласование назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов, муниципальных и городских округов (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования» (часть 1.1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»)

³ Федеральный закон от 24.04.2020 № 147 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий»

Вместе с тем, данный законопроект может быть рассмотрен
Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Кудашов С.А. (812) 272-37-33
Козырев О.С. (812) 273-33-83