

В Законодательное собрание
Законодательное собрание
Ленинградской области
Ленинградской области
Канцелярия

20 ОКТ 2020

№ 5221-1/20-22-0 Суворовский пр., д. 67,

Санкт-Петербург,

191311

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, депутат Законодательного собрания Ленинградской области – Игонин А.А., вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект изменения Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от 02.07.2003 № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» ».

Приложения:

1. Проект Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от 02.07.2003 № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» » на 6 л. 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от 02.07.2003 № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» » на 4 л. 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от

02.07.2003 № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» » на 2 л. 1 экз.

5. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от 02.07.2003 № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» » на 1 л. 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту Областного закона «О внесении изменений в Областной закон от 02.07.2003 № 47-ОЗ «Об административных правонарушениях» » на 1 л. 1 экз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области:



А. А. Игонин

Проект вносят
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области:
А. А. Игонин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» следующие изменения:

1) В статье 1.6:

а) в части второй после слов «на территории муниципального района (городского округа)» дополнить словами «, за исключением дел об административных правонарушениях, совершенных на территориях городских (сельских) поселений, в которых созданы административные комиссии.»;

б) часть третью изложить в следующей редакции:

«Административные комиссии городских (сельских) поселений рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом и совершенных на территории соответствующего городского (сельского) поселения.»

1) в статье 1.7:

а) часть седьмую изложить в следующей редакции:

«В состав административной комиссии, образуемой в городском (сельском) поселении, наделенном отдельными государственными полномочиями, указанными в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», могут входить депутаты представительного органа соответствующего городского (сельского) поселения, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.»;

б) в части двенадцать после слов «в муниципальных районах (городском округе)» дополнить словами «и городских (сельских) поселениях»;

в) часть шестнадцатую изложить в следующей редакции:

«Административная комиссия, образуемая в городском (сельском) поселении, действует на основании Положения об административной комиссии, утверждаемого представительным органом городского (сельского) поселения также в соответствии с Типовым положением об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области.».

2) Статью 4.5 дополнить следующим содержанием:

«Складирование и хранение строительных и иных материалов, изделий и конструкций, различной специальной техники, оборудования, машин и механизмов на необорудованной для этих целей территории, а равно вне установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для этих целей мест, в том числе при организации и производстве земляных, строительных, дорожно-строительных и иных видов работ, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.»

Статья 2

Дополнить Областной закон Ленинградской области №47 «Об административных правонарушениях» следующими статьями:

«Статья 4.16. «Нарушение чистоты и порядка в местах общественного пользования, массового посещения и отдыха»:

1) Совершение действий, нарушающих установленные нормативными правовыми актами Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления требования по соблюдению чистоты и порядка в местах общественного пользования, массового посещения и отдыха на территории Ленинградской, в том числе с использованием транспортных средств, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2) Сжигание листвы, травы, тополиного пуха, частей деревьев и кустарников, других остатков растительности в местах общественного пользования и на территории хозяйствующих субъектов, за исключением специально отведенных мест, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.»

«Статья 4.17. Загрязнение территории, связанное с эксплуатацией и ремонтом транспортных средств

Загрязнение транспортными средствами территории во время их эксплуатации, стоянки, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде с места производства работ на прилегающие территории, вследствие отсутствия тента или укрытия, предотвращающих рассыпание и (или) вываливание груза, загрязненного состояния транспортного средства,

отсутствия пункта мойки колес, некачественной мойки или очистки колес на выезде со строительных объектов и площадок, карьеров и полигонов твердых бытовых отходов (в том числе рекультивируемых), предприятий по производству строительных материалов, а также мойка транспортных средств или слив топлива, масел вне установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления мест - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от восьмидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»

«Статья 4.18. Организация распространения и распространение рекламной и иной информационной печатной продукции эротического характера, содержащей в том числе скрытое предложение сексуальных услуг

Организация распространения и распространение (в том числе безвозмездно) на улицах, перекрестках, проезжей части дорог и других общественных местах рекламной и иной информационной печатной продукции с размещенными в ней фотографиями эротического характера, предложениями знакомств, времяпрепровождения (отдыха) с мужчинами и (или) женщинами, указаниями контактных телефонов и иной информации, содержащей в том числе скрытое предложение сексуальных услуг, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Действия, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, совершенные с привлечением несовершеннолетних, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей»

«Статья 4.19. Самовольное изменение фасада здания, сооружения

Самовольное, в нарушение правил благоустройства территории Ленинградской области, изменение фасада здания, сооружения, включая размещение (устройство) дополнительных оконных проемов, дополнительного остекления, дополнительных входов, дополнительных входных групп, козырьков, навесов, инженерного и технического оборудования фасадов зданий, сооружений, а также ликвидацию оконных и дверных проемов посредством их закладки строительными материалами или специальными заполнениями, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.»

«Статья 5.12 Организация несанкционированной свалки отходов

«Организация несанкционированной свалки отходов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»»

«Статья 5.13 Уничтожение объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, или мест их обитания

«Уничтожение объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, или мест их обитания влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»»

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор

Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 N 47-оз

«Об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений.

В соответствии со статьей 1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. В настоящее время у органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отсутствуют полномочия по формированию и обеспечению деятельности административной комиссии поселения (далее – административная комиссия), по осуществлению административной комиссией производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административной комиссией дел об административных правонарушениях.

В настоящее время рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных на территориях городских и сельских поселений, рассматривают административные комиссии муниципальных районов. Денежные средства в счет погашения административных штрафов на основании постановлений административных комиссий муниципальных районов поступают в бюджеты муниципальных районов.

Административный штраф должен рассматриваться как способ возмещения расходов на устранение последствий совершенного административного правонарушения. Денежные средств в виде административных штрафов за совершенные административные правонарушения должны зачисляться в бюджеты городских и сельских поселений, на территории которых совершено административное правонарушение.

В соответствии с абзацем 2 части 4 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение муниципальных правовых актов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, которыми приняты соответствующие муниципальные правовые акты, по нормативу 100 процентов.

В статьях 4.2, 4.3, 4.5, 4.6, 4.7, 4.9, 4.10, 4.11, 4.13, 4.14, 7.2-1, 9.1 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» установлена административная ответственность за нарушение требований муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления городских и сельских поселений в рамках их полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В связи с этим целесообразно рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных на территориях городских и сельских поселений, административными комиссиями этих поселений.

Кроме того, при рассмотрении административных дел необходимо учитывать административный ресурс. Члены административной комиссии городского (сельского) поселения работают с муниципальными правовыми актами, действующими на территории своего поселения. Это обеспечивает всестороннее, полное и объективное рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Рассмотрение дел административными комиссиями городских и сельских поселений позволит ускорить процесс получения информации (документов,

сведений) о месте регистрации граждан, принадлежности имущества, иной необходимой информации для рассмотрения административного дела.

В случае принятия, необходимо будет внести изменения в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

При реализации новых статей в законе «Об административных правонарушениях» № 47-ОЗ будут исчерпаны следующие правонарушения:

1) Статья 4.5 – регламентирует и распределяет правильное обращения со строительными и другими отходами.

2) Статья 4.16 – запретит загрязнения общественных мест, а также сжигание листвы, травы, тополиного пуха, частей деревьев и кустарников, других остатков растительности в местах общественного пользования. Такой запрет предотвратит пожары.

3) Статья 4.17 – уменьшит загрязнение при эксплуатации, стоянки, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде с места производства работ на прилегающие территории, транспортного средства.

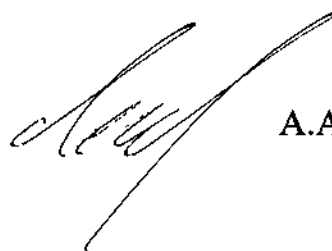
4) Статья 4.18 – возложит административную ответственность на организацию распространения и распространение рекламной и иной информационной печатной продукции эротического характера, содержащей в том числе скрытое предложение сексуальных услуг.

5) Статья 4.19 – исключит возможность самовольное изменение фасада здания, сооружения, что часто приводит к смертельным исходам.

6) Статья 5.12 – возложит административную ответственность при организации несанкционированной свалки отходов, которых в Ленинградской области достаточное количество.

7) Статья 5.13 – возложит административную ответственность при уничтожении объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Ленинградской области, или мест их обитания.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области:



А.А.Игонин

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Областной закон Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»;
4. Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области:

 А. А. Игонин

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие Областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 N 47-ОЗ «Об административных правонарушениях»

Принятие рассматриваемого законопроекта предполагает необходимость принятия областных законов:

«О внесении изменений в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», в котором будет предусмотрено наделение органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельными государственными полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий городских и сельских поселений, по осуществлению административными комиссиями городских и сельских поселений производства по делам об административных правонарушениях;

«О внесении изменений в областной закон от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в котором будет предусмотрено предоставление субвенции городским и сельским поселениям на осуществление переданных полномочий;

«О внесении изменений в областной закон от 22.10.2018 № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными

государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области», в котором будет предусмотрено о признании утратившими силу пункта 1, подпунктов «б», «в», «г» пункта 2 статьи 3 указанного закона.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области:



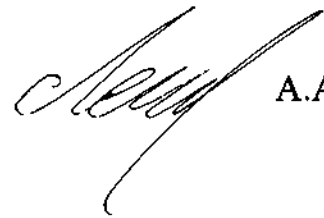
А.А.Игонин

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон от 02.07.2003 N 47-ОЗ «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» не потребует разработки и принятия других законодательных и иных нормативных правовых актов.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области:

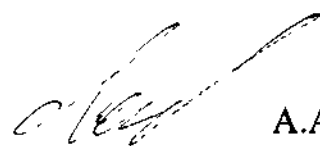


А.А.Игонин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Областного закона «О внесении изменений в областной
закон от 02.07.2003 N 47-оз «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области:



А.А.Игонин