



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 840879-7
«О внесении изменения в статью 34 Закона
Российской Федерации «О государственных гарантиях
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих
в районах Крайнего Севера и приравненных к ним
местностях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 840879-7 «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», внесенный депутатами Государственной Думы Р.В.Кармазиной, В.Н.Пивненко, А.Н.Чилингаровым, М.В.Тарасенко, О.А.Бондарь, Н.М.Харитоновым, А.В.Корниенко, Г.А.Карловым,

А.Б.Веллером, Т.В.Соломатиной, Н.Г.Брыкиным, А.И.Петровым, Е.А.Вторыгиной, Т.С.Гоголевой, О.В.Савастьяновой, Н.П.Николаевым, С.Г.Каргиновым, Н.В.Говориным, Б.М.Гладких, А.Ф.Тихомировым, А.А.Гетта, В.А.Пушкаревым, С.Н.Коткиным, В.М.Новиковым, А.А.Кузьминым, В.В.Рудченко, А.В.Якубовским, Г.И.Данчиковой, а также А.В.Чернышевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.Володин



Москва

22 октября 2020 года

№ 8966-7 ГД

Вносятся депутатами
Государственной Думы

Р.В.Кармазиной, В.Н.Пивненко, А.Н.Чилингаровым,
М.В.Тарасенко, О.А.Бондарь, Н.М.Харитоновым,
А.В.Корниенко, Г.А.Карловым, А.Б.Веллером,
Т.В.Соломатиной, Г.И.Данчиковой, Н.Г.Брыкиным,
А.И.Петровым, Е.А.Вторыгиной, Т.С.Гоголовой,
О.В.Савастяновой, Н.П.Николаевым, С.Г.Каргиновым,
Н.В.Говориным, Б.М.Гладких, А.Ф.Тихомировым, А.А.Гетта,
В.А.Пушкаревым, С.Н.Коткиным, В.М.Новиковым,
А.А.Кузьминым, В.В.Рудченко, А.В.Якубовским, а также
А.В.Чернышевым в период исполнения полномочий
депутатов ГД

Проект

№ 840879 - 7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих
и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним
местностях»**

Статья 1

Внести изменение в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2014, № 30, ст. 4217), изложив ее в следующей редакции:

«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха и обратно, один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

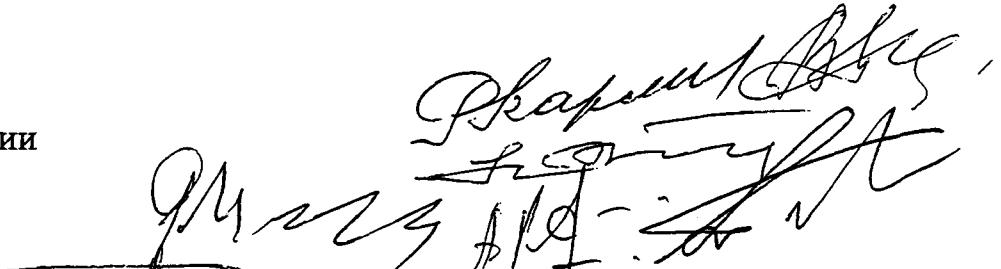
Статья 2

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией статьи 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на указанные цели.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации



The image shows two handwritten signatures. The top signature is in cursive Russian script and appears to read 'Решение Правительства' (Decision of the Government). Below it is another signature, also in cursive Russian script, which appears to read 'Михаил Абызов' (Mikhail Abyshev).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Статья 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в действующей редакции предусматривает осуществление компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. Таким образом, в данной статье законодатель предусмотрел возможность осуществления компенсации при условии нахождения места отдыха пенсионера на территории Российской Федерации.

Аналогичные нормативные положения содержатся и в Правилах компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176.

Территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации принимают решения об отказе в предоставлении компенсации в случае выезда пенсионера к месту отдыха за пределы Российской Федерации.

При этом большинство пенсионеров, выезжающих к месту отдыха за пределы Российской Федерации, реализуют свое право на получение компенсации в судебном порядке.

Судами выносится порядка 99 % решений от общего количества решений, принятых по данной категории дел, в пользу пенсионеров, осуществивших проезд к месту отдыха за пределы территории Российской Федерации и обратно, в размере стоимости проезда по территории Российской Федерации.

Таким образом, в Российской Федерации сложилась устойчивая судебная практика по удовлетворению исковых требований пенсионеров к территориальным органам ПФР о взыскании компенсации в случаях выезда пенсионеров к месту отдыха за пределы Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение выплаты по исковым требованиям граждан на основании вступивших в законную силу решений судов за счет источников, из которых обеспечиваются соответствующие выплаты, отнесенные законодательством Российской Федерации к компетенции Фонда, в том числе компенсация расходов на оплату

стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно.

Настоящим законопроектом предлагается закрепить в статье 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 право пенсионеров на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту отдыха на территории Российской Федерации или за ее пределами и обратно один раз в два года, осуществляющую в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации. Его принятие обеспечит равные возможности для реализации права пенсионеров на получение гарантированной государством компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно один раз в два года независимо от территориальной расположности избранного пенсионером места отдыха и будет способствовать сокращению числа обращений пенсионеров в судебные органы за защитой своих прав.

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» потребует внесения изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176.

Настоящий законопроект не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующий возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

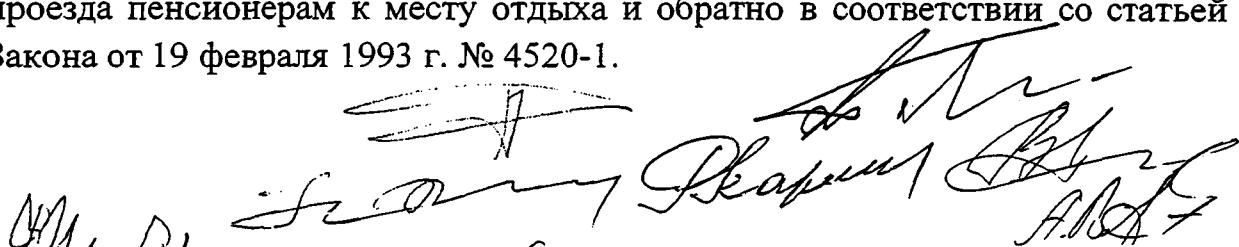
Настоящим законопроектом предлагается внесение в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон от 19 февраля 1993 г. № 4520-1) изменения, закрепляющего право неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту отдыха на территории Российской Федерации или за ее пределами и обратно один раз в два года, осуществляющую в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

В 2018 году общая численность неработающих пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обратившихся за указанной компенсацией (по состоянию на 1 января 2019 г.), составила 289,1 тыс. человек.

При этом с заявлениями о компенсации, осуществив проезд к месту отдыха, расположенному за пределами территории Российской Федерации, обратились 13,5 тыс. чел. (4,7% от общей численности обратившихся).

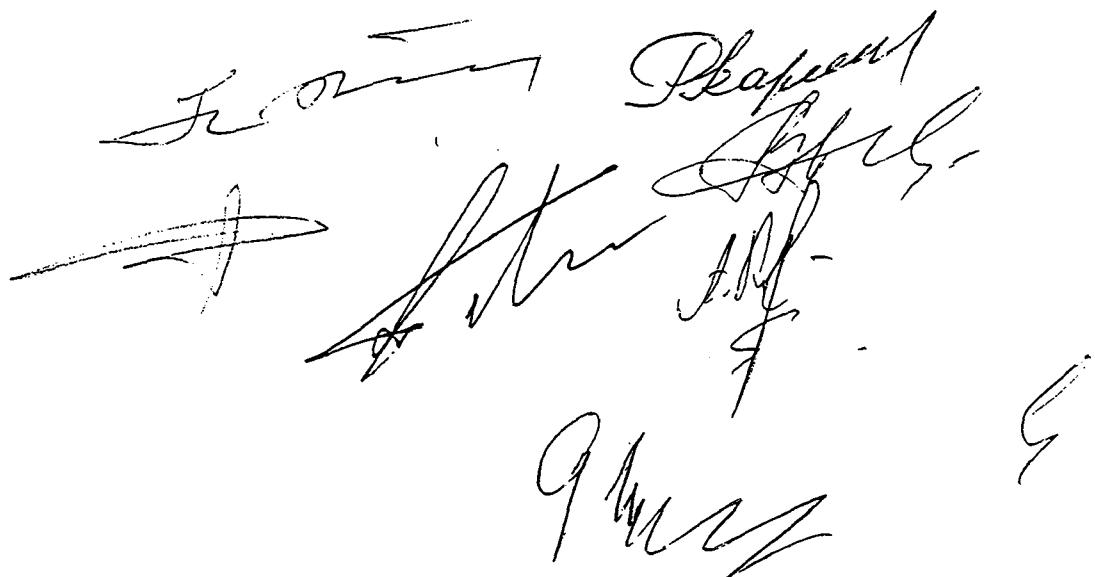
С учетом среднего размера компенсации, предоставленной на основании судебных решений, вынесенных в пользу пенсионеров в 2018 году по искам о взыскании компенсации расходов на проезд по территории Российской Федерации к месту отдыха, расположенному за ее пределами и обратно (13,2 тыс. руб.), и индекса потребительских цен в среднем за год по среднесрочному прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 г (104,6%) сумма расходов по данному направлению может составить 186,4 млн. руб. в год.

Реализация норм законопроекта будет осуществляться в пределах сумм ассигнований федерального бюджета, предусмотренных на оплату стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно в соответствии со статьей 34 Закона от 19 февраля 1993 г. № 4520-1.



ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона
Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для
лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего
Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ
**нормативных правовых актов Президента
Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и
федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего
Севера и приравненных к ним местностях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно».

