

21.10.2020

№ 2232-1/20-06-0-9

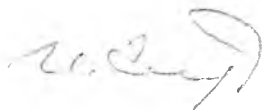
В постоянную комиссию
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности
Законодательного собрания
Ленинградской области

Направляем доработанный рабочей группой проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации" для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом.

Указанная рабочая группа образована постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 мая 2020 года № 221 "О принятии за основу проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и об образовании рабочей группы по его доработке".

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель
рабочей группы



И.Ф. Гилязов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 45, ст. 5751; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7015, 7039; 2012, № 26, ст. 3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 43, ст. 5454; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 27, 47, 87; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442) следующие изменения:

1) статью 14 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним уставами муниципального района и городского поселения за муниципальным районом может закрепляться вопрос местного

значения, предусмотренный пунктом 20 части 1 настоящей статьи (в части осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения).»;

2) в части 1 статьи 18 слова «частями 3 и 4 статьи 14» заменить словами «частями 3 – 5 статьи 14»;

3) в пункте 5 части 1 статьи 50 слова «частями 3 и 4 статьи 14» заменить словами «частями 3 – 5 статьи 14».

Статья 2

Внести в пункт 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 27, ст. 2880; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4235; 2016, № 27, ст. 4268; 2018, № 32, ст. 5133) следующие изменения:

1) абзац второй дополнить словами «, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления муниципального района».

2) абзац третий дополнить предложением следующего содержания: «Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района городских поселений, в случае, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанного муниципального района.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования федерального законодательства в сфере разграничения полномочий органов местного самоуправления по решению вопроса местного значения в части осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения.

Вопросы местного значения городского поселения закреплены в части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). В соответствии с пунктом 20 указанной части к вопросам местного значения городского поселения относится осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения.

Осуществление муниципального земельного контроля в границах сельского поселения является вопросом местного значения муниципального района, если данный вопрос не отнесен законом субъекта Российской Федерации к вопросам местного значения сельского поселения.

Согласно пункту 3 статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) органы местного самоуправления городских поселений осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских поселений объектов земельных отношений.

Органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений, а также в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах входящих в состав этого района сельских поселений, за исключением случаев, если в соответствии с законом субъекта Российской Федерации данные полномочия закреплены за органами местного самоуправления указанных сельских поселений.

Вместе с тем органы местного самоуправления в зависимости от статуса муниципального образования обладают различным потенциалом по решению вопросов местного значения, которого зачастую недостаточно для реализации возложенных на них задач и осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

В отношении сельских поселений федеральный законодатель учел данные особенности и предусмотрел право субъектов Российской Федерации своими законами относить вопрос по осуществлению муниципального

земельного контроля в границах сельских поселений к вопросам местного значения сельского поселения в случаях, если органы местного самоуправления сельских поселений обладают достаточными организационными, кадровыми, финансовыми ресурсами для решения указанного вопроса местного значения.

В соответствии с действующим федеральным законодательством муниципальный земельный контроль в границах городских поселений осуществляется органами местного самоуправления таких поселений.

Вместе с тем в Ленинградской области сложилась ситуация, при которой вопрос местного значения в части осуществления муниципального земельного контроля на территории поселения наиболее эффективно решается органами местного самоуправления муниципальных районов.

В отдельных городских поселениях в Ленинградской области отсутствуют необходимые организационные, кадровые и финансовые ресурсы для осуществления муниципального земельного контроля. На деятельность администраций городских поселений поступают жалобы из надзорных органов.

Так, по информации, поступившей в Правительство Ленинградской области из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ленинградской области (далее – Управление Росреестра по ЛО), за первое полугодие 2020 года значительно снизились показатели (на 15,6%) по количеству материалов муниципального земельного контроля, поступивших из органов местного самоуправления, относительно аналогичного периода 2019 года. Имеются существенные замечания к качеству представляемых в Управление Росреестра по ЛО материалов муниципального земельного контроля, не позволяющих надзорному органу возбуждать административные дела и привлекать к ответственности нарушителей земельного законодательства. Отдельными городскими поселениями функции по муниципальному земельному контролю в полном объеме не осуществляются. При этом, по мнению Управления Росреестра по ЛО, низкая эффективность муниципального земельного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления городских поселений, обусловлена, в том числе отсутствием необходимой материально-технической базы, недостаточным оснащением высокоточным геодезическим оборудованием и измерительными приборами, непосредственно влияющими на точность установления границ земельных участков, на которых допущены нарушения, и, как следствие, на качество подготавливаемых органами местного самоуправления городских поселений материалов муниципального земельного контроля.

При этом соглашения о передаче указанными городскими поселениями полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в границах таких поселений муниципальным районам, которые на протяжении длительного периода времени наиболее эффективно осуществляют полномочия по муниципальному земельному контролю, не заключаются.

Предусмотренный частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ правовой механизм, в соответствии с которым органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, не позволяет решить обозначенную проблему, поскольку при передаче полномочий предусматривается предоставление также финансовых ресурсов, которых недостаточно. Кроме того, инициирование процесса передачи таких полномочий между разными уровнями местного самоуправления исключает участие в данном вопросе субъекта Российской Федерации, в том числе в случаях, когда городское поселение ненадлежащим образом исполняет свои полномочия по решению вопросов местного значения (части вопроса местного значения), но при этом не передает часть своих полномочий по его решению на уровень муниципального района.

Необходимо отметить, что приведенный выше пример из практики Ленинградской области не является единичным, подобная ситуация характерна и для других субъектов Российской Федерации, и касается также иных вопросов местного значения из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, при отсутствии соглашения, заключенного в соответствии с положениями части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ, субъект Российской Федерации не обладает законодательными механизмами, позволяющими повлиять на ситуацию, в том числе в случае ненадлежащего исполнения городскими поселениями полномочий по решению вопросов местного значения.

Учитывая вышеизложенное, предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право своими законами закреплять за органами местного самоуправления муниципальных районов часть вопроса местного значения (осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения), отнесенного пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского поселения, в целях более эффективного решения указанного вопроса местного значения.

Данное правовое регулирование предлагается предусмотреть только в отношении осуществления муниципального земельного контроля в границах городского поселения, однако в случае одобрения концепции предложенных изменений аналогичный механизм правового регулирования возможно распространить и в отношении иных вопросов местного значения городских поселений.

Принятие законопроекта, полагаем, позволит учесть специфику развития органов местного самоуправления в конкретных субъектах Российской Федерации и избежать негативных тенденций, связанных с

неисполнением или ненадлежащим исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного
кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федерального законов.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.Бегенин