

22 ОКТ 2020

№ 5274-1/20-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

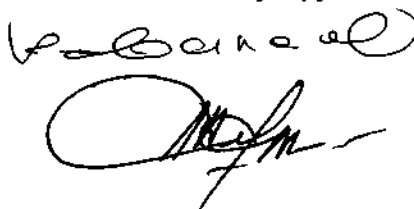
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Приложения:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - на 6 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - на 1 л.
5. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» - на 1 л.

Депутаты



В.А. Коваленко

А.А. Перминов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве
и сохранении водных биологических ресурсов»**

Внести в статью 22 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст.5270; 2007, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, № 32) изменение, дополнив частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. К числу водных биоресурсов, в отношении которых не допускается осуществление рыболовства в учебных, и культурно-просветительских целях, за исключением научных исследований, относятся:

- 1) косатка (*Orcinus orca*);
- 2) белуха (*Delphinapterus leucas*);
- 3) афалина (*Tursiops truncatus*);
- 4) гринда (*Globicephala macrorhynchus*);
- 5) тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*).».

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»

Частью 1 статьи 22 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ) установлено, что для обеспечения образовательной деятельности и культурной деятельности осуществляется рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях.

В соответствии с частью 4 указанной статьи добытые (выловленные) при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы используются в учебном процессе образовательными учреждениями и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Вылову в учебных и культурно-просветительских целях подлежат водные биологические ресурсы, включенные в перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов, утвержденный Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 октября 2013 года № 365.

В указанный перечень, в частности, включены некоторые морские млекопитающие, относящиеся к отряду Китообразные (Cetacea), а именно: косатка (*Orcinus orca*), белуха (*Delphinapterus leucas*), афалина (*Tursiops truncatus*), гринда (*Globicephala macrohynchus*), тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*).

Следует отметить, что 19 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ), который регулирует, в том числе, отношения, связанные с использованием животных в культурно-зрелищных целях.

В первую очередь следует обратить внимание на некоторое несоответствие друг другу понятий, используемых в Федеральном законе № 166-ФЗ («культурно-просветительские цели») и в Федеральном законе № 498-ФЗ («культурно-зрелищные цели»).

В Федеральном законе № 498-ФЗ под использованием животных в культурно-зрелищных целях понимается их использование при осуществлении деятельности в области культуры, отдыха и развлечений (в том числе в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах), на выставках животных, в спортивных соревнованиях, в

процессе производства рекламы, при создании произведений кинематографии, для производства фото- и видеопродукции, на телевидении, в просветительской деятельности, в целях демонстрации (в том числе в местах розничной торговли, местах оказания услуг общественного питания).

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 498-ФЗ к полномочиям Правительства Российской Федерации относятся:

- утверждение перечня животных, запрещенных к содержанию;
- установление требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

Перечень животных, запрещенных к содержанию, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795.

В указанный перечень, в частности, включены млекопитающие отряда Китообразные.

Однако наличие общего запрета не исключает возможности использования указанных животных в культурно-зрелищных целях.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 498-ФЗ, запрет на содержание и использование животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию, не распространяется на случаи содержания и использования таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

Пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона № 498-ФЗ Правительство Российской Федерации наделено полномочием по установлению требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию.

Следует отметить, что до настоящего времени постановление Правительства Российской Федерации, которым были бы установлены требования к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию, не принято.

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию» (далее – проект) подготовлен Министерством культуры Российской Федерации, размещен на сайте regulation.gov.ru и находится в процессе обсуждения.

В Разделе проекта «Требования к использованию и содержанию животных в дельфинариях и океанариумах» указано, что размеры бассейнов для китообразных, включая общее доступное для животных пространство бассейнов (вольеров) для выступлений и содержания, должны соответствовать следующим критериям:

- горизонтальная величина бассейна должна не менее чем в 2 раза превышать длину самого крупного животного в бассейне, но быть не менее 7 м. Для некоторых пелагических видов (представителей родов *Delphinus*, *Stenella*, *Lagenorhynchus*, *Kogia*) горизонтальный размер должен превышать длину самого длинного животного в бассейне в 4 раза;

- глубина бассейна должна не менее чем в 1,5 раза превышать длину самого крупного животного;

- площадь поверхности воды бассейна, приходящаяся на одно животное, должна быть не менее 50 кв. м для животных до 3 м длиной, не менее 70 кв. м для животных 3 - 5 м длиной и не менее 200 кв. м для животных 5 - 8 м длиной.

Вода, подаваемая в бассейн, должна обеззараживаться, при этом в качестве методов дезинфекции допускается использовать хлорирование.

Следует отметить, что к отряду Китообразные относятся, в частности, отдельные представители подотряда Зубатые киты, а именно: дельфины, косатки, белухи, наиболее часто используемые в культурно-зрелищных мероприятиях.

Как указывают авторы ряда научных статей, посвященных теме вылова и последующего использования китообразных в культурно-зрелищных целях, вопрос содержания китообразных в неволе, в особенности косаток и белух, стал особенно актуальным после событий, случившихся в бухте Средняя в Приморье (существование так называемой китовой тюрьмы).

Содержание китообразных в неволе сопряжено с многочисленными трудностями. Крупным морским млекопитающим практически невозможно обеспечить комфортную среду обитания, максимально приближенную к естественной: необходимы огромные просторные бассейны, тщательный контроль за состоянием воды (в неволе китообразные подвержены различным заболеваниям), обеспечение привычного рациона, который зачастую состоит не только из рыбы. Большое число зарубежных стран содержит в своем законодательстве или разрабатывает нормы, запрещающие добычу (вылов) всех китообразных (или отдельных их видов) и использование их в развлекательных мероприятиях. Наиболее примечательными являются законодательные акты США и вступившие в силу в июне 2019 г. два канадских билля (C-68 и S-203), которые явились результатом общественного запроса и содержат прямые запреты вылова китообразных в целях их дальнейшего содержания в неволе, в том числе для использования в публичных мероприятиях.

Сторонники содержания морских млекопитающих в неволе утверждают, что программы и шоу в океанариумах и дельфинариях дают возможность общественности узнать что-то новое о морской среде и жизни морских млекопитающих. Также считается, что содержание нескольких китов в неволе благоприятствует спасению популяции китообразных в дикой природе. Утверждается и то, что разведение животных в искусственной среде является единственной надеждой для находящихся под угрозой исчезновения некоторых видов дельфинов.

Лица, выступающие против содержания китообразных в неволе, утверждают, что содержание в небольших бассейнах крупных и разумных животных является негуманным. Даже если бассейны соответствуют установленным законом стандартам, это не означает, что бассейн является

приемлемой средой обитания (содержания) для животного. Аргумент о том, что разведение морских млекопитающих в неволе якобы способствует сохранению их популяции в дикой природе, ставится ими под сомнение: по мнению противников содержания китообразных в неволе, это приводит только к созданию избытка животных, которые никогда не смогут быть выпущены в естественную среду, соответственно, данная деятельность лишь способствует развитию индустрии развлечений.

Косатки, в частности, являются животными с крепкими семейными узами, проводящие всю свою жизнь в одном и том же стаде. Удержание их в неволе мешает им сформировать эти узы. Если косатки рождаются в неволе, они не могут стать частью стада и сформировать социальные связи, как это происходит в природе. Из-за ограниченности пространства при содержании в неволе большинство косаток проживают не более чем с еще несколькими косатками или даже могут быть размещены вместе с другими видами китов. Это не является адекватной заменой социальных связей, существующих в стаде косаток в дикой природе. Кроме того, выживаемость косаток зависит и от прочности социальных связей между особями, а также от их количества в группе. Также доказано, что гибель одной из особей (либо ее изъятие из стада) ведет к снижению шансов выживаемости у других членов группы.

Стоит отметить, что нет научно обоснованных доказательств в пользу того, что показ китообразных в целях экологического образования зрителей эффективно изменяет поведение и отношение людей к китообразным, обитающим в дикой природе. Содержащиеся в неволе киты не подходят для сравнения с их дикими собратьями, так как они находятся в искусственной среде, которая требует от животных изменения естественного поведения. Они больше не находятся в семейном стаде, в котором можно наблюдать устойчивые связи и координацию между особями, проявляемую, например, при охоте. Отсутствие достаточного пространства, невозможность применять эхолокацию приводит к тому, что косатки постоянно плавают по кругу; такое поведение не наблюдается в дикой природе. Также рацион косаток составляют замороженная рыба и витаминные добавки, а не живая рыба или диета, состоящая из ластоногих и других морских млекопитающих. В целом, характер жизни китообразных в искусственной среде вызывает у них высокий стресс и может привести к проблемам со здоровьем. Установлено, что смертность китообразных в неволе намного выше, чем в дикой природе.

В законодательствах многих странах существуют установленные запреты на содержание китообразных в неволе. Например, в Боливии в 2009 году было запрещено использование всех животных в цирках. В 2005 году в Чили были запрещены отлов, импорт любых видов китообразных для целей публичного показа или любых других целей, которые связаны с использованием китообразных человеком. Согласно законодательству Коста-Рики запрещается отлавливать, убивать морских млекопитающих или прикасаться к ним, кормить их, а также содержать китообразных и других морских млекопитающих в неволе.

Интересным с точки зрения правового регулирования вылова и содержания китообразных в неволе является законодательство Канады. Так, в 2019 году были приняты два билля: 1) C-68 (Bill C-68 An Act to amend the Fisheries Act and other Acts in consequence); 2) S-203 (Bill S-203 An Act to amend the Criminal Code and other Acts), посвященные данным вопросам.

Биллем C-68 установлен запрет вылова китообразных (в канадских водах) в целях их дальнейшего содержания в неволе, за исключением случаев, санкционированных министром, в том числе если это необходимо для оказания помощи раненым, нуждающимся в уходе или находящимся в бедственном положении представителям китообразных.

Биллем S-203 внесены поправки в Уголовный кодекс Канады в целях установления уголовной ответственности за содержание китообразных в неволе и в Закон Канады «О рыболовстве», запрещающие вылов китообразных для содержания в неволе. Также изменения внесены в Закон Канады «О защите диких животных и растений и о регулировании международной и межпровинциальной торговли». Сравнивая указанные законопроекты, следует сказать, что Билль C-68 в отличие от Билля S-203 не затрагивает вопросы установления запрета на вылов китообразных в международных водах, запрета на разведение китообразных и некоторые другие. Поэтому именно придание статуса закона Биллю S-203 ознаменовало собой окончание содержания в неволе китообразных в Канаде.

В Закон Канады «О защите диких животных и растений и о регулировании международной и межпровинциальной торговли» биллем S-203 внесен ряд изменений, согласно которым никто не имеет права, за исключением лиц, имеющих разрешение, импортировать в Канаду или экспортировать из Канады живого представителя китообразных, включая кита, дельфина или морскую свинью, а также сперму, культуру клеток тканей или эмбрион китообразного.

При этом министр может выдать разрешение на ввоз или вывоз живого представителя китообразных, а также спермы, культуры клеток тканей или эмбриона китообразного в случаях, если ввоз или вывоз осуществляется в целях проведения научных исследований или содержания китообразных в неволе, если это отвечает интересам благополучия китообразных.

Необходимо упомянуть и о том, что на международном уровне многие крупные аквариумы являются членами саморегулируемых организаций. Наиболее известными из них являются Всемирная ассоциация зоопарков и аквариумов (World Association of Zoos and Aquariums, WAZA) и Альянс парков морских млекопитающих и аквариумов (Alliance of marine mammal parks and aquariums, AMMPA). Ассоциация зоопарков и аквариумов - это некоммерческая организация, занимающаяся развитием зоопарков и общественных аквариумов. Ассоциация занимается аккредитацией зоопарков и аквариумов и устанавливает для них стандарты по обращению с животными, которые, как правило, более строгие, чем требования,

установленные законом. Проверка аккредитованных организаций на соответствие стандартам проводится каждые пять лет.

Альянс парков морских млекопитающих и аквариумов является крупнейшей организацией, касающейся в своей деятельности вопросов, связанных с публичным показом морских млекопитающих. Альянс предоставляет аккредитацию учреждениям, которые отвечают установленным им стандартам и руководящим принципам с тем, чтобы, насколько это возможно, обеспечить психологическое и физическое благополучие морских млекопитающих, содержащихся в неволе.

Следует отметить, что аквариумы и океанариумы Российской Федерации не являются членами ни одной из перечисленных организаций.

Анализ общественного мнения и информации, содержащейся в многочисленных научных исследованиях, посвященных проблемам содержания китообразных в неволе, позволяет прийти к выводу о том, что содержание таких крупных, социальных и интеллектуальных животных в условиях неволи в целях развлечения публики и получения прибыли является деятельностью, нарушающей моральные и этические нормы и не способствующей поднятию уровня культуры и просвещения у населения.

Следует признать существование во многих странах, в том числе и в России, общественного запроса на установление запрета на вылов и дальнейшее содержание в неволе китообразных для развлекательных целей.

С учетом изложенного представленным законопроектом предлагается внести изменение в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», установив прямой запрет на осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях в отношении конкретных видов морских млекопитающих, относящихся к отряду Китообразные: косаток (*Orcinus orca*), белух (*Delphinapterus leucas*), афалин (*Tursiops truncatus*), гринд (*Globicephala macrorhynchus*) и тихоокеанских белобоких дельфинов (*Lagenorhynchus obliquidens*).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» его реализация не потребует привлечения дополнительных средств федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

В случае принятия федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» потребуется внесение изменений в следующие нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части наделения Правительства Российской Федерации полномочием по определению перечня отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания);

2) Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 октября 2013 года № 365 «Об утверждении Перечня видов биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов» (в части исключения из указанного перечня отдельных видов морских млекопитающих, относящихся к отряду Китообразные: косаток (*Orcinus orca*), белух (*Delphinapterus leucas*), афалин (*Tursiops truncatus*), гринд (*Globicephala macrorhynchus*) и тихоокеанских белобоких дельфинов (*Lagenorhynchus obliquidens*);

3) Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 166 «Об утверждении Правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительных и иных не промысловых целей» (в части исключения из наименования и содержания указанного нормативного правового акта слов «культурно-просветительные цели»).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

от «__» _____ 2020 года № _____

**О законодательной инициативе Законодательного собрания
Ленинградской области по внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменения в
статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения заключения Правительства Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать настоящую законодательную инициативу.

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Д.В. Пуляевского.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин