



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

16 октября 2020 г. № 2- 1.19/2911

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 15 октября 2020 года № 1481-VI ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу сохранения и эффективного использования историко-культурного потенциала исторических поселений Российской Федерации».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу сохранения и эффективного использования историко-культурного потенциала исторических поселений Российской Федерации

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш. по вопросу сохранения и эффективного использования историко-культурного потенциала исторических поселений Российской Федерации.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Хуснуллину М.Ш.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
15 октября 2020 года
№ 1481-VI ЗС

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики Карелия
к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации
Хуснуллину М.Ш. по вопросу сохранения и эффективного использования
историко-культурного потенциала исторических поселений
Российской Федерации

Уважаемый Марат Шакирзянович!

В настоящее время в нашей стране большое внимание уделяется вопросам сохранения и эффективного использования историко-культурного потенциала исторических поселений, устойчивого развития муниципальных образований, на территории которых расположены исторические поселения. Объекты историко-культурного наследия должны стать эффективным ресурсом социально-экономического развития муниципальных образований. Сегодня очевидно, что сохранение единичных памятников без учета их исторического природного и градостроительного окружения не позволяет полностью раскрыть их историко-культурную ценность. Кроме того, сохранение ради сохранения без правильной эксплуатации объекта в дальнейшем и его эффективного использования в принципе невыполнимо. Необходимо сохранять «комплексные объекты наследия» – исторические поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) одним из основных механизмов при решении задач сохранения историко-культурного наследия, обеспечения особого регулирования градостроительной деятельности на территории исторического поселения является разработка и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия, предмета охраны и границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах.

Данные документы являются основополагающими для разработки и утверждения документов территориального планирования и

градостроительного зонирования муниципального образования, в границах которого находится историческое поселение, определяющих направление развития территории муниципального образования в целом.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит только деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включающая в себя консервацию, ремонт, реставрацию и приспособление объекта культурного наследия для современного использования. Требования к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве исполнителей работ по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия, подготовке предмета охраны и границ территории исторического поселения, а также требования к градостроительным регламентам в указанных границах на законодательном уровне также не закреплены.

В этой связи отсутствие поставщика или подрядчика в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), формируемом в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не может гарантировать заказчику качественное и своевременное выполнение условий контракта. Полагаем, что действенным механизмом могло бы стать создание федерального государственного реестра добросовестных исполнителей работ по разработке зон охраны объектов культурного наследия.

Кроме того, проекты зон охраны объектов культурного наследия в соответствии со статьей 30 Федерального закона № 73-ФЗ подлежат государственной историко-культурной экспертизе в части научной обоснованности, достоверности и полноты информации, содержащейся в проекте, тогда как документация для утверждения предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах государственной историко-культурной экспертизе не подлежит.

Таким образом, в настоящее время сложилась ситуация, когда отсутствие требований к исполнителям работ, а также к проведению государственной историко-культурной экспертизы является причиной подготовки документации, не позволяющей в дальнейшем обеспечить грамотное планирование направлений перспективного развития муниципального образования.

Для сохранения архитектурно-градостроительной среды исторических поселений и ее воссоздания также требуется проработка вопроса по исключению из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объектов, необратимо руинированных или утраченных в предшествующие годы. В настоящее время вопросы исключения из единого государственного реестра руинированных и утраченных объектов культурного наследия, по которым в силу давности событий отсутствует возможность подтверждения обстоятельств, повлекших их разрушение, решаются крайне медленно. Вместе с тем, в случае исключения объекта культурного наследия из реестра все установленные в этой связи ограничения в отношении объекта недвижимости и земельного участка снимаются, при этом меры, обеспечивающие сохранение внешнего вида ценной архитектурной среды в исторических поселениях в рамках нового строительства на данном земельном участке, законодательством о культурном наследии не предусмотрены.

На основании изложенного, просим Вас, уважаемый Марат Шакирзянович, рассмотреть возможность:

- дополнения перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предусмотренного Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 года № 349, работами по подготовке проектов зон охраны объектов культурного наследия, а также предмета охраны, границ

территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

- формирования федерального государственного реестра добросовестных исполнителей работ по разработке зон охраны объектов культурного наследия, а также предмета охраны, границ территории исторического поселения и требований к градостроительным регламентам в указанных границах, в целях оказания содействия регионам Российской Федерации в получении качественных услуг;

- установления дополнительных требований к определению физических и юридических лиц, которые могут привлекаться в качестве исполнителей работ по разработке проекта зон охраны объектов культурного наследия, подготовке предмета охраны и границ территории исторического поселения, а также требований к градостроительным регламентам в указанных границах;

- принятия на уровне Российской Федерации нормативного правового акта, устанавливающего порядок принятия решения об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации объектов культурного наследия (в том числе утраченных в предшествующие годы), с одновременным закреплением за правообладателем земельного участка обязательств по компенсационному строительству на месте утраченного объекта на основании архивных материалов.

Полагаем, что принятие на федеральном уровне предложенных мер будет способствовать повышению качества документации, необходимой для сохранения историко-культурного потенциала и установления особого порядка регулирования градостроительной деятельности на территории исторических поселений, а также эффективному решению задач комплексного развития муниципальных образований, на территории которых находятся исторические поселения, что в конечном итоге приведет к развитию муниципальных образований в интересах сохранения культурно-исторического наследия страны.