



20 ОКТ 2020

№ 5236-1/20-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»**

ЗЕВАКОВ Олег Петрович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 3 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

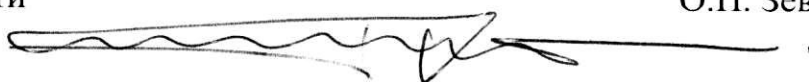
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

A handwritten signature in dark ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned below the printed name.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2020 года

Статья 1

Внести в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Уполномоченный орган:

1) публикует в средствах массовой информации список адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и размещает его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) заключает с Адвокатской палатой Ленинградской области соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи;

3) размещает ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

4) осуществляет оценку качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи.»;

2) в статье 3:

а) часть 2 дополнить пунктами 11 – 13 следующего содержания:

«11) ветераны боевых действий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

12) члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

13) народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья, полученного при участии в охране общественного порядка, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. К членам семьи имеющим право на получение бесплатной юридической помощи, указанным в пунктах 12-13 части 2 настоящей статьи, относятся:

а) супруг (супруга);

б) родители;

в) дети, не достигшие возраста 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, - до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.»;

3) статью 4 дополнить частью 12 следующего содержания:

«12. Уполномоченный орган размещает ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение четырнадцати календарных дней с даты их представления.»;

4) в части 1 статьи 5:

а) пункт 7 дополнить словами «и категорий граждан, указанных в пунктах 12-13 части 2 статьи 3 настоящего областного закона»;

б) дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) удостоверение ветерана боевых действий (для категории граждан, указанных в пункте 11 части 2 статьи 3 настоящего областного закона)».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) уточняются отдельные положения областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз).

В соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Законопроектом расширяется перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и документов, представляемых для ее получения.

В частности, предлагается предоставить право на получение всех видов бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области гражданам, проживающим на территории Ленинградской области, и гражданам без определенного места жительства, имевшим последнюю регистрацию по месту жительства в Ленинградской области, относящимся к следующим категориям:

ветераны боевых действий;

члены семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при участии в охране общественного порядка на территории Ленинградской области, а также члены семей народных дружинников, погибших при исполнении обязанностей народного дружинника либо умерших вследствие увечья, полученного при участии в охране общественного порядка.

Как известно, ветеранами боевых действий признается категория граждан, отдавших интернациональный долг в Афганистане, принимавших участие в решении чеченских конфликтов, урегулировании военных распри в Таджикистане, Приднестровье, в Северо-Кавказских операциях, на службе в Сирии и в других государствах, городах, территориях. Многие из них получили хронические заболевания, инвалидность в результате выполнения поставленных государством задач и не могут трудоустроиться, поэтому имеют полное право на особую поддержку со стороны органов государственной

власти, поскольку отстаивали интересы страны как на ее территории, так и за рубежом.

Равным образом государство не может оставить без попечения членов семей военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, которые погибли при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Народные дружинники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) или погибшие (умершим) вследствие исполнения своих обязанностей в связи с потерей здоровья или жизни ради других людей и члены их семей также заслуживают предоставления мер защиты со стороны государства.

При этом, даже имея ряд льгот, на практике такие категории граждан нередко нуждаются в качественной юридической помощи по различным вопросам, в том числе, возникающим при получении удостоверения, доплат, медицинских услуг, оплаты жилищно-коммунальных услуг, налогов и др.

В настоящее время более 30 регионов установили в своих законах возможность получения ветеранам боевых действий всех видов бесплатной юридической помощи по любым вопросам и ряд регионов, в том числе Республика Коми, Калининградская область, Липецкая область, предоставили данную гарантию народным дружинникам и (или) членам их семей.

Законопроектом предусмотрена возможность получения бесплатной юридической помощи указанными категориями граждан в случае, если они обращаются за ее оказанием по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается установить единый перечень полномочий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью (далее – Уполномоченный орган), в статье 2 областного закона № 29-оз, в которой в настоящее время определены полномочия Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области в сфере отношений, связанных с предоставлением бесплатной юридической помощи. Ряд осуществляемых Уполномоченным органом полномочий в разрозненном виде предусмотрен в тексте статьи 4 указанного областного закона, регулирующей порядок оказания бесплатной юридической помощи адвокатами. В частности, полномочия по опубликованию и размещению списка адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, а также по заключению с Адвокатской палатой Ленинградской области соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

Законопроектом кроме этого предлагается отнести к полномочиям Уполномоченного органа размещение ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках

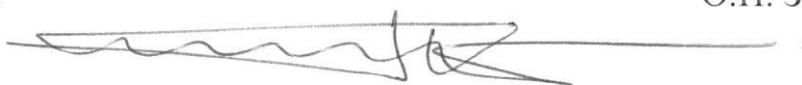
государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Это связано с тем, что на основании статьи 4 областного закона № 29-оз Адвокатская палата Ленинградской области до 1 февраля календарного года, следующего за отчетным, направляет в Уполномоченный орган ежегодный доклад и сводный отчет об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Предусмотренное законопроектом размещение указанных документов Уполномоченным органом на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение четырнадцати календарных дней с даты их представления позволит обеспечить открытость и прозрачность информации, предоставляемой Адвокатской палатой Ленинградской области. Доступ населения и иных государственных органов к такой информации будет способствовать их ознакомлению с возможностями в сфере правового информирования и правового просвещения граждан, а также с уровнем правовой культуры граждан на территории области.

Также законопроектом в перечень полномочий Уполномоченного органа включено осуществление оценки качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи в целях реализации одноименных полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Перечнем общественно полезных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 (абзац шестой пункта 6), и с учетом пункта 3.41 Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337.

Законопроект направлен на установление дополнительных гарантий реализации права отдельных категорий граждан на получение бесплатной юридической помощи, улучшение их социального положения и реализацию конституционного принципа справедливости.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



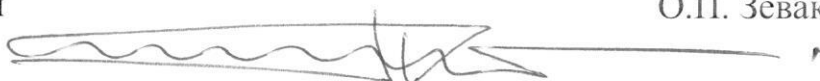
**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» повлечет за собой расширение категорий получателей бесплатной юридической помощи, что может привести к возникновению дополнительной потребности в бюджетных средствах на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на указанные мероприятия предусмотрены бюджетные средства в объеме 1 500,0 млн. рублей.

В связи с тем, что предоставление бесплатной юридической помощи гражданам носит заявительный характер, в случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи комитетом по социальной защите населения Ленинградской области могут быть направлены предложения в комитет финансов Ленинградской области по увеличению бюджетных средств на оплату труда и компенсацию расходов адвокатам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение
бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» потребует разработки комитетом по социальной защите Ленинградской области Административного регламента предоставления государственной услуги по оценке качества оказания социально ориентированной некоммерческой организацией содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» потребует внесения изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» в части отнесения к полномочиям комитета по социальной защите Ленинградской области размещения ежегодного доклада и сводного отчета об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков



Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О
гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
3. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 года № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»
5. Областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»
6. Областной закон от 4 декабря 2019 года № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области»
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

