

25 ОКТ 2019

№ 5219-1119-11-0-У



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ
ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-43-40
Факс: (812) 611-52-54
E-mail: jurkom@lenreg.ru

Руководителю аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.И. Коваленко



от 23.10.2019 № ЮК-02-4225/2019

На № _____ от _____

Уважаемый Андрей Иосифович!

Комитетом правового обеспечения Ленинградской области рассмотрено экспертное заключение Управления Министерства юстиции РФ по Ленинградской области (далее - Управление) по результатам проведения повторной правовой экспертизы областного закона Ленинградской области от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции областного закона Ленинградской области от 09.04.2019 № 14-оз) (далее - заключение, закон о бюджете). По результатам рассмотрения сообщая следующее.

Как следует из заключения, включение в перечень субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, отдельных субсидий, предметом субсидирования которых является обеспечение государственных нужд Ленинградской области, утвержденных приложением 10 закона о бюджете, не соответствует федеральному законодательству.

В качестве довода о неправомерности включения в закон о бюджете таких субсидий в заключении указано, что критерием понятия субсидии из бюджетов различных уровней является безвозмездность ее предоставления, то есть отсутствие встречного предоставления товаров, работ, услуг за получение субсидии. В соответствии с заключением к неправомерно включенным в вышеуказанный перечень отнесены следующие субсидии:

возмещение затрат по приобретению автомобилей для государственных нужд Ленинградской области;

возмещение затрат, связанных с предоставлением транспортных услуг органам государственной власти Ленинградской области;

возмещение затрат, связанных с выполнением ремонтных работ для государственных нужд Ленинградской области;

возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг по содержанию и эксплуатации помещений, занимаемых органами государственной власти Ленинградской области.

Вместе с тем полагаем, что вывод Управления о том, что вышеперечисленные субсидии носят возмездный характер, не обоснован с учетом следующего.

В соответствии с требованиями п.п.2 п.2 ст.78 Бюджетного кодекса РФ субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предметом правового регулирования приложения 10, утвержденного законом о бюджете, с учетом положения части 10 ст. 4 закона является определение случаев предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Кроме того, частью 10 ст. 4 закона о бюджете определено, что порядки предоставления субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области.

При этом норм, из содержания которых следует необходимость возврата субсидии либо какой-либо ее части, а также регулирование вопросов возникновения права собственности на имущество в результате направления юридическим лицам бюджетных средств в качестве субсидий, в законе о бюджете не содержится.

Соответствующими порядками предоставления вышеуказанных субсидий предусмотрено, что субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе, обязанность возврата субсидии предусмотрена только в случае нарушения условий предоставления субсидий. Данное положение соответствует общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 N 887.

В связи с указанным, отношения между получателем субсидии и главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим ее, не имеют возмездного характера, поскольку возмещают понесенные получателем субсидии затраты.

Специальным законом, определяющим основы бюджетного процесса и общие принципы бюджетного законодательства Российской Федерации, организации и функционирования бюджетной системы Российской

Федерации, правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, является Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Статьей 31 Бюджетного кодекса, определяющей принцип самостоятельности бюджетов, установлено право органов государственной власти в соответствии с настоящим Кодексом самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса одной из форм расходования средств бюджетов, единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации подгруппой вида расходов в группе видов расходов «Иные бюджетные ассигнования», является - субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Согласно статье 69 Бюджетного кодекса ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам относятся к бюджетным ассигнованиям, также как и ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Таким образом, выбор формы финансирования является законным правом органов государственной власти субъекта РФ при формировании собственного бюджета, основанным на различии ожидаемого результата при исполнении бюджета и с учетом требований статьи 34 Бюджетного кодекса (Принцип эффективности использования бюджетных средств).

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (статья 72 Бюджетного кодекса) проводится в рамках ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), регулирование состава и объема таких расходов осуществляется в рамках статьи 69.1 Бюджетного кодекса.

Согласно статье 69.1 Бюджетного кодекса такие ассигнования сводятся к финансовому обеспечению выполнения функций казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений, в том числе на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам. При этом регулирование закупок, осуществляемое Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предполагает обеспечение повышения эффективности и результативности осуществления закупок, то есть приобретение необходимого объема товаров, работ, услуг с

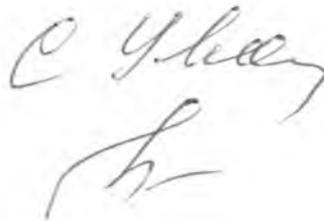
использованием наименьшего или определенного объема бюджетных средств.

Кроме того, частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса устанавливаются особенности применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а именно с учетом положений Бюджетного кодекса РФ. Данным положением императивно не устанавливается обязанность применения только такого способа реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ.

Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрена возможность предоставлять субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. При этом определение цели предоставления таких субсидий бюджетным законодательством отнесено к полномочиям органов власти субъектов РФ.

Учитывая, что выбор формы финансирования является правом органов государственной власти субъекта РФ при формировании собственного бюджета, выбор такой формы, как предоставление субсидии, в рассматриваемом случае не противоречит законодательству.

Председатель комитета



Л.Н. Красненко