



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ,
РЕГЛАМЕНТУ
И ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
тел./факс (812) 274-22-41

Законодательное собрание
Ленинградской области

07.10.2020 № 5154-1/20-23-0

На № _____ от _____

В соответствии со статьей 65 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области".

- Приложения: 1. Проект постановления на 8 л.
2. Пояснительная записка к проекту на 3 л.

Председатель постоянной комиссии
по законодательству, регламенту и
депутатской этике

В. Густов

13

К пункту ____

Проект вносит постоянная
комиссия по законодательству,
регламенту и депутатской этике

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2020 года № ____

О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области

Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области, принятый постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 (с последующими изменениями), следующие изменения:

1) в статье 4:

а) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Структура Законодательного собрания включает в себя:»;

б) второе предложение в абзаце тринадцатом изложить в следующей редакции:

«В иные рабочие группы Законодательного собрания могут входить депутаты Законодательного собрания, работники аппарата Законодательного собрания, представители органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области.»;

2) в статье 5:

а) в абзаце первом слова «Высшим органом Законодательного собрания и основной» заменить словом «Основной»;

б) в абзаце третьем слово «рабочих» заменить словами «депутатских и иных рабочих»;

3) в абзаце третьем статьи 8 слова «может избираться заместитель» заменить словами «могут избираться заместители»;

4) в статье 9:

а) в абзаце первом:

во втором предложении слово «Повестка» заменить словами «Проект

повестки»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Повестка дня утверждается членами постоянной комиссии на заседании.»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Внеочередное заседание постоянной комиссии проводится в порядке, предусмотренном Положением о постоянных комиссиях.»;

5) абзац первый статьи 13 изложить в следующей редакции:

«Законодательное собрание по предметам ведения Ленинградской области и по предметам совместного ведения Российской Федерации проводит депутатские слушания.»;

б) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14

Законодательное собрание в порядке, установленном статьей 11 настоящего Регламента, может образовывать помимо постоянных и временных комиссий депутатские рабочие группы, определяя цель образования каждой комиссии (группы), задачи, объем и срок ее полномочий.

Постоянные, временные комиссии и депутатские рабочие группы Законодательного собрания ответственны перед Законодательным собранием и подотчетны ему.

Порядок деятельности депутатских групп определяется Положением, утверждаемым Законодательным собранием.»;

7) в абзаце четвертом статьи 15¹ после слов «временной комиссии,» дополнить словом «депутатских»;

8) в первом предложении абзаца первого статьи 18 после слов «Очередные заседания Законодательного собрания проводятся» дополнить словами «по плану работы Законодательного собрания на очередной месяц и»;

9) в статье 19:

а) абзац второй дополнить предложением следующего содержания:

«В данном обращении должны быть указаны перечень и формулировки вопросов, предлагаемых к вынесению на внеочередное заседание Законодательного собрания, а также может быть предложена дата и время его проведения.»;

б) в абзаце шестом после слов «(или по собственной инициативе)» дополнить словами «либо в срок, указанный в письменном обращении инициатора (инициаторов) проведения внеочередного заседания Законодательного собрания.»;

10) в статье 21:

а) первое предложение абзаца второго изложить в следующей редакции:

«Заседания Законодательного собрания начинаются в 11 часов и заканчиваются в 18 часов (если иное не установлено Советом

Законодательного собрания для очередных заседаний Законодательного собрания или Председателем Законодательного собрания для внеочередных заседаний Законодательного собрания).»;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«Совет Законодательного собрания вправе принять решение об ином времени проведения очередного заседания.»;

11) в абзаце тринадцатом статьи 22 слова «письменные вопросы, заявления и справки депутатов» заменить словами «предложения и замечания, переданные в письменной форме председательствующему на заседании»;

12) статью 24 дополнить абзацем следующего содержания:

«Присутствие граждан на заседаниях Законодательного собрания осуществляется в соответствии с порядком, установленным распоряжением Председателя Законодательного собрания.»;

13) в абзаце втором статьи 31 слово «стенограмму» заменить словом «протокол»;

14) второе предложение абзаца второго статьи 32 после слова «голосования» дополнить словами «, за исключением случаев, предусмотренных главой III-1 настоящего Регламента.»;

15) в абзаце седьмом статьи 34 после слова «принимается» дополнить словом «(оформляется)»;

16) абзац восьмой статьи 38 изложить в следующей редакции:

«о проведении повторного голосования.»;

17) в абзаце втором статьи 39 после слов «должностных лиц,» дополнить словами «органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области и их должностных лиц.»;

18) дополнить статьей 39⁹ следующего содержания:

«Статья 39⁹

В случае если в период введения на территории Ленинградской области чрезвычайного режима очередные и внеочередные заседания Законодательного собрания проводятся в порядке, предусмотренном главой III настоящего Регламента, то депутаты, присутствующие на соответствующем заседании Законодательного собрания, могут принять решение о дистанционном участии отсутствующих депутатов в дистанционной форме с использованием систем видеоконференцсвязи, информационно-телекоммуникационных технологий или иных программ, технических средств, обеспечивающих возможность онлайн-общения участников заседания.

При этом депутаты, принимающие дистанционное участие в заседании Законодательного собрания, голосуют путем поднятия рук.»;

19) в статье 40:

3

а) в абзаце первом после слов «местного самоуправления» дополнить словами «Ленинградской области»;

б) абзац шестой изложить в следующей редакции:

«При внесении проекта областного закона двумя и более депутатами (группа депутатов) в сопроводительном письме о внесении проекта областного закона в Законодательное собрание может быть указан депутат, который представляет внесенный проект областного закона при его рассмотрении в Законодательном собрании. Субъект права законодательной инициативы может выступить соинициатором проекта областного закона, внесенного в Законодательное собрание иным субъектом права законодательной инициативы, до принятия указанного проекта областного закона в первом чтении путем направления в Законодательное собрание соответствующего письма, согласованного с инициатором проекта областного закона.»;

20) статью 41 изложить в следующей редакции:

«Статья 41

В целях подготовки проектов областных законов Законодательным собранием могут образовываться депутатские рабочие группы из числа депутатов, специалистов, представителей органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области, а также проводиться депутатские слушания.»;

21) в абзаце девятом статьи 42 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

22) в статье 44:

а) в абзаце третьем после слов «могут создаваться» дополнить словом «депутатские»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного закона представляется в Законодательное собрание в течение семи рабочих дней со дня размещения проекта областного закона на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поступившее заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного закона направляется Председателем Законодательного собрания в юридическую службу для подготовки отзыва и в профильную постоянную комиссию для рассмотрения указанного заключения с участием инициатора проекта областного закона (разработчика). В случае поступления заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного закона после истечения установленного срока, оно может быть рассмотрено Законодательным собранием при рассмотрении проекта областного закона во втором чтении.»;

23) в статье 45:

4

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«Аппарат Законодательного собрания представляет текст проекта областного закона, решение профильной постоянной комиссии, заключения юридической службы Законодательного собрания, Губернатора Ленинградской области (при необходимости) и Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (при необходимости) депутатам и Губернатору Ленинградской области не позднее чем за три календарных дня до дня очередного заседания Законодательного собрания. В данный срок указанные документы могут быть получены инициаторами проекта областного закона.»;

б) абзац пятый дополнить предложением следующего содержания: «Аналогичность проекта областного закона определяется на основании заключения юридической службы.»;

в) абзац шестой дополнить предложением следующего содержания: «Альтернативность проекта областного закона определяется на основании заключения юридической службы.»;

24) в абзаце четвертом статьи 48 слова «Правительства Ленинградской области» заменить словами «органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области и органов местного самоуправления Ленинградской области»;

25) третье предложение абзаца второго статьи 49 изложить в следующей редакции: «При рекомендации принятия проекта областного закона в первом и третьем чтении на одном заседании профильная постоянная комиссия может в целях уточнения отдельных положений законопроекта предложить внести в него правку юридико-технического и лингвистического характера.»;

26) в статье 52 слово «инициатором» заменить словами «постоянной комиссией»;

27) абзац третий статьи 57 дополнить предложениями следующего содержания:

«По результатам голосования Законодательное собрание принимает проект областного закона в третьем чтении. Если по итогам голосования проект областного закона не принимается, то он считается отклоненным, снимается с дальнейшего рассмотрения и возвращается инициатору.»;

28) в статье 59 слово «четырнадцати» заменить словами «14 календарных»;

29) наименование Главы V изложить в следующей редакции:

«Порядок заключения, утверждения и прекращения действия соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области, а также порядок заключения, приостановления и прекращения действия соглашений об осуществлении межрегиональных связей с субъектами Российской Федерации или органами государственной власти субъектов Российской Федерации»;

30) статью 62 изложить в следующей редакции:

«Статья 62

5

Заклучение, утверждение и прекращение действия соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области осуществляется Законодательным собранием в порядке, установленном областным законом от 13 марта 2008 года № 15-оз «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» (далее – областной закон № 15-оз).»;

31) статью 63 изложить в следующей редакции:

«Статья 63

Заклучение, исполнение, приостановление и прекращение действия соглашений Ленинградской области об осуществлении межрегиональных связей с субъектами Российской Федерации или органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Законодательным собранием в порядке, установленном областным законом от 7 марта 2012 года № 16-оз «О соглашениях Ленинградской области об осуществлении межрегиональных связей» (далее – областной закон № 16-оз).»;

32) статью 64 изложить в следующей редакции:

«Статья 64

На заседании Законодательного собрания при рассмотрении вопроса об утверждении или прекращении действия соглашений, указанных в части 1 статьи 6 областного закона № 15-оз, а также в части 1 статьи 6 областного закона № 16-оз, с докладом выступают Губернатор Ленинградской области или иные лица, уполномоченные Губернатором Ленинградской области.

Законодательное собрание принимает проект областного закона об утверждении или прекращении действия соглашений, указанных в части 1 статьи 6 областного закона № 15-оз, а также в части 1 статьи 6 областного закона № 16-оз, большинством голосов от установленного числа депутатов.

Если проект областного закона об утверждении или прекращении действия соглашения, указанного в абзаце втором настоящей статьи, отклонен, соглашение считается не прошедшим процедуру утверждения или прекращения действия соглашения. Указанное соглашение не может быть повторно представлено для утверждения или прекращения действия.»;

33) статью 64¹ изложить в следующей редакции:

«Статья 64¹

Соглашения по вопросам, отнесенным к компетенции Законодательного собрания Ленинградской области, за исключением соглашений, указанных в абзаце втором статьи 64 настоящего Регламента, утверждаются и прекращают действие путем принятия постановления Законодательного собрания в соответствии с требованиями главы VI Регламента.»;

34) в части 3 статьи 69¹ слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

35) в части 1 статьи 69² слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

36) в части 1 статьи 69³ после слова «рассмотрения» дополнить словами «постоянной комиссией», слова «профильной комиссией» заменить словом «ею»;

37) абзац второй статьи 70³ дополнить предложением следующего содержания: «Решение принимается большинством от числа избранных депутатов, если иное не установлено нормативными правовыми актами, регулирующими назначение на соответствующие должности, формирование соответствующих органов и организаций.»;

38) в статье 71:

а) в абзаце первом слово «Администрацией» заменить словами «органами исполнительной власти»;

б) абзац второй признать утратившим силу;

39) в статье 72 слова «работу структурных подразделений Администрации Ленинградской области, предприятий» заменить словами «деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области»;

40) в статье 73:

а) в абзаце первом слова «работы государственных органов Ленинградской области, предприятий» заменить словами «деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области»;

б) в абзаце втором слова «и общественным органам» заменить словами «органам Ленинградской области»;

в) в абзаце третьем слова «и общественные органы» заменить словами «органы Ленинградской области»;

41) в статье 74 слово «полгода» заменить словом «год»;

42) Главу IX признать утратившей силу;

43) в приложении 8:

а) в пункте 18 слова «об итогах» заменить словами «о результатах проведенного»;

б) пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20. Постоянная комиссия подготавливает проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области об утверждении результатов проведенного мониторинга.

Результаты проведенного мониторинга утверждаются Законодательным собранием путем принятия постановления, которое размещается на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также включается в ежегодный доклад о состоянии законодательства Ленинградской области.»;

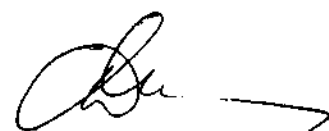
в) пункт 21 изложить в следующей редакции:

«21. Результаты проведенного мониторинга учитываются постоянными комиссиями при планировании законопроектной деятельности и направляются в уполномоченную комиссию для обобщения информации, контроля за исполнением годового плана мониторинга Законодательного собрания и подготовки доклада о состоянии законодательства Ленинградской области.».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



8

Пояснительная записка

к проекту постановления «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области»

Проект постановления «О внесении изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект) подготовлен на основе анализа правоприменительной практики, в результате которой установлена необходимость внесения изменений Регламент Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Регламент, Законодательное собрание, соответственно) редакционного характера. Кроме того, проектом предлагается привести ряд норм Регламента в соответствие с областным и федеральным законодательством.

Проектом предлагается внести в статью 4 Регламент изменения редакционного характера и уточнить состав иных рабочих групп, создаваемых Законодательным собранием.

Изменениями в статью 5 Регламент предлагается более четко разграничить понятия депутатских рабочих групп и иных рабочих групп.

Изменения в статьи 8 и 9 Регламента носят редакционный характер в части работы постоянных комиссий.

В статье 13 Регламента предлагаются изменения в соответствии с терминологией, применяемой в федеральном законодательстве.

В статье 14 Регламента предлагается определить порядок деятельности депутатских рабочих групп в отдельном Положении, утверждаемом постановлением Законодательного собрания.

В статьи 18, 19, 21 Регламента вносятся поправки уточняющего характера и учитывающие сложившуюся практику. Поправки касаются процедурных вопросов проведения заседаний Законодательного собрания.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» статья 24 Регламента дополнена положением, устанавливающим, что присутствие граждан на заседаниях Законодательного собрания осуществляется в соответствии с порядком, установленным распоряжением Председателя Законодательного собрания.

Изменения в статьи 31, 32, 34, 38, 39 Регламента носят редакционный и уточняющий характер.

Проектом предлагается дополнить Регламент новой статьей 39-9, устанавливающей, что в случае если в период введения на территории Ленинградской области чрезвычайного режима очередные и внеочередные заседания Законодательного собрания проводятся в порядке, предусмотренном главой III Регламента, то депутаты, присутствующие на соответствующем заседании Законодательного собрания, могут принять решение о дистанционном участии отсутствующих депутатов в дистанционной форме с использованием систем видео-конференц-связи,

информационно-телекоммуникационных технологий или иных программ, технических средств, обеспечивающих возможность онлайн-общения участников заседания. При этом депутаты, принимающие дистанционное участие в заседании Законодательного собрания, голосуют путем поднятия рук.

В статье 40 Регламента проектом предлагается урегулировать вопросы, связанные с внесением проекта областного закона двумя и более депутатами (группой депутатов). В частности, в сопроводительном письме о внесении проекта областного закона в Законодательное собрание может быть указан депутат, который представляет внесенный проект областного закона при его рассмотрении в Законодательном собрании.

Изменения в статьи 41, 42 Регламента носят редакционный и уточняющий характер.

В статье 44 Регламента предлагается определить порядок рассмотрения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного закона. В частности, устанавливается, что заключение по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного закона представляется в Законодательное собрание в течение семи рабочих дней со дня размещения проекта областного закона на официальном сайте Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поступившее заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного закона направляется Председателем Законодательного собрания в юридическую службу для подготовки отзыва и в профильную постоянную комиссию для рассмотрения указанного заключения с участием инициатора проекта областного закона (разработчика). В случае поступления заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проекта областного после истечения установленного срока, оно может быть рассмотрено Законодательным собранием при рассмотрении проекта областного закона во втором чтении.

В соответствии с областными законами законом от 13 марта 2008 года № 15-оз «О соглашениях об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области» и от 7 марта 2012 года № 16-оз «О соглашениях Ленинградской области об осуществлении межрегиональных связей» проектом предлагается изменить наименование Главы V Регламента и установить в статьях 62-64¹ Регламента новый порядок заключения, утверждения и прекращения действия соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Ленинградской области, а также порядок заключения, приостановления и прекращения действия соглашений об осуществлении межрегиональных связей с субъектами Российской Федерации или органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Изменения в статьи 45, 48, 49, 52, 57, 69¹, 69², 69³, 70³, 71, 73, 74 Регламента носят редакционный и уточняющий характер в соответствии с

10

1

юридической техникой. В связи со сложившейся практикой внесения изменений в Регламент проектом предлагается признать утратившей силу главу IX Регламента.

В целях урегулирования процедурных вопросов деятельности постоянных комиссий при проведении мониторинга правоприменения проектом предлагается внести изменения в приложение 8 к Регламенту (Положение о проведении мониторинга правоприменения в Законодательном собрании Ленинградской области). В частности, предлагается установить, что постоянная комиссия подготавливает проект постановления Законодательного собрания об утверждении результатов проведенного мониторинга. Ранее подготовка указанного постановления возлагалась на уполномоченную постоянную комиссию Законодательного собрания, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания о распределении направлений деятельности постоянных комиссий Законодательного собрания отнесены вопросы мониторинга (далее — уполномоченная комиссия). При этом устанавливается, что результаты проведенного мониторинга учитываются постоянными комиссиями при планировании законопроектной деятельности и направляются в уполномоченную комиссию для обобщения информации, контроля за исполнением годового плана мониторинга Законодательного собрания и подготовки доклада о состоянии законодательства Ленинградской области.

Председатель постоянной комиссии
по законодательству, регламенту и
депутатской этике

В. Густов