

13 ОКТ 2020

№ 5007-1/20-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-100/2020-1
12.10.2020

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 40 листах в 1 экз.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

с уважением,

И.А. Антонова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на
плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. №5007-1/20-06-0 от 06.10.2020) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденные областным законом от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - областной закон от 04.12.2019 №94-оз) с изменениями, внесенными областными законами от 02.04.2020 №32-оз и от 10.07.2020 №70-оз, предлагается внести следующие корректировки:

1) на 2020 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 5620223,9 тыс. руб. (на 3,7%),
- увеличить расходы областного бюджета на 5612790,2 тыс. руб. (на 3,3%),
- сократить дефицит областного бюджета на 7433,7 тыс. руб. (на 0,04%).

2) на 2021 год:

- сократить доходы областного бюджета на 13943,1 тыс. руб. (на 0,01%),
- сократить расходы областного бюджета на 13943,1 тыс. руб. (на 0,01%), в том числе сократить условно утвержденные расходы на 690744 тыс. руб. (на 9,2%),

3) на 2022 год:

- сократить доходы областного бюджета на 113496,6 тыс. руб. (на 0,06%),

- сократить расходы областного бюджета на 113496,6 тыс. руб. (на 0,07%), в том числе сократить условно утвержденные расходы на 964524,2 тыс. руб. (на 5,7%).

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта:

1) на 2020 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 157197019,3 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 174928814,4 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 17731795,1 тыс. руб. или 13,06% от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2020 год, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2021 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 156996569 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 165563539,5 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 6795602,3 тыс. руб. (4,5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 8566970,5 тыс. руб. (6% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

3) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 165321774,1 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 169879915,7 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 16038759,9 тыс. руб. (10,2% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 4558141,6 тыс. руб. (3% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2020 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2020 год увеличивается в общей сумме на 5620223,9 тыс. руб. - предлагается уменьшить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 140000 тыс. руб.: с учетом итогов исполнения областного бюджета Ленинградской области за январь-август 2020 года¹, а также предложений главных администраторов доходов областного бюджета увеличить на общую сумму 553521,3 тыс. руб. и уменьшить на общую сумму 693521,3 тыс. руб.; и предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 5760223,9 тыс. руб.:

Таблица №1

Наименование доходов	Сумма изменений, тыс. руб.	Пояснение
<i>Налоговые и неналоговые доходы:</i>	-140000,0	-
Налог на имущество организаций	-465036,3	Предоставление в соответствии с областным законодательством налоговой льготы организациям - участникам консолидированной группы налогоплательщиков, осуществляющим деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2 (с целью стимулирования их к продолжению деятельности в рамках консолидированных групп и сохранению достигнутого уровня поступлений налога на прибыль организаций), а также в связи с предоставлением отсрочек по уплате налога в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409
Государственная пошлина	-42191,5	Сокращение объема оказанных государственных услуг, в том числе по причине закрытия многофункциональных центров в апреле-мае 2020 года с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки и введенными ограничениями с целью нераспространения новой коронавирусной инфекции
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	-170000,0	Перерасчет сумм платы за размещение отходов производства за предыдущие периоды, осуществленным главным администратором данного доходного источника, и возврат излишне уплаченных сумм из бюджета по заявлениям плательщиков
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	-13536,5	Отмена проведения отдельных торгов по продаже имущества и земельных участков с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе и введенными ограничениями для нераспространения новой коронавирусной инфекции
Административные платежи и сборы	-2757,0	Снижение количества обращений со стороны физических и юридических лиц за оказанием соответствующих услуг с учетом сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановки в регионе и введенными ограничениями для нераспространения новой коронавирусной инфекции

¹ По состоянию на 01.09.2020 года поступление налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет Ленинградской области составило 64,8% годового прогноза (или 88086940,8 тыс. руб.)

Наименование доходов	Сумма изменений, тыс. руб.	Пояснение
Налог на профессиональный доход	+10000,0	Введение в действие данного налога на территории Ленинградской области с 1 января 2020 года в соответствии с внесенными изменениями в Федеральный закон от 27.11.2018 № 422-ФЗ
Доходы в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области	+28752,7	Согласно расчетам Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом, составленным с учетом решений о выплате (объявлении) дивидендов по итогам проведения общих собраний акционеров. По состоянию на 01.09.2020 при прогнозе доходов по данному источнику в сумме 14227,3 тыс. руб., фактически в областной бюджет поступило 295,8 тыс. руб. (2,1% годового прогноза).
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	+7000,0	Согласно предложениям Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом с учетом заключения новых договоров аренды земельных участков и вовлечением в хозяйственный оборот новых объектов, переданных в аренду. По состоянию на 01.09.2020 поступление по данному доходному источнику составило 33929,6 тыс. руб. или 76,3% годового прогноза.
Платежи от государственных унитарных предприятий	+11755,0	Согласно предложениям Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом, составленным с учетом отчетности данных предприятий о прибылях и убытках. По состоянию на 01.09.2020 поступление по данному доходному источнику составило 17805,0 тыс. руб., что в 2,9 раза больше годового прогноза.
Доходы от компенсации затрат государства	+167753,4	Согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника. По состоянию на 01.09.2020 поступление доходов от компенсации затрат государства составило 167770,8 тыс. руб., что в 13,8 раза больше первоначального годового прогноза.
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	+328260,2	Предложения главных администраторов данного доходного источника в связи с увеличением поступлений по результатам проведенных контрольных мероприятий. Поступления по данному виду доходов по состоянию на 01.09.2020 в 1,5 раза превысили годовой прогноз и составили 601472,1 тыс. руб.
Безвозмездные поступления:	+5760223,9	-
за счет средств федерального бюджета	+4395833,2	-
за счет средств бюджета Санкт-Петербурга	-200000,0	-
за счет средств Пенсионного фонда РФ	+69,2	На социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы
за счет средств Фонда «Истории Отечества»	+244,7	Победителю конкурса проектов фонда «История Отечества» по поддержке экспозиционной и выставочной деятельности с выставочным проектом «Ленинградская область в годы Великой Отечественной войны»
за счет средств от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от организаций и из бюджетов муниципальных образований	+1564076,8	-
Итого	5620223,9	

Необходимо отметить, что законопроектом учитываются выводы и предложения КСП ЛО, отраженные в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году:

- о наличии в последующих периодах 2020 года рисков снижения поступлений по налогу на имущество организаций, что возможно потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз;

- о необходимости включения прогноза поступлений по налогу на профессиональный доход в областной закон от 04.12.2019 №94-оз;

- о наличии значительной чистой прибыли организаций за 2019 год, осуществлявших в 2017-2019 годах выплату дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области (по состоянию на 01.01.2020), что может повлиять на увеличение поступлений доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, в 2020 году (КСП ЛО отмечала недостатки в течение ряда лет при прогнозировании поступлений по данному доходному источнику);

- о принятии действенных мер по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов имущества Ленинградской области в целях дополнительных поступлений по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества;

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий в объеме фактически поступивших доходов (фактические поступления по данному доходному источнику на протяжении ряда лет превышают первоначально утвержденный областным законом о бюджете на соответствующий период прогноз, что свидетельствует о недостаточно качественном процессе прогнозирования поступлений по указанному виду доходов);

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении доходов от компенсации затрат государства в объеме фактически поступивших доходов;

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба в объеме фактически поступивших доходов;

- о необходимости увеличения прогноза поступлений в 2020 году в отношении доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме фактически поступивших доходов.

Особо следует отметить изменения в отношении поступлений по налогу на имущество организаций. Так, по состоянию на 01.09.2020 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 14619497 тыс. руб., что составило 62,2% годового прогноза на 2020 год. Относительно аналогичного периода прошлого года поступления снизились на 5,8%, тогда как по итогам 8-ми месяцев 2019 года выросли на 8,1% относительно 8-ми месяцев 2018 года.

Динамика поступления налога на имущество организаций в период май - август 2019 и 2020 годов:

Таблица №2

Тыс. руб.

Период	май	июнь	июль	август	январь-август
2020	1898000,2	126793,1	3935788,1	795806,2	14619496,9
2019	5103511,9	2519844,0	4017762,0	1044888,1	15518359,4
2020 к 2019, в %	37,2	5,0	98,0	76,2	94,2

Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков поступил в областной бюджет Ленинградской области в сумме 18927482,1 тыс. руб., что составило 107,1% годового прогноза и в 1,9 раза больше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Согласно графе «начислено к уплате в текущем году (включая данные графы 1 по строке 3070, данные по графе 1 строк 3300, 3400, 3500, 3530, 3540 и 3545 - не включаются)» отчета о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации на 01.09.2020 года УФНС России по Ленинградской области (форма №1-НМ) налог на имущество организаций начислен в сумме 6061144 тыс. руб. при поступлениях в консолидированный бюджет Ленинградской области в сумме 14619497 тыс. руб.

Кроме того, по состоянию на 01.09.2020 доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1396691,2 тыс. руб., что в 2,9 раза превышает объем поступлений в аналогичном периоде 2019 года, в том числе:

- в сумме 766187,1 тыс. руб. возвращены остатки субсидий бюджетными, автономными учреждениями и иными организациями, что в 6,9 раз превышает объем поступлений в аналогичном периоде 2019 года, из них в сумме 673940,5 тыс. руб. возвращены остатки субсидий прошлых лет иными организациями, что в 11,7 раза превышает объем поступлений от них в январе-августе 2019 года;

- в сумме 551153,6 тыс. руб. возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое

назначение, прошлых лет из бюджетов, что в 1,9 раза превышает объем поступлений в январе-августе 2019 года.

В заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и в ряде аналитических материалов КСП ЛО отмечала необходимость повышения качества планирования и обоснования потребности муниципальных образований при предоставлении межбюджетных трансфертов и субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным организациям из областного бюджета Ленинградской области в целях их эффективного использования в течение финансового года. С учетом представленной информации особую значимость приобретает контроль за планированием и обоснованием предоставления средств областного бюджета иным организациям (юридическим лицам за исключением бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области).

2.2. Законопроектом не предлагается внесение изменений в прогноз поступлений отдельных налоговых и неналоговых доходов Ленинградской области на период с 2020 по 2022 годы:

1) Налог на прибыль организаций - за январь-август 2020 года поступил в сумме 43893457,9 тыс. руб. (70,2% от утвержденного прогноза на 2020 год), что на 7% превышает объем поступлений за аналогичный период 2019 года. В соответствии с информацией комитета финансов Ленинградской области в течение января-июня 2020 года имели место возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций из бюджета Ленинградской области на расчетные счета отдельных налогоплательщиков (либо зачет переплаты в уплату других налогов) в сумме 1668,5 млн. руб., что превышает аналогичный показатель 2019 года в 1,9 раза.

Так, в соответствии с отчетом о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации (форма №1-НМ) УФНС по Ленинградской области по состоянию на 01.09.2020 налог на прибыль организаций начислен и уплачен в областной бюджет Ленинградской области в следующих размерах :

- в отношении организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков (далее - КГН) начислен в сумме 25872381 тыс. руб., уплачен в сумме 24965976 тыс. руб.,

- в отношении организаций КГН начислен в сумме 16104119 тыс. руб., уплачен в сумме 18927482 тыс. руб.

Кроме того, по данным Петростата за январь-июль 2020 года прибыль прибыльных предприятий в Ленинградской области снизилась на 7,4% относительно аналогичного периода 2019 года, тогда как согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при прогнозе поступлений налога на прибыль организаций учитывались следующие

темпы роста прибыли прибыльных предприятий: на 2020 год - 1,04; на 2022 год - 1,067; на 2022 год - 1,064.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первый квартал 2020 года отмечала, что в следующих периодах 2020 года конъюнктурные колебания на сырьевых рынках, а также внесенные в целях снижения последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 изменения в НК РФ (улучшающие положение налогоплательщиков²) могут повлиять на снижение темпов роста поступлений по данному виду доходов.

С учетом изложенного при сохранении указанной динамики прибыли прибыльных предприятий существует риск снижения темпов роста поступлений и, как следствие, риск неисполнения прогнозных показателей по данному виду доходов в 2020 году.

2) Налог на доходы физических лиц - за январь-август 2020 года поступил в сумме 18564728,4 тыс. руб. (58,9% от утвержденного прогноза на 2020 год), что на 2% превышает объем поступлений за аналогичный период 2019 года.

По данным Петростата за январь-июль 2020 года темп роста средней номинальной заработной платы работников в Ленинградской области составил 102,9% относительно аналогичного периода 2019 года, а согласно прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области на 2021-2023 годы³ в 2020 году темп роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций прогнозируется на уровне 102%. При этом согласно пояснительной записке к проекту областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов при прогнозе поступлений налога на доходы физических лиц учитывались следующие темпы роста средней номинальной заработной платы работников: на 2020 год - 1,064; на 2022 год - 1,067; на 2022 год - 1,070.

В Заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года КСП ЛО отмечала, что несмотря на обозначившуюся в целом по

² - Освобождены от уплаты ежемесячных авансовых платежей во II квартале 2020 года, за отчетные периоды 4 месяца, 5 месяцев, 6 месяцев и за полугодие 2020 года ИП и организации, указанные в ст. 2 ФЗ от 08.06.2020 №172-ФЗ;

- Продлены сроки уплаты налога на прибыль за 2019 год и авансовых платежей для организаций, занятых в наиболее пострадавших от COVID-19 отраслях и внесенных на 01.03.2020 в реестр субъектов малого и среднего бизнеса, а также для стратегических, системообразующих и градообразующих организаций, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и не относящихся к указанным сферам деятельности, в соответствии с отдельными решениями Правительства (Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 №409);

- Налогоплательщикам предоставлено право перейти на исчисление ежемесячных авансовых платежей исходя из фактически полученной прибыли, подлежащей исчислению. В этом случае исчисление сумм авансовых платежей производится налогоплательщиками исходя из ставки налога и фактически полученной прибыли, рассчитываемой нарастающим итогом с начала налогового периода до окончания соответствующего месяца. При этом сумма авансовых платежей (сумма налога), подлежащая уплате в бюджет, определяется с учетом ранее начисленных сумм авансовых платежей.

³ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.09.2020 №680-р

Российской Федерации стабилизацию на рынке труда, последствия пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 повлияют на снижение темпов роста фонда заработной платы и, следовательно, поступлений по данному виду доходов в 2020 году относительно 2019 года.

При сохранении сложившегося в январе-июле 2020 года темпа роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы работников организаций существует риск неисполнения прогнозных показателей по данному виду доходов в 2020 году.

3) Доходы от оказания платных услуг (работ) - за январь-август 2020 года поступили в сумме 84931,2 тыс. руб. (64% от утвержденного прогноза на 2020 год), что на 25% меньше объема поступлений за аналогичный период 2019 года. Прогноз поступлений по данному виду доходов на 2020 год составляет 132917,5 тыс. руб., что на 7,2% меньше прогноза на 2019 год. Согласно информации комитета финансов Ленинградской области снижение поступлений за январь-июнь 2020 года относительно аналогичного периода прошлого года обусловлено снижением объема оказываемых услуг из-за ограничений, введенных в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией.

По мнению КСП ЛО, при сохранении сложившейся динамики поступлений существует риск неисполнения прогнозных показателей по данному виду доходов в 2020 году.

Вместе с тем необходимо отметить, что КСП ЛО в аналитических материалах неоднократно отмечала, что одним из резервов дополнительного поступления налоговых доходов в областной бюджет является проведение надлежащей оценки эффективности налоговых льгот и преференций (как действующих, так и вновь предлагаемых в законопроектах о предоставлении региональных налоговых льгот) и сокращение неэффективных налоговых льгот. Кроме того, мероприятия по взысканию и уменьшению общего объема задолженности в областной бюджет Ленинградской области являются резервом поступлений в доходную часть областного бюджета.

Доходы, дополнительно полученные областным бюджетом Ленинградской области за счет указанных резервных источников, могут повлиять на сокращение прогнозного дефицита в процессе исполнения областного бюджета в 2020 году.

2.3. В законопроекте на 2020 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе-августе текущего года.

Так, по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, не учтенным в прогнозе доходов, предлагаемом законопроектом, в январе - августе 2020 года имели место поступления в областной бюджет,

например⁴:

- акцизы на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, поступили в сумме 36246,1 тыс. руб.;

- доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого сырья (за исключением дистиллятов винного, виноградного, плодового, коньячного, кальвадосного, вискового), производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете), поступили в сумме 13494,8 тыс. руб.;

- доходы от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, поступили в сумме 3681 тыс. руб.

По отдельным видам налоговых и неналоговых доходов поступления за январь - август 2020 года превысили сумму годового прогноза, предусмотренную в законопроекте, например:

- акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 423364,8 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год – 56231,9 тыс. руб.;

- доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), поступили в областной бюджет в сумме 5271,9 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год в сумме 4634 тыс. руб.;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 7378,8 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год – 4549,9 тыс. руб.;

- платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, поступили в областной бюджет в сумме 13890,2 тыс. руб. при прогнозе на 2020 год – 13200 тыс. руб.

Таким образом, фактически поступившие в областной бюджет средства по данным видам доходов также возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

⁴ Отчет об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 0503117) на 01.09.2020

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам на 2020 год

3.1. Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №3.

Таблица №3
Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 10.07.2020)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	Предлагаемые изменения	Проект с учетом изменений
Всего, в том числе:	169 316 024,2	172 284 204,7	5 612 790,2	174 928 814,4
Общегосударственные вопросы	10 284 285,9	9 531 634,5	-787 355,8	9 496 930,1
Национальная оборона	71 362,1	71 362,1	7 966,4	79 328,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 881 249,4	2 884 049,4	-42 234,5	2 839 014,9
Национальная экономика	28 138 158,1	29 408 738,7	270 011,3	28 408 169,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	16 984 228,8	17 170 074,1	1 850 210,2	18 834 439,0
Охрана окружающей среды	611 248,8	710 875,2	-6 510,3	604 738,5
Образование	39 558 817,5	39 586 504,0	756 780,2	40 315 597,7
Культура, кинематография	4 136 283,9	4 136 283,9	80 703,8	4 216 987,7
Здравоохранение	24 803 395,9	25 850 044,0	2 436 086,7	27 239 482,6
Социальная политика	32 675 555,2	33 624 684,2	1 203 812,4	33 879 367,6
Физическая культура и спорт	3 002 578,7	3 002 571,4	-27 243,4	2 975 335,3
Средства массовой информации	470 382,5	470 382,5	-23 640,6	446 741,9
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	104 647 013,7	106 670 470,1	4 426 499,1	109 073 512,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	7 959,0	7 959,0	19,8	7 978,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	5 690 518,4	5 829 041,7	-105 816,0	5 584 702,4

Как следует из таблицы №3, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделам: «Здравоохранение», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика». Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Общегосударственные вопросы».

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается в 2020 году увеличить бюджетные ассигнования на осуществление расходов главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее - ГРБС) в целом на 5612790,2 тыс. руб. (или на 3,3%), в том числе:

- увеличить бюджетные ассигнования за счет источников

финансирования дефицита областного бюджета в общей сумме 1416643,1 тыс. руб. (увеличение по ряду ГРБС на 6936929,1 тыс. руб. и сокращение по ряду ГРБС на сумму 5520286 тыс. руб.),

- увеличить бюджетные ассигнования за счет средств, поступающих из федерального бюджета и бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации на общую сумму 4196147,1 тыс. руб.

Также законопроектом предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2020 год на 225871,9 тыс. руб. и на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на 2020 год на 545980,9 тыс. руб. в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения (например, на обеспечение сухими пайками воспитанников дошкольных муниципальных организаций; на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией; на мероприятия по сохранению и развитию материально-технической базы государственных учреждений здравоохранения; на финансовое обеспечение закупки лекарственных препаратов в целях оказания медицинской помощи пациентам с коронавирусной инфекцией; на обеспечение средствами индивидуальной защиты органов дыхания (гигиенические маски) отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ленинградской области).

Законопроектом предлагается увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год на 810153,3 тыс. руб. (или на 6,5%) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки, изменением размера выплат отдельным категориям граждан и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований на увеличение дорожного фонда Ленинградской области на 2020 год на 1180000 тыс. руб. (до 14845467,4 тыс. руб.) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.06.2020 №1643-р «О выделении в 2020 году Росавтодору из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований для последующего предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности».

Пунктом 5 статьи 1 проекта закона предлагается изложить часть 19 статьи 6 областного закона от 04.12.2019 №94-оз в новой редакции, согласно которой абзацем 4 пункта 5 статьи 1 проекта областного закона выделена категория получателей ежемесячной выплаты – «на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида имеется запись о наличии второй степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности», не предусмотренная частью 3 статьи 6.1 Социального кодекса Ленинградской области. Обращаем внимание, что указанные изменения в Социальный кодекс Ленинградской области на момент подготовки настоящего заключения не внесены. Согласно сведениям, размещенным на сайте <http://lenoblzaks.ru>, законопроект, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Социальный кодекс Ленинградской области, принят Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении 30.09.2020.

Указанное в подпункте «л» пункта 18 части 1 законопроекта название таблицы 23 приложения 16 «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства, *действующих менее одного года*, на организацию предпринимательской деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует названию таблицы 23 приложения 16, указанному в приложении к областному закону от 04.12.2019 №94-оз – «Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Ленинградской области для софинансирования в рамках муниципальных программ поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства мероприятия по поддержке субъектов малого предпринимательства на организацию предпринимательской деятельности на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Обращаем внимание, что название указанной таблицы в приложении к законопроекту соответствует названию таблицы в областном законе от 04.12.2019 №94-оз.

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона не отражена необходимость разработки нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления новых видов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг:

- на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений (станции очистки сточных вод) (субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и

водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области);

- на увеличение уставного фонда государственного унитарного предприятия «Автобаза Правительства Ленинградской области» для обеспечения приобретения автотранспортных средств.

Следует отметить, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для принятия (разработки) нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области, регламентирующих порядок предоставления новых видов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, указанных в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона. Скорейшее принятие указанных нормативных правовых актов будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год за счет источников финансирования дефицита областного бюджета предусмотрено следующим ГРБС:

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 1364713,5 тыс. руб. (19,7% от общей суммы увеличений на 2020 год без учета безвозмездных поступлений);

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на 1124451,1 тыс. руб. (16,2% от общей суммы увеличений на 2020 год без учета безвозмездных поступлений);

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 942501,8 тыс. руб. (13,4% от общей суммы увеличений на 2020 год без учета безвозмездных поступлений);

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области на сумму 900554,9 тыс. руб. (13% от общей суммы увеличений на 2020 год без учета безвозмездных поступлений);

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 784160,5 тыс. руб. (11,3% от общей суммы увеличений на 2020 год без учета безвозмездных поступлений);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 699712,1 тыс. руб. (10,1% от общей суммы увеличений на 2020 год без учета безвозмездных поступлений).

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год за счет безвозмездных поступлений предусмотрено: комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на сумму 1214663,6 тыс. руб. (28,9% от общей суммы увеличений за счет безвозмездных поступлений на 2020 год), комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 1198060,9 тыс. руб. (28,6% от общей суммы увеличений за счет безвозмездных поступлений на 2020 год), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1180000 тыс. руб. (28% от

общей суммы увеличений за счет безвозмездных поступлений на 2020 год).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрено:

- комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1124451,1 тыс. руб. (20,4% от общей суммы сокращения на 2020 год без учета безвозмездных поступлений), что в основном обусловлено длительностью подготовки документов для проведения конкурсных процедур; вступлением в силу нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности в соответствии с новыми требованиями, что повлекло за собой перерасчет цены контрактов, сбор новых статистических данных, переутверждение сметы контрактов, в том числе внесение изменений в план-график; уточнением программы по ремонту автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, а также экономией при расчете начальной максимальной цены контрактов и по итогам проведения конкурсных процедур;

- управлению Ленинградской области по транспорту на сумму 897868,4 тыс. руб. (16,3% от общей суммы сокращения на 2020 год без учета безвозмездных поступлений), что обусловлено снижением объема пассажиропотока в результате введения ограничительных мер в рамках борьбы с новой коронавирусной инфекцией на территории Ленинградской области.

Необходимо отметить, что по отдельным направлениям расходов следующих ГРБС при предусмотренном законопроектом увеличении бюджетных ассигнований на 2020 год расходование средств областного бюджета по состоянию на 01.09.2020 не осуществлялось или осуществлялось на низком уровне:

- Управлению Ленинградской области по транспорту на предоставление субсидий на возмещение части затрат организациям, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области, на приобретение низкопольных автобусов в лизинг предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 14040 тыс. руб., тогда как на 01.09.2020 при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 10000 тыс. руб. расходы по указанному направлению не осуществлялись (по состоянию на 01.07.2020 бюджетные обязательства не приняты);

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по

капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 58738,5 тыс. руб., тогда как на 01.09.2020 при утвержденных бюджетных назначениях в сумме 925869,1 тыс. руб. расходы по указанному направлению осуществлены на сумму 399730,8 тыс. руб. или 43% (по состоянию на 01.07.2020 бюджетные обязательства были приняты на 29% от утвержденных бюджетных ассигнований);

КСП ЛО ранее отмечала, что в результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски неисполнения областного бюджета по расходам, риски недостижения запланированных значений показателей государственных программ Ленинградской области (региональных проектов) и отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что, в свою очередь, может привести к их неэффективному использованию.

Так, наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам в I полугодии 2020 года сложился в части:

- Ленинградского областного комитета по управлению государственным имуществом – 6,4% (в I полугодии 2019 года – 32,5%);
- управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами – 7,7% (в I полугодии 2019 года – 5,3%);
- Избирательной комиссии Ленинградской области – 10,6% (в I полугодии 2019 года – 35,7%);
- комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области – 18,1% (в I полугодии 2019 года – 6,3%);
- управления Ленинградской области по транспорту – 21,9% (в I полугодии 2019 года – 45,8%);
- комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области – 23,4% (в I полугодии 2019 года – 17,7%);
- комитета по строительству Ленинградской области – 23,6% (в I полугодии 2019 года – 25,6%);
- комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области – 25,1% (в I полугодии 2019 года – 23,6%);
- Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области – 26% (в I полугодии 2019 года – 42,6%);
- комитета цифрового развития Ленинградской области – 27,5% (в I полугодии 2019 года – 14,8%);
- комитета Ленинградской области по туризму – 29,4% (в I полугодии 2019 года – 65,2%).

Среди вышеуказанных ГРБС наиболее низкая доля принятых бюджетных обязательств от суммы доведенных ЛБО сложилась в части: Избирательной комиссии Ленинградской области (25,4%), Леноблкомимущества (27,6%), управления Ленинградской области по

транспорту (35,5%).

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений бюджетных ассигнований ГРБС на 2020 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках в процессе бюджетного планирования, например:

- в части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области изменения бюджетных ассигнований связаны в основном с уточнением численности соответствующего контингента;
- в части комитета по социальной защите населения Ленинградской области изменения бюджетных ассигнований связаны в основном с уточнением количества получателей различных социальных выплат;
- в части комитета цифрового развития Ленинградской области изменение бюджетных ассигнований связано с сокращением объемов мероприятий по развитию отдельных информационных систем Ленинградской области;
- в части комитета по здравоохранению Ленинградской области сокращение бюджетных ассигнований в общей сумме 102175,3 тыс. руб. связано с отсутствием потребности;
- в части комитета по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области сокращение бюджетных ассигнований в общей сумме 63820,2 тыс. руб. на предоставление субсидии для софинансирования мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, на технологическое присоединение к сетям энергоснабжения» (КБК 97904126130674920500) связано с количеством предварительно поданных заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства (данная мера поддержки введена в 2020 году впервые, сокращение бюджетных ассигнований составляет 35% от объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2020 год (63820,2 тыс. руб./182000 тыс. руб.).

Также необходимо отметить, что одной из основных причин предусмотренного законопроектом сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС (кроме сокращения потребности, связанного с ограничительными мерами по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции), является образование экономии при заключении государственных и муниципальных контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

Также выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны - в приложении №1 «Таблица поправок по

увеличению» к пояснительной записке законопроекта предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по следующим основаниям:

1) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- в сумме 320918 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на приобретение модульных очистных сооружений (станции водоподготовки) на артезианские скважины (КБК 0502574G506830800) в целях достижения показателя федерального проекта «Чистая вода» по увеличению доли населения Ленинградской области, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения;

- в сумме 196816,6 тыс. руб. на предоставление субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в связи с необходимостью обеспечения финансовой устойчивости ГУП «Леноблводоканал» в переходном периоде и исполнения обязательств, принятых в результате присоединения государственных унитарных предприятий Ленинградской области;

2) комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 88541 тыс. руб. на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в связи с расчетом потребности на 4 месяца (сентябрь-декабрь) на основании сведений о количестве воспитанников частных образовательных организаций;

3) комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на предоставление субсидий на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению на сумму 26241,4 тыс. руб. по следующему основанию: «Комитету по указанной целевой статье до конца 2020 года дополнительно потребуется с учетом изменений в бюджетную роспись (-61 000 тыс. руб. перераспределены на выплату МТР) и государственную программу «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» 26 241,40 тыс. руб.»;

- на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы

(услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области (КБК 05025710206310800), предусмотрено в общей сумме 1894618,7 тыс. руб. В Приложении 1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке к законопроекту в графе «Обоснование» по КБК 05025710206310800 отражено следующее: «По данным комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области прогнозный уровень межтарифной разницы в связи с установлением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения в 2020 году составляет 4651175,8 тыс. руб. без НДС. В областном законе от 04.12.2019 №94-оз на 2020 год общий размер средств на возмещение межтарифной разницы составляет 3352184,1 тыс. руб. Необходимость в средствах сверх объёмов, предусмотренных в областном бюджете, составляет 1298991,7 тыс. руб.». Таким образом, предусмотренное законопроектом увеличение по данному КБК превышает указанную потребность, иные расчеты не представлены.

4) комитету по культуре Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности подведомственных учреждений на общую сумму 66038,6 тыс. руб. в связи с необходимостью обеспечения показателя заработной платы работников учреждений (расчеты произведены исходя из штатной численности на 01.08.2020 с учетом планового значения заработной платы на 2020 год);

5) Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 180000 тыс. руб. на увеличение уставного капитала АО «ЛенОблАИЖК» в целях содействия реализации программы расселения аварийного жилищного фонда;

6) комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 4997,6 тыс. руб. на предоставление субсидий на возмещение части затрат на оплату труда работников юридическим лицам, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области по следующему основанию: «Предоставление субсидии в целях возмещения части затрат на оплату труда работников юридическим лицам, находящимся в собственности общественных организаций инвалидов, осуществляющим деятельность на территории Ленинградской области» за период с апреля по ноябрь 2020 года»;

7) комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 736,9 тыс. руб. на предоставление имущественного вноса Ленинградской области некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства Ленинградской области» в связи с необходимостью оплаты командировок привлеченных сотрудников в г. Москва для решения задач по ускорению внесения на Наблюдательный

совет проблемных объектов.

В ходе анализа законопроекта также установлены случаи увеличения планируемых бюджетных ассигнований, которые не соответствуют установленным статьей 34 БК РФ принципам эффективности использования бюджетных средств означаящим, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности):

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 18887,1 тыс. руб. в связи с требованием истца (ООО «Петербургтеплоэнерго») о взыскании с комитета финансов Ленинградской области и комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области убытков в виде разницы в тарифах за потребленную тепловую энергию за период 2017 года;

- комитету по природным ресурсам Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 13035,9 тыс. руб. на ликвидацию несанкционированных свалок мусора на территории Всеволожского лесничества по решению Всеволожского городского суда №2-329/2019 от 12.03.2019;

- комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1084,6 тыс. руб. на обеспечение деятельности ГКУ «Леноблпожспас» в связи с необходимостью оплаты взыскания по решению суда в пользу ПАО «Ленэнерго» по решению Арбитражного суда по СПб и ЛО от 10.07.2020 по делу №А56-31942/2020.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

3.2. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2020 год представлена в таблице №4.

Таблица №4
Тыс. руб.

Наименование государственной программы	Областной закон от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020)	Изменения	% изменений	Законопроект
Всего	159 175 977,8	6 532 658,3	104,1	165 708 636,1
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 814 335,7	-2 819,0	99,8	1 811 516,7
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	226 084,8	-16 564,0	92,7	209 520,8
Содействие занятости населения Ленинградской области	894 967,1	1 214 702,7	235,7	2 109 669,8
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	30 561 518,2	2 091 354,7	106,8	32 652 872,9
Современное образование Ленинградской области	38 320 142,1	572 860,6	101,5	38 893 002,7
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	23 753 872,3	354 860,6	101,5	24 108 732,9
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2 854 201,8	-44 351,5	98,4	2 809 850,3
Развитие культуры и туризма в Ленинградской области	3 592 583,6	83 488,1	102,3	3 676 071,7
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	9 295 002,0	185 010,3	102,0	9 480 012,3
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	10 440 711,2	1 483 729,6	114,2	11 924 440,8
Безопасность Ленинградской области	2 881 249,4	-43 528,8	98,5	2 837 720,6
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 581 849,8	158 577,6	106,1	2 740 427,4
Цифровое развитие Ленинградской области	2 840 746,3	-61 427,9	97,8	2 779 318,4
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 730 240,7	-228 519,9	91,6	2 501 720,8
Развитие транспортной системы Ленинградской области	13 912 024,3	1 169 279,7	108,4	15 081 304,0
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 812 505,4	-282 328,7	95,1	5 530 176,7
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	4 446 974,1	-6 192,8	99,9	4 440 781,3
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 216 969,0	-95 473,0	95,7	2 121 496,0

Как следует из таблицы №4, основные изменения финансового обеспечения предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2091354,7 тыс. руб. (или на 6,8%), что в основном обусловлено осуществлением дополнительных выплат медицинскому персоналу, в том числе оказывающему медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, дополнительной потребностью на финансовое обеспечение медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области в связи с уменьшением объемов оказания медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

- «Содействие занятости населения Ленинградской области» в сумме 1214702,7 тыс. руб. (или в 2,4 раза), что в основном обусловлено

реализацией дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда, а также обеспечением социальных выплат безработным за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 1483729,6 тыс. руб. (или на 14,2%), что в основном обусловлено необходимостью предоставления дополнительных объемов субсидий ресурсоснабжающим предприятиям, в том числе в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, а также необходимостью предоставления субсидии ГУП «Леноблводоканал» в связи с обеспечением финансовой устойчивости в переходном периоде и необходимостью исполнения обязательств, принятых в результате присоединения государственных унитарных предприятий Ленинградской области;

2) сокращение бюджетных ассигнований:

- «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» в сумме 282328,7 тыс. руб. (на 4,9%), что в основном обусловлено отсутствием заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств, а также отсутствием заявок на получение соответствующих субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в том числе в связи с банкротством отдельных агропромышленных предприятий;

- «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» на 228519,9 тыс. руб. (на 8,4%), что в основном обусловлено уточнением размера субсидий исходя из представленных трейдерами и инвесторами в августе 2020 года расчетов за 2 квартал 2020 года и прогнозных расчетов за 3 квартал 2020 года;

- «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» на 95473 тыс. руб. (на 4,3%), что в основном обусловлено отменой и переносом официальных мероприятий, а также расторжением договора о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с производством и распространением продукции в региональном телерадиоэфире федеральных средств массовой информации.

Необходимо отметить, что при предусмотренном законопроектном увеличении бюджетных ассигнований по нижеприведенным государственным программам Ленинградской области по состоянию на 01.07.2020 сложился достаточно низкий уровень исполнения бюджетных назначений на 2020 год: «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»

(16,2% от утвержденных бюджетных ассигнований), «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (25,3% от утвержденных бюджетных ассигнований), «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (28% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Кроме того, по итогам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области за 2019 год только 6 государственных программ Ленинградской области признаны высокоэффективными. Следует отметить, что государственным программам «Развитие транспортной системы Ленинградской области» и «Развитие культуры в Ленинградской области» за период 2016-2019 годов присвоены самые низкие оценки эффективности реализации.

КСП ЛО в своих аналитических материалах отмечала, что низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации и управления бюджетными расходами, в том числе путем сокращения в декабре финансового года первоначально установленных плановых значений показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области (подпрограмм) (в целях их достижения по итогам года (увеличению доли исполнения планового значения).

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, потребуется внесение изменений во все 18 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на изменение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом Приложений №1-4 к законопроекту), должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм), в отношении которых предусмотрены значительные изменения бюджетных ассигнований.

Кроме того, необходимо отметить, что увеличение бюджетных ассигнований на сумму 13035,9 тыс. руб. в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», связанное с

исполнением судебных решений на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда во Всеволожском лесничестве, не оказывает влияния на достижение установленных указанной подпрограммой значений целевых показателей. Более того, наличие судебных решений на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда может свидетельствовать о некачественной реализации указанной подпрограммы, целью которой является создание условий для рационального и эффективного использования лесов при сохранении их полезных функций.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в общей сумме 199501 тыс. руб. (или на 1,3%), в результате чего их финансовое обеспечение за счет средств федерального и областного бюджетов составит 15666264,9 тыс. руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию следующих федеральных (региональных) проектов:

- «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в сумме 175261,9 тыс. руб. (областным законом от 04.12.2019 №94-оз финансовое обеспечение не предусмотрено);
- «Чистая вода» в сумме 125551,8 тыс. руб. (в 1,4 раза);
- «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в сумме 65554,4 тыс. руб. (в 1,5 раза).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2020 бюджетные назначения по расходам на реализацию федерального (регионального) проекта «Чистая вода» исполнены на сумму 27664,8 тыс. руб. или 8,5% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год (на 01.07.2020 бюджетные обязательства приняты на 35,2% от утвержденных бюджетных назначений на 2020 год).

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований (в процентном соотношении) запланировано в рамках следующих федеральных (региональных) проектов:

- «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда» в сумме 34991,2 тыс. руб. (на 68,3%) в связи с сокращением предоставляемых средств федерального бюджета;
- «Старшее поколение» в сумме 13498,4 тыс. руб. (на 53,3%) в связи с сокращением предоставляемых средств федерального бюджета.

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2020 год представлена в таблице №5.

Таблица №5

Тыс. руб.

Наименование	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 10.07.2020)	Изменения	% изменений	Законопроект
Всего	53 384 936,8	-45 877,2	99,9	53 339 059,6
Дотации	2 225 695,5	50 000,0	102,2	2 275 695,5
Субсидии	21 848 472,2	-774 935,2	96,5	21 073 537,0
Субвенции	28 730 629,1	810 564,1	102,8	29 541 193,2
Иные межбюджетные трансферты	580 140,0	-131 506,1	77,3	448 633,9

Как следует из таблицы №5, в результате указанных изменений по-прежнему основную долю межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составят субвенции – 55,4%, доля субсидий – 39,5%, дотаций – 4,3%, иных межбюджетных трансфертов – 0,8%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2020 год обусловлены следующими факторами:

- в отношении дотаций: в связи с включением нового вида иных дотаций на предоставление грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа (исключение указанных грантов из категории иных межбюджетных трансфертов);

- в отношении субсидий: в связи с отсутствием потребности в использовании субсидий по причине сложной эпидемиологической ситуации из-за распространения новой коронавирусной инфекции, корректировкой предварительно поданных заявок от субъектов МСП, образованием остатков неиспользованных средств субсидий по причине экономии по результатам проведенных конкурсов/аукционов по заключенным муниципальным контрактам;

- в отношении субвенций: в связи с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций;

- в отношении иных межбюджетных трансфертов: в связи с переносом проведения праздничных мероприятий в городе Всеволожск на 2021 год и в городе Тосно на 2022 год (иной межбюджетный трансферт на подготовку и проведение мероприятий, посвященных Дню образования Ленинградской области) и исключением грантов за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа из категории иных межбюджетных трансфертов.

В Заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года отмечено, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части предоставления субсидий на софинансирование

расходных обязательств муниципальных образований (12%).

Отсутствие исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в I полугодии 2020 года в основном обусловлено отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, связанных в том числе с длительностью проведения конкурсных процедур для заключения муниципальных контрактов, поздними сроками заключения соответствующих муниципальных контрактов, а также кассовым планом исполнения областного бюджета, согласно которому выплаты предусмотрены на последующие периоды 2020 года. Кроме того, на низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям повлияло также несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

Информация о перечислении межбюджетных трансфертов в Ленинградской области по состоянию на 01.09.2020 представлена в таблице №6.

Таблица №6

Тыс. руб.

Наименование	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2020	Исполнено	% исполнения
Всего	49993218,2	12015777,0	24,0
Дотации	2 225 695,5	1 955 515,0	87,9
Субсидии	21 905 766,4	6 190 028,6	28,3
Субвенции	28 730 629,1	20 912 565,9	72,8
Иные межбюджетные трансферты	789 087,9	304 786,4	38,6

3.4. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В законопроекте на 2020 год предусмотрено уменьшение объема бюджетных ассигнований по адресной инвестиционной программе Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, перераспределение бюджетных ассигнований между государственными программами Ленинградской области, подпрограммами и мероприятиями, включение и исключение объектов АИП ЛО.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2020 год сокращен на 212071,8 тыс. руб. до 19775172 тыс. руб., рост к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям составляет 108,9% (18162022,1 тыс. руб.), снижение к утвержденным областным законом от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020) бюджетным ассигнованиям - на 1,1% (19987243,8 тыс. руб.).

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий АИП ЛО в разрезе государственных программ на 2020 год:

Таблица №7

тыс. руб.

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 04.12.19 №94-оз (в ред. от 10.07.2020)	Объем бюджетных ассигнований согласно проекту областного закона	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»	1190395,4	1194265,5	+3870,1
Подпрограмма «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области»	96362,0	98315,0	+1953,0
Подпрограмма «Современный облик сельских территорий Ленинградской области»	1094033,4	1095950,6	+1917,2
ГП «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»	2415982,6	2451646,0	+35663,4
Подпрограмма «Управление и кадровое обеспечение»	78000,0	78000,0	-
Подпрограмма «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области»	2337982,6	2373646,0	+35663,4
ГП «Современное образование Ленинградской области»	3293226,6	3437224,4	+143997,8
Подпрограмма «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области»	906333,4	1038080,3	+131746,9
Подпрограмма «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области»	2183166,5	2183166,5	-
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	203726,7	215977,6	+12250,9
ГП «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»	48989,5	48989,5	-
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»	1674866,0	1653385,0	-21481,0
ГП «Развитие культуры в Ленинградской области»	453485,0	458350,8	+4865,8
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы»	10000,0	10000,0	-
Подпрограмма «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность»	443485,0	448350,8	+4865,8
ГП «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»	4675121,0	4652130,6	-22990,4
Подпрограмма «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки»	2123240,9	2104539,2	-18701,7
Подпрограмма «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области»	2551880,1	2547591,4	-4288,7
ГП «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»	2500515,3	1254931,5	-1245583,8
Подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»	1668622,8	679497,3	-989125,5
Подпрограмма «Газификация Ленинградской области»	580309,2	413529,4	-166779,8
Подпрограмма «Энергетика Ленинградской области»	251583,3	161904,9	-89678,4

Государственные программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 04.12.19 №94-оз (в ред. от 10.07.2020)	Объем бюджетных ассигнований согласно проекту областного закона	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
ГП «Безопасность Ленинградской области»	288557,0	288557,0	-
ГП «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»	51110,6	51110,6	-
ГП «Развитие транспортной системы Ленинградской области»	2833644,0	3926090,2	+1092446,2
Подпрограмма «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования»	2833292,0	3925738,2	+1092446,2
Подпрограмма «Общественный транспорт и транспортная инфраструктура»	352,0	352,0	-
ГП «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	40000,0	40000,0	-
ГП «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области»	215000,0	215000,0	-
Подпрограмма «Развитие международных и межрегиональных связей Ленинградской области»	115000,0	115000,0	-
Подпрограмма «Молодежь Ленинградской области»	100000,0	100000,0	-
Итого по программной части	19680892,8	19671681,0	-9211,8
Непрограммная часть	306351,0	103491,0	-202860,0
Всего	19987243,8	19775172,0	-212071,8

В АИП ЛО на 2020 год включены мероприятия по 13-ти государственным программам Ленинградской области, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований и мероприятия по 8-ми государственным программам Ленинградской области.

В АИП ЛО текущего года сокращено в полном объеме финансовое обеспечение следующих мероприятий (объектов):

- 1) в связи с корректировкой проектно-сметной документации:
 - «Массив № 1 в районе ул. Заречная» Приозерского района (18701,7 тыс. руб.),
 - «Реконструкция автомобильной дороги «от а/д М-20 Санкт-Петербург - Псков», по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, с. Рождествено» Гатчинского района (9417,3 тыс. руб.),
 - «Реконструкция Копорского шоссе с перекрестками улиц Ленинградская - Копорское шоссе и перекрестками улиц Копорское шоссе - проспект Александра Невского в гор. Сосновый Бор Ленинградской области по адресу: автомобильная дорога Копорское шоссе с перекрестками улиц Ленинградская - Копорское шоссе и перекрестка улиц Копорское шоссе - проспект Александра Невского в гор. Сосновый Бор Ленинградской области. Этап 1. Участок Копорского шоссе от перекрестка с ул. Ленинградская до проезда на базу ВНИПИЭТ» г. Сосновый Бор (28742,6 тыс. руб.),

- 2) в связи с уменьшением плана 2020 года по причине отсутствия утвержденных проекта планировки территорий и проекта межевания «Разработка проектно-сметной документации на строительство моста

через Староладожский канал в створе Северного переуллка в г. Шлиссельбурге» г. Шлиссельбург (8730,5 тыс. руб.),

3) в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объектов:

- «Реконструкция водоочистных сооружений» (92030,0 тыс. руб.),

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений» (92314,1 тыс. руб.) с. Старая Ладога Волховского района,

4) в связи с расторжением государственных контрактов «Строительство водозаборных и водопроводных сооружений» д. Иссад, п. Аврово Волховского района (35545,5 тыс. руб. и 19463,4 тыс. руб. соответственно),

5) в связи с корректировкой плановых сроков строительства и (или) реконструкции объектов, корректировкой ПСД: «Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (362652,5 тыс. руб.),

6) в связи со снятием нераспределенного остатка субсидий «Субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы» (81516,4 тыс. руб.), «Субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства» (738,4 тыс. руб.).

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов и объемов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов РФ, и, соответственно, проблем с оказанием своевременных и качественных услуг населению. Кроме того, внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки и, соответственно, о неэффективности расходования средств областного бюджета на ее первоначальную разработку.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года КСП ЛО отмечала, что по отдельным объектам уже нарушены сроки завершения работ в текущем году, а также существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем.

В АИП ЛО текущего года включены следующие мероприятия и объекты:

- «Субсидии на строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети

автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции» (9000 тыс. руб.) в целях проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации объектов автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения,

- «Проектирование и строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения» (91975,5 тыс. руб.) в связи с корректировкой плановых сроков проектирования и создания объектов местного значения,

- «Приобретение в собственность Ленинградской области здания базы охотников и рыболовов «Кокорево» (4865,8 тыс. руб.).

В части государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в проекте областного закона предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на сумму 1092446,2 тыс. руб. до 3926090,2 тыс. руб., рост к утвержденным бюджетным ассигнованиям составляет 38,6%.

Увеличены бюджетные ассигнования на 1185838,8 тыс. руб., в том числе по следующим объектам:

- «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург-Матокса» (200000 тыс. руб.) в целях завершения работ по разворотному кольцу с целью реализации полной схемы движения транспорта на съезде с КАД и для открытия рабочего движения на объекте;

- «Строительство мостового перехода через реку Волхов на подъезде к г. Кириши» (308336,3 тыс. руб.) в связи с предоставлением средств федерального бюджета и уточнением плана текущего года по инженерному сопровождению;

- «Строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье» (525790,7 тыс. руб.) в связи с предоставлением средств федерального бюджета и в связи с опережающими темпами строительства объекта;

- «Проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения» (вновь включенные расходы в АИП ЛО - 91975,5 тыс. руб.) в связи с корректировкой плановых сроков проектирования и создания объектов местного значения;

- «Строительство транспортной развязки на пересечении автомобильной дороги «Санкт-Петербург – з-д им. Свердлова - Всеволожск» (км 39) с железной дорогой на перегоне Всеволожск - Мельничный Ручей» (20937,2 тыс. руб.) в связи с предоставлением средств из федерального бюджета;

- «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Войпала-Сирокаска-Васильково-г.Шальдиха»

на участке км 13 - км 14 с устройством нового водопропускного сооружения на р. Рябиновке» (30 000,0 тыс. руб.) в связи с опережающими темпами строительства объекта.

Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2020 год на общую сумму 93392,6 тыс. руб., в том числе по 8-ми объектам бюджетные ассигнования сокращены на сумму 55232,7 тыс. руб., 2 объекта исключены из АИП ЛО: «Реконструкция Копорского шоссе с перекрестками улиц Ленинградская - Копорское шоссе и перекрестками улиц Копорское шоссе - проспект Александра Невского в гор. Сосновый Бор Этап 1» (28742,6 тыс. руб.) в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации и уточнением сметной стоимости, «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к многофункциональному музейному центру в с. Рождественно от а/д М-20 Санкт-Петербург-Псков» Гатчинского района (9417,3 тыс. руб.) в связи с необходимостью увязки высотных отметок с прилегающей территории к строящемуся зданию многофункциональному музейному центру и корректировки проектно-сметной документации.

В части государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» законопроектом предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 1245583,8 тыс. руб. до 1254931,5 тыс. руб., что составляет 50,2% от утвержденных бюджетных ассигнований. Внесены изменения в бюджетные ассигнования по трем подпрограммам.

По подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» бюджетные ассигнования уменьшены на 989125,5 тыс. руб. до 679497,3 тыс. руб. (40,7% от утвержденных бюджетных ассигнований) по шести мероприятиям:

- «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения в рамках национального проекта «Чистая вода» на 195366,2 тыс. руб. до 15286,6 тыс. руб. Согласно приложению 6 к пояснительной записке к законопроекту сокращение бюджетных ассигнований производится в связи с необходимостью перераспределения ассигнований на новое направление расходов в рамках федерального проекта «Чистая вода»: станции водоподготовки; бюджетные ассигнования в АИП ЛО в части станций водоподготовки в законопроекте не предусмотрены ни на 2020 год, ни на последующие 2021 и 2022 годы;

- «Субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» на 362652,5 тыс. руб. - средства сняты полностью в связи с корректировкой плановых сроков строительства и (или) реконструкции объектов, корректировкой проектно-сметной документации); субсидии на 2021 и 2022 годы не предусмотрены;

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений в пос. Красносельское» Выборгского района на 191015,4 тыс. руб. до 13904 тыс. руб. в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объекта; бюджетные ассигнования перенесены на 2021 год в сумме 176300,9 тыс. руб.;

- «Реконструкция водоочистных сооружений с. Старая Ладога» Волховского района на 92030 тыс. руб. - средства сняты полностью в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объекта; на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 92030,9 тыс. руб. до 120000 тыс. руб.;

- «Реконструкция канализационных очистных сооружений с. Старая Ладога» Волховского района на 92314,1 тыс. руб. - средства сняты полностью в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции объекта; на 2021 год бюджетные ассигнования увеличены на 92314,1 тыс. руб. до 118705 тыс. руб.;

- «Строительство водозаборных и водопроводных сооружений в д. Иссад» Волховского района на 35545,5 тыс. руб. - средства сняты полностью в связи с расторжением государственного контракта, а также средства сняты полностью в 2021 году (16995,3 тыс. руб.);

- «Строительство водозаборных и водопроводных сооружений в пос. Аврово» Волховского района на 19463,4 тыс. руб. - средства сняты полностью в связи с расторжением государственного контракта, а также средства сняты полностью в 2021 году (14141,1 тыс. руб.);

- «Субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства» на 738,4 тыс. руб. в связи со снятием нераспределенного остатка субсидии.

По подпрограмме «Газификация Ленинградской области» бюджетные ассигнования сокращены на 166779,8 тыс. руб. до 413529,4 тыс. руб. (71,3% от утвержденных бюджетных ассигнований): сокращены субсидии на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства объектов газификации на 166779,8 тыс. руб. до 163554,4 тыс. руб. в связи с корректировкой плановых сроков создания и проектирования объектов газификации.

По подпрограмме «Энергетика Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2020 год сокращены на 89678,5 тыс. руб. до 161904,9 тыс. руб. (64,4% от утвержденных бюджетных ассигнований). Бюджетные ассигнования сокращены на предоставление субсидии на капитальное строительство (реконструкцию) объектов теплоэнергетики, включая проектно-изыскательские работы, на 81516,4 тыс. руб. - средства сняты полностью в связи со снятием нераспределенного остатка средств; субсидии на капитальное строительство энергосетевых объектов сокращены на 8162 тыс. руб. в связи со снятием экономии.

По непрограммной части АИП ЛО бюджетные ассигнования сокращены на 202860 тыс. руб. или на 66,2% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на мероприятия «Проектные работы и обоснование инвестиций» (ГРБС - комитет по строительству Ленинградской области) на 24901,3 тыс. руб. в связи с корректировкой плановых сроков проектирования объектов, снятием экономии и отменой конкурсных процедур; по объекту «Строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства Ленинградской области, в том числе проектные работы» (ГРБС - Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом) на 177958,8 тыс. руб. в связи с поздним заключением государственного контракта на создание объекта, что может свидетельствовать о том, что указанным ГРБС в недостаточной степени осуществляется предусмотренное ст. 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на 414885,9 тыс. руб. до 22884028,4 тыс. руб., из них на 177958,8 тыс. руб. на непрограммные расходы в связи с корректировкой плановых сроков реконструкции и строительства объектов.

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год на 556961,3 тыс. руб. до 14486634,6 тыс. руб., из них наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области на создание и последующую эксплуатацию объектов спорта - многофункциональных спортивных комплексов в целях финансового обеспечения заключения концессионных соглашений.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года отмечала, что в первом полугодии 2020 года в части 3-х ГРБС из 10-ти отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам, предусмотренным на реализацию АИП ЛО: комитет по социальной защите Ленинградской области, комитет по культуре Ленинградской области, Леноблкомимущество. В части 7-ми ГРБС исполнение за первое полугодие текущего года сложилось на уровне от 5,5% (комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) до 100% (комитет общего и профессионального образования Ленинградской области) от утвержденных бюджетных назначений.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается сократить дефицит областного бюджета Ленинградской области на сумму 7433,7 тыс. руб. (или на 0,04%), в результате чего дефицит составит 17731795,1 тыс. руб.

Предлагается внести изменения в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и в Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения в приложение 24 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» к областному закону от 04.12.2019 №94-оз:

1) на 2020 год:

- по КБК 010301000200000000 «Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» предусмотрено сокращение размеров погашения долговых обязательств по предоставленным бюджетным кредитам в полном объеме (областным законом от 04.12.2019 №94-оз предусмотрено погашение на сумму 257923,5 тыс. руб.);

- по КБК 010502010200000000 «Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» предусмотрено увеличение бюджетных назначений на сумму 1642,8 тыс. руб. (или на 0,04%), что составит 4162430,7 тыс. руб.;

- по КБК 010610010200000000 «Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте» предусмотрено сокращение бюджетных назначений на сумму 267000 тыс. руб. (или на 2%), что составит 13493000 тыс. руб. (основной источник финансирования дефицита областного бюджета).

2) на 2021 год:

- по КБК 010301000200000000 «Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации» предусмотрено сокращение размеров погашения долговых обязательств по предоставленным бюджетным кредитам на сумму 386885,2 тыс. руб. (или в 4 раза), что составит 128961,8 тыс. руб.;

- по КБК 010502010200000000 «Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» предусмотрено сокращение бюджетных назначений на сумму 406885,2 тыс. руб. (или на 5%), что составит 7763140,3 тыс. руб.;

- по КБК 010604000000000000 «Исполнение государственных и муниципальных гарантий» предусмотрено сокращение бюджетных назначений в полном объеме (областным законом от 04.12.2019 №94-оз предусмотрено исполнение государственных гарантий на сумму 20000 тыс. руб.).

3) на 2022 год:

- по КБК 010301000200000000 «Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте

Российской Федерации» предусмотрено сокращение размеров погашения долговых обязательств по предоставленным бюджетным кредитам на сумму 386885,2 тыс. руб. (или в 4 раза), что составит 128961,8 тыс. руб.;

- по КБК 01050201020000000 «Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации» предусмотрено сокращение бюджетных назначений на сумму 386885,2 тыс. руб. (или на 9,4%), что составит 3726811,4 тыс. руб.

В соответствии с уточненным приложением 21 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» изменяются бюджетные ассигнования, предусмотренные в 2020-2022 годах на погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области. В том числе в 2020 году законопроектом не предусмотрено погашение бюджетных кредитов, тогда как ранее утвержденная областным законом от 04.12.2019 №94-оз сумма бюджетных ассигнований на их погашение составляла 257923,5 тыс. руб. В 2021 и 2022 годах было предусмотрено погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета в сумме 515847 тыс. руб. ежегодно. В соответствии с вносимыми изменениями бюджетные ассигнования на указанные цели составляют 128961,8 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предусмотренные изменения обусловлены реструктуризацией бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (Дополнительное соглашение № 7/6/5/5/5 от 25 августа 2020 года к соглашениям от 22 июля 2015 года №01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года №01-01-06/06-179, от 4 марта 2016 года №01-01-06/06-49, от 2 ноября 2016 года №01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года №01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области), в части изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2020-2022 годах на их погашение, а также досрочным погашением обязательства, обеспеченного государственной гарантией.

Необходимо отметить, что согласно Правилам проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам⁵ (далее – Правила реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам) период погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту подлежит продлению на основании обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в 2020 году до 2029 года включительно со следующими сроками погашения: в 2020 году в размере 0 процентов

⁵ постановление Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 30.04.2020)

суммы задолженности, в 2021 - 2024 годах в размере 5 процентов суммы задолженности ежегодно, в 2025 - 2029 годах ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности - с возможностью ее досрочного погашения. Указанная дополнительная рассрочка по погашению задолженности по бюджетным кредитам оформляется дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключаемыми Министерством финансов Российской Федерации с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и предусматривающими в том числе изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам. Кроме того, получатель бюджетного кредита обязан:

- утвердить заключенное дополнительное соглашение законом (законами) субъекта Российской Федерации;

- направить средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в 2020 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом;

- направить средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в 2021-2024 годах в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам, на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Согласно Отчету об исполнении бюджета Ленинградской области (ф. 0503117) на 01.09.2020 областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1833156,1 тыс. руб. или 2,08% от фактически поступивших налоговых и неналоговых доходов (на 01.09.2019 сложился профицит в сумме 10467500,6 тыс. руб.), основным источником которого является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.09.2020 (форма ОКУД 0503387) остатки средств областного бюджета без учета целевых средств составили 36580979,2 тыс. руб., в том числе размещено на банковских депозитах – 34446006,7 тыс. руб.

В результате вносимых изменений соотношение прогнозируемых дефицита и налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составит 13,06%, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы размер дефицита был установлен в пределах 6% от налоговых и неналоговых доходов.

В то же время предусмотренный размер дефицита соответствует Правилам реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, согласно которым необходимо обеспечить в 2020 - 2029 годах дефицит бюджета субъекта Российской Федерации на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, при этом утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации.

Необходимо отметить, что тенденции последних лет характеризуются исполнением областного бюджета с профицитом, связанным с поступлениями доходов в областной бюджет Ленинградской области выше утвержденного прогноза и наличием в конце финансового года неисполненных бюджетных назначений по расходам:

Таблица №8

Тыс. руб.

Период	Доходы		Расходы		Дефицит (профицит)	
	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено	Утверждено областным бюджетом с изменениями	Исполнено
2018 год	127123845,2	137227062,7	127007032	124021525,8	116813,2	13205536,9
Справочно	118655137*	125698185,6 *	-	-	-	-
2019 год	138691147,1	141815166,7	144584491,3	141011668,1	-5893344,2	803498,6
Справочно	126891609,8*	12849876,6*	-	-	-	-

* налоговые и неналоговые доходы

Законопроект предусматривает следующие изменения в верхний предел государственного долга Ленинградской области:

Таблица №9

Тыс. руб.

Верхний предел государственного долга Ленинградской области	Областной закон от 04.12.2019 № 94-оз (в ред. от 10.07.2020)		Изменения	Законопроект	
	Объем, тыс. руб.	% к налоговым и неналоговым доходам		Объем, тыс. руб.	% к налоговым и неналоговым доходам
на 01.01.2021	3342872,2	2,5	+237923,5	3580795,7	2,6
на 01.01.2022	3279525,2	2,3	+644808,7	3924333,9	2,7
на 01.01.2023	3263678,2	2,1	+1031694,0	4295372,2	2,8

Кроме того, законопроектом предусмотрено увеличение объема расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области:

- на 2020 год на 19,8 тыс. руб., в результате чего расходы составят 7978,8 тыс. руб.,

- на 2021 год на 288,4 тыс. руб., в результате чего расходы составят 6202,4 тыс. руб.,

- на 2022 год на 677,6 тыс. руб., в результате чего расходы составят 2553,4 тыс. руб.

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области соответствует требованиям статьи 107 БК РФ, объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

Данные о планируемых изменения долговых обязательств Ленинградской области в 2020-2022 годах:

Таблица №10

Млн. руб.

Наименование показателя	Планируемое привлечение (+)/ погашение (-) долговых обязательств Ленинградской области согласно областному закону от 04.12.2019 №94-оз (в ред. от 10.07.2020)			Планируемое привлечение (+)/ погашение (-) долговых обязательств Ленинградской области согласно законопроекту		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
Кредиты в коммерческих банках	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	-257,9	-515,8	-515,8	0,0	-129,0	-129,0
Гарантии всего, в т.ч.	-36,9	-20,0	0,0	-36,9	0,0	0,0
Ценные бумаги:	-27,5	-27,5	0,0	-27,5	-27,5	0,0
Итого	-322,3	-563,3	-515,8	-64,4	-156,5	-129,0

Согласно пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту указанные изменения также обусловлены реструктуризацией бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области, в части изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2020-2022 годах на их погашение, а также досрочным погашением обязательства, обеспеченного государственной гарантией.

Государственный внутренний долг Ленинградской области по состоянию на 01.10.2020:

Таблица №11

Тыс. руб.

Наименование показателя	Дата погашения	Сумма
Кредиты в коммерческих банках всего, в т.ч.	-	0,00
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	-	2693295,7
Бюджетный кредит для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог	30.11.2034	371984,2
Бюджетные кредиты для частичного покрытия дефицита бюджета – 5 кредитов	29.11.2024	2321311,5
Гарантии, всего	-	36916,6
Ценные бумаги:	-	27500,0
ИТОГО внутренний долг	-	2757712,3

Выводы

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

Законопроектом учитываются выводы и предложения КСП ЛО в отношении доходной части областного бюджета, отраженные в заключениях по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2020 году.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений бюджетных ассигнований ГРБС на 2020 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках в процессе бюджетного планирования. Кроме того, установлены случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2020 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны.

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

В материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на изменение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований. По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки, должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ

Ленинградской области (их подпрограмм), в отношении которых предусмотрены значительные изменения бюджетных ассигнований.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2020 год сокращен на 212071,8 тыс. руб. или на 1,1% к соответствующим показателям областного закона от 04.12.2019 №94-оз. Одной из основных причин вносимых изменений в АИП ЛО является корректировка плановых сроков строительства и (или) реконструкции объектов, корректировка проектно-сметной документации.

В результате вносимых изменений соотношение прогнозируемых дефицита и налоговых и неналоговых доходов на 2020 год составит 13,06%, что не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2020-2022 годы размер дефицита был установлен в пределах 6% от налоговых и неналоговых доходов.

Предусмотренный законопроектом дефицит областного бюджета Ленинградской области на 2020 год соответствует ограничению, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ.

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области соответствует требованиям статьи 107 БК РФ, объем расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствует требованиям статьи 111 БК РФ.

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области, не выявлено. КСП ЛО рекомендует учесть отмеченные недостатки и замечания при рассмотрении проекта областного закона.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова