



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 974393-7 «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных
территориях» и отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 974393-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых
природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской
Федерации», внесенный членами Совета Федерации Ю.Л.Воробьевым,
А.А.Турчаком, А.П.Майоровым, Е.Г.Зленко, В.В.Наговицыным,
депутатами Государственной Думы С.И.Неверовым, В.В.Бурматовым.
2. Поручить Комитету Государственной Думы по природным
ресурсам, собственности и земельным отношениям:

1) сформировать рабочую группу по подготовке указанного законопроекта к рассмотрению во втором чтении с приглашением представителей Правительства Российской Федерации, учреждений, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, научных и общественных организаций;

2) предусмотреть при подготовке указанного законопроекта к рассмотрению во втором чтении положения, направленные на обеспечение равенства прав граждан, проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах различных категорий особо охраняемых природных территорий, и исключить положения, допускающие изменение границ национальных парков.

3. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

4. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный

законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

5. Поручить Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям осуществлять контроль за исполнением настоящего Постановления.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

13 октября 2020 года

№ 8904-7 ГД

Вносится членами Совета Федерации:

Ю.Л. Воробьевым, А.А. Турчаком,
А.П. Майоровым, Е.Г. Зленко,
В.В. Наговицыным

и депутатами Государственной Думы:

С.И. Неверовым
В.В. Бурматовым

Проект № 944393 - 4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12; 2019, № 30, ст. 4155) следующие изменения:

1) в статье 12:

1.1) пункт 2 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«2. Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах национальных парков, находятся в федеральной собственности. Земельные участки не подлежат отчуждению из федеральной собственности, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

В границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников.»;

1.2) дополнить пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Земельные участки в границах населенных пунктов, расположенных в зоне хозяйственного назначения национального парка, не изымаются из оборота, если в отношении указанных участков не могут быть установлены иные изъятия и ограничения, установленные земельным законодательством и не связанные с вхождением указанных земельных участков в состав земель особо охраняемых природных территорий, и могут передаваться в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность при соблюдении нижеследующего условия:

- в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах такого населенного пункта.

Земельные участки, указанные в настоящем пункте, передаются в порядке, установленном земельным законодательством.».

2) пункт 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«1. Создание национальных парков, расширение территорий национальных парков, изменение границ национальных парков, исправление технических ошибок в определении границ национальных парков осуществляются решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Предложения, касающиеся изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков, расширения территорий национальных парков, подлежат рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, порядок проведения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.»

3) в статье 15 подпункт «г» пункта 2 изложить в следующей редакции:

«г) предоставление на территориях национальных парков земельных участков для ведения садоводства и огородничества, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, указанных в пункте 2.1 статьи 12 настоящего Федерального закона;».

4) в пункте 3 статьи 16 после слов «осуществляющим управление национальными парками, за исключением» дополнить словами «земельных участков, указанных в пункте 2.1 статьи 12 настоящего Федерального закона,».

Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2019, № 52, ст. 7820) следующие изменения:

1) в подпункте 2 пункта 2 статьи 39.30 после слов «особо охраняемых природных территорий федерального значения» дополнить словами «, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях,»;

2) в статье 95:

2.1) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Земли и земельные участки государственных заповедников находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление государственными природными заповедниками в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земли и земельные участки национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление национальными парками, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Земельные участки в границах государственных заповедников не подлежат приватизации. Земельные участки

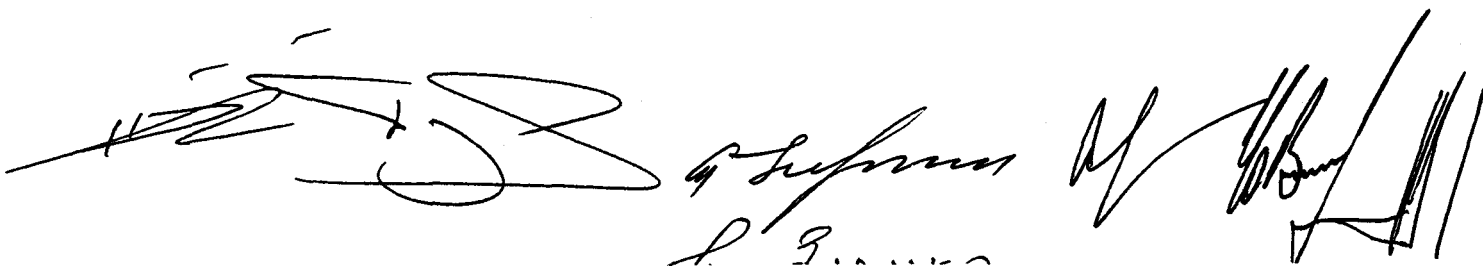
в границах национальных парков, находящиеся в федеральной собственности, не подлежат приватизации. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков.»;

2.2) в подпункте 1 пункта 7 после слов «индивидуального жилищного строительства» дополнить словами «, за исключением случаев установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»»;

2.3) дополнить пунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1. В населенных пунктах, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, находящихся на территории национального парка, земельные участки могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам или переданы из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность в соответствии с настоящим Кодексом, а также использоваться в соответствии с видами разрешенного использования, определенными положением об особо охраняемой природной территории.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) подготовлен Советом Федерации и направлен на совершенствование законодательства в целях обеспечения баланса сохранения объектов природного и культурного наследия национальных парков и интересов населения.

Особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) относятся к объектам общенационального достояния, находятся под защитой государства и занимают порядка 13% площади страны. В границах федеральных ООПТ живет около 2 миллионов человек.

Среди них особую категорию составляют национальные парки, которых к настоящему времени насчитывается 63. В составе 27 национальных парков функционирует порядка 923 населённых пунктов различных уровней, в которых проживает почти 371 тысяча человек.

Сбережение их уникальных природных ландшафтов и объектов историко-культурного наследия является важной задачей, на выполнение которой направлено российское природоохранное законодательство.

В то же время федеральный статус земель национальных парков и действующий в них жесткий и даже запретительный правовой режим приводит к существенному ограничению конституционных прав граждан, проживающих в границах данных территорий.

Люди, проживающие в национальных парках, не могут получить землю для ведения садоводства и индивидуального жилищного строительства, региональные власти и органы местного самоуправления не могут реализовать социально-экономические программы и меры поддержки населения (строительство больниц, школ, детских садов), программы по расселению ветхого жилья.

Существует множество и других ограничений, что приводит к постоянному росту социальной напряженности.

Кроме того действующее законодательство фактически не содержит норм, определяющих основания и процедуру изменения границ национальных парков, режима их охраны, что создает возможность принятия должностными лицами незаконных решений по использованию уникальных природных комплексов, на что неоднократно указывала и Генеральная прокуратура Российской Федерации.

Действующим законодательством предусмотрена исключительно процедура создания национальных парков и расширения территорий национальных парков,

осуществляемые решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Принимая во внимание вышеизложенное, подготовлен соответствующий законопроект. Законопроект 27.02.2020 направлен в Правительство Российской Федерации для официального заключения.

Законопроект доработан с учетом замечаний, указанных в заключении Правительства Российской Федерации от 5.06.2020.

Положениями законопроекта предлагается, в частности, не изымать из оборота, и разрешить предоставление земельных участков в границах населенных пунктов, расположенных в зонах хозяйственного назначения национальных парков, если в отношении указанных участков не могут быть установлены иные изъятия и ограничения, установленные земельным законодательством и не связанные с вхождением указанных земельных участков в состав земель особо охраняемых природных территорий, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, при соблюдении нижеследующего условия:

- в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах такого населенного пункта.

Кроме того, после передачи земельных участков в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, данные земельные участки, расположенные в населенных пунктах, которые соответствуют указанным характеристикам, могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам в соответствии с земельным законодательством.

При этом виды разрешенного использования земельных участков, а также предельные (максимальные и/или минимальные) параметры строительства в границах населенных пунктов, включая населенные пункты, попрежнему будут определяться положением о соответствующей особо охраняемой природной территории.

Положениями законопроекта также предлагается предусмотреть процедуру изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков.

Принятие указанных решений предлагается делегировать Правительству Российской Федерации, принимаемых по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

Предложения, касающиеся изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков, расширения территорий национальных парков, подлежат рассмотрению

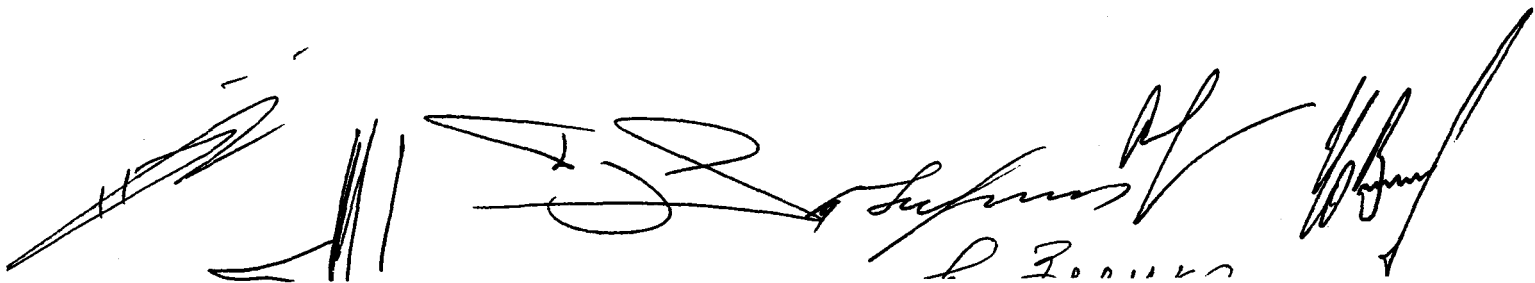
на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, порядок проведения которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта позволит существенно снизить социальную напряженность среди населения, проживающего в населенных пунктах в границах национальных парков, и обеспечить эффективное функционирование данных населенных пунктов путем обеспечения конституционных прав населения, строительства и реконструкции социальных объектов, реализации социальных программ региональными и муниципальными органами власти.

Кроме того будет создан правовой механизм, предусматривающий возможность изменения границ национальных парков.

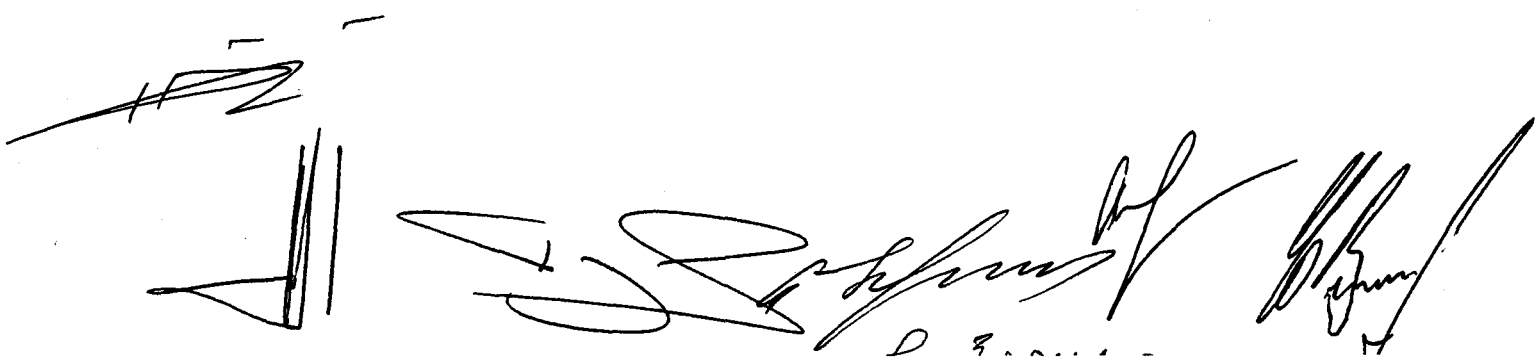
Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are several smaller, more legible signatures. Below these signatures, there are some faint, handwritten notes and a small stamp.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия других актов федерального законодательства.



ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об особо охраняемых природных территориях»
и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 августа 1993 года № 769 «Об утверждении Положения о национальных природных парках Российской Федерации» в части введения порядка изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков.

Кроме этого потребуется принятие акта Правительства Российской Федерации об утверждении порядка проведения общественных обсуждений или публичных слушаний предложений, касающихся изменения границ национальных парков, исправления технических ошибок в определении границ национальных парков, расширения территорий национальных парков.

The bottom of the page features several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately five distinct marks, including a large, stylized signature on the left, a series of smaller, more fluid signatures in the center, and a few vertical strokes on the right. The handwriting is cursive and appears to be from different individuals.