

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ВЫПИСКА

из протокола № 6/20 заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
от 28 сентября 2020 года

СЛУШАЛИ:

О рассмотрении разногласий комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области к Акту проверки использования средств областного бюджета, выделенных комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках реализации основных мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на поддержку горнолыжного спорта на территории Ленинградской области за 2018 и 2019 годы

РЕШИЛИ:

По п.1.1 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.1.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.1.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА»	- 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ»	- 0 чел.
«ПРОТИВ»	- 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.2 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.
«ПРОТИВ» - 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.3 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.
«ПРОТИВ» - 0 чел.

РЕШИЛИ:

По п.4 Протокола разногласий – Замечания (разногласия) не принимаются.

ГОЛОСОВАЛИ:

«ЗА» - 6 чел.
«ВОЗДЕРЖАЛИСЬ» - 0 чел.
«ПРОТИВ» - 0 чел.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области,
Председатель Коллегии



М.А. Ляхова

Помощник председателя
Контрольно-счетной палаты,
секретарь Коллегии



Т.В. Скубицкая

Приложение №1
к протоколу заседания Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области
от 28.09.2020 №6/20

**Протокол разногласий к акту проверки
в отношении комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области, составленному
по результатам проведения проверки использования средств областного бюджета, выделенных комитету
по физической культуре и спорту Ленинградской области в рамках реализации основных мероприятий
государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта
в Ленинградской области» на поддержку горнолыжного спорта на территории Ленинградской области
за 2018 и 2019 годы**

№ п/п	Изложено в акте	Замечания (разногласия)	Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты Ленинградской области
1	2	3	4
1		<i>По пунктам 1-3 стр 13-15 Акта проверки</i>	
1 1	<p><i>пункт 1 стр 13-14 Акта проверки</i></p> <p>В Государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401, изложены основные цели, задачи и ожидаемые результаты ее реализации без детализации по видам спорта, развиваемого в Ленинградской области, в том числе горнолыжный спорт.</p>	<p>Государственная программа Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», утвержденная Постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 401 разработана в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки</p>	<p>Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.</p> <p>В тексте акта проверки (пункт 1 стр 13-14) указывается на отсутствие в Государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» и Плана реализации государственной программы детализации основных мероприятий и финансовых ресурсов по видам спорта, развиваемым в Ленинградской области, в том числе горнолыжному спорту, что не позволяет провести анализ и сделать вывод об исполнении мероприятий и освоении финансовых ресурсов в</p>

<p>План реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» на 2019-2024 годы (приложение 6 к Государственной программе), сформирован без детализации основных мероприятий по конкретным направлениям спорта (в том числе по горнолыжному спорту) и предусмотренных на эти направления объемов бюджетных средств</p> <p>Согласно Характеристикам основных мероприятий и проектов подпрограмм 1 и 2 Государственной программы, основные мероприятия по конкретным направлениям спорта (в том числе по горнолыжному спорту) в проверяемом периоде осуществлялись государственными учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, совместно с аккредитованными региональными спортивными федерациями по видам спорта</p>	<p>эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 и требованиями Приказа комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области»</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» целями аккредитованных региональных спортивных федераций является развитие одного или нескольких видов спорта на территории субъекта Российской Федерации, их пропаганда, организация, проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов - членов спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации</p> <p>Между комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области и аккредитованными региональными спортивными федерациями по видам спорта ежегодно заключаются соглашения о взаимодействии по развитию соответствующего вида в Ленинградской области</p> <p>Предметом данных соглашений является взаимодействие сторон по развитию соответствующего вида спорта в Ленинградской области, а также по реализации мероприятий, предусмотренных государственной программой Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», региональным проектом «Спорт - норма жизни» и календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Ленинградской области</p>	<p>разреze указанных видов спорта, не обеспечивает возможность контроля выполнения как государственной программы в целом, так и конкретных мероприятий, имеющих общую целевую направленность и объединенных в рамках основного мероприятия.</p>
---	--	---

		<p>на соответствующий год.</p> <p>Соответственно реализация мероприятий осуществляется государственными учреждениями Ленинградской области, подведомственными комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области, совместно с аккредитованными региональными спортивными федерациями по видам спорта</p>	
12	<p><i>Пункт 2 стр 14 Акта проверки</i></p> <p>В нарушение положений пункта 3 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03 2013 № 66 (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 66), при внесении изменений в Государственную программу изменения, касающиеся фактических значений целевых показателей (индикаторов) Государственной программы за 2018 год, не вносились</p>	<p>Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в соответствии с федеральным проектом «Спорт- норма жизни» национального проекта «Демография» Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 № 82 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 401 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» утверждена новая редакция Государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» В программы включены, в том числе показатели федерального проекта «Спорт - норма жизни» с оценочным значением за 2018 год.</p> <p>В настоящее время комитетом подготовлен и направлен на согласование в органы исполнительной власти Ленинградской области проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 401 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие физической</p>	<p>Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.</p> <p>При внесении изменений в Государственную программу Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» постановлениями Правительства Ленинградской области от 14.06.2018 № 190 и от 07.12.2018 № 470 сведения, касающиеся фактических значений целевых показателей (индикаторов) Государственной программы за 2018 год, не вносились, чем не выполнены требования пункта 3 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03 2013 № 66</p>

		<p>культуры и спорта в Ленинградской области». В Государственную программу вносятся изменения, в том числе в приложение 2 к государственной программе в части уточнения значений фактических показателей за 2018 год</p>	
1.3	<p><i>Пункт 3 стр 14-15 Акта проверки</i></p> <p>Сводный детальный план реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 год утвержден распоряжением Комитета от 29.12.2017 № 1654-р.</p> <p>Распоряжением Комитета от 23.07.2018 № 221-р «О внесении изменений в распоряжение № 1654-р от 29.12.2017 года «Об утверждении сводного детального плана реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 год» сводный детальный план утвержден в новой редакции в соответствии с областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и Государственной программой.</p> <p>Областным законом Ленинградской области от 17.07.2018 № 73-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период</p>	<p>В целях приведения в соответствие с Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2018 № 470 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 401 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» распоряжением комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области от 28 декабря 2018 года № 472-р внесены изменения в Сводный детальный план реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2018 год.</p> <p>Сводный детальный план реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год, утвержден распоряжением комитета от 10.08.2019 года № 281-р. Вместе с тем, в распоряжении указано, что распоряжение распространяется на правоотношения, возникшие с 28 февраля 2019 года, в сроки когда Постановлением Правительства Ленинградской области от 28.02.2019 № 82 внесены изменения в государственную программу в части приведения в соответствии с областным бюджетом</p>	<p>Замечания (разногласия) не принимаются, так как носят характер пояснений.</p> <p>Сводный детальный план реализации Государственной программы на 2018 год в нарушение требований пункта 5.8. Порядка, утвержденного Постановлением № 66, пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15, был приведен в соответствие с показателями, утвержденным областным законом от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» с изменениями, внесенными областным законом от 17.07.2018 № 73-оз только распоряжением Комитета от 28.12.2018 № 472-р</p> <p>В соответствии с требованиями пункта 5.7 Порядка, утвержденного Постановлением № 66, пункта 23 Методических указаний, утвержденных Приказом № 15, сводный детальный план и детальные планы реализации государственной программы на очередной финансовый год должны быть утверждены до начала очередного финансового года.</p> <p>Сводный детальный план на 2019 год утвержден только 01.08.2019 распоряжением Комитета № 281-р.</p>

<p>2019 и 2020 годов» были внесены изменения, в том числе в части перераспределения объемов финансового обеспечения по основным мероприятиям подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» Государственной программы, уменьшение объемов финансирования подпрограммы «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» Государственной программы в 2018 году</p> <p>При этом, <i>в нарушение</i> требований пункта 5.8 Порядка, утвержденного Постановлением № 66, пункта 23 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (далее – Методические указания, утвержденные Приказом № 15) при внесении изменений в областной бюджет на 2018 год изменения в сводный детальный план реализации Государственной программы на 2018 год не вносились</p> <p>В соответствии с требованиями пункта 5.7 Порядка, утвержденного Постановлением № 66, пункта 23 Методических указаний, утвержденных Приказом № 15, сводный детальный план и детальные планы реализации государственной программы на очередной финансовый год должны быть утверждены до начала очередного финансового года</p> <p><i>В нарушение</i> указанных требований сводный детальный план реализации государственной программы Ленинградской</p>	<p>Ленинградской области на 2019 год Поздние сроки утверждения Сводного детального плана реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год обусловлены длительностью согласования, устранения замечаний комитета финансов и комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области</p> <p>В соответствии с Приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15 (ред. от 15.05.2019) «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области» согласование сводного детального плана с комитетом экономики и финансов, утверждение и направление исполнителям и участникам государственной программы осуществляется посредством системы электронного документооборота.</p> <p>Сводный детальный план реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год согласован с комитетом финансов и комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области посредством системы электронного документооборота (копии листов согласования прилагаются)</p>	
--	--	--

<p>области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год утвержден распоряжением Комитета от 01.08.2019 № 281-р «Об утверждении сводного детального плана реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год», т.е. через 8 месяцев после начала финансового года</p> <p>Распоряжением Комитета от 30.10.2019 № 417-р «О внесении изменений в распоряжение от 1 августа 2019 года № 281-р «Об утверждении сводного детального плана реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2019 год» сводный детальный план утвержден в новой редакции в соответствии с Государственной программой (ред. от 02.08.2019 № 360).</p> <p><i>В нарушение</i> требований пункта 5.8 Порядка, утвержденного Постановлением № 66, пункта 23 Методических указаний, утвержденных Приказом № 15, при внесении изменений в областной бюджет на 2019 год областным законом Ленинградской области от 25.10.2019 № 78-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изменения в сводный детальный план реализации Государственной программы</p>		
---	--	--

	<p>на 2019 год не вносились.</p> <p>Сводный детальный план на 2019 год в нарушение пункта 23 Методических указаний, утвержденных Приказом № 15, не согласовывался с комитетом финансов Ленинградской области и комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области</p> <p>Объемы бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий на развитие горнолыжного спорта на территории Ленинградской области в 2018 и 2019 годах, реализуемых в рамках Государственной программы, в Сводных детальных планах на 2018 и 2019 годы не отражены</p>		
2.	<p><i>Стр 22 абзац 3 Акта проверки</i></p> <p>«В нарушение требований пунктов 10 и 13 Требований, утвержденных приказом Минспорта России №999, и пункта 3 распоряжения Правительства Ленинградской области № 675, при изменении Учредителя в Устав Учреждения, утвержденный распоряжением Комитета от 09.01.2016 № 1706-р, были внесены функции, не имеющие отношение к характеру деятельности данного учреждения (СШОР), а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд, - обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях <p>После изменения типа учреждения (с бюджетного на автономное), на основании распоряжения Правительства</p>	<p>Приказ Минспорта России от 30.10.2015 № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации» (далее- приказ № 999) разработан в соответствии с пунктом 2.2 статьи 6 Федерального закона от 4 декабря 2007 г № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее- 329-ФЗ) Статьей 6 329-ФЗ закреплены <i>полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в том числе пунктом 2.2 закреплено полномочие Российской Федерации по обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта требованиями.</i></p> <p>Полномочия субъектов Российской Федерации закреплены в статье 8 329-ФЗ, в том числе</p>	<p>Замечания (разногласия) не принимаются.</p> <p>В соответствии с пунктом 2.2 статьи 6 Федерального закона от 4.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации <u>в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта требованиями</u></p> <p>Требования к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, утверждены приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30.10.2015 № 999 (далее - Требования, утвержденные приказом Минспорта России № 999).</p> <p>Согласно пункту 7 Требований, утвержденных</p>

<p>Ленинградской области от 26.10.2018г. № 580-р «О создании государственного автономного учреждения Ленинградской области «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту, фристайлу» и утверждения новой редакции Устава (с изменениями от 26.09.2019), вышеуказанные функции, не имеющие отношение к характеру деятельности ГАУ ЛО СШОР ГСФ не были исключены из устава Учреждения</p>	<p>обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации</p> <p>Также полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области в сфере физической культуры и спорта в Ленинградской области (Комитета) закреплены подпунктом 3 пункта 3 статьи 3 областного закона от 30 декабря 2009 г. № 118-оз «О физической культуре и спорте в Ленинградской области», в том числе по обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Ленинградской области</p> <p>Комитет реализовал свои полномочия по обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Ленинградской области, закрепив следующие виды деятельности в Уставе Учреждения :</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд, - обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях. <p>Следует отметить, что на сайте федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр подготовки спортивного резерва», оказывающего методическую помощь физкультурно-спортивным организациям субъектов Российской Федерации, в разделе «Документы» > «В помощь организациям» размещен проект устава бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации «Спортивная школа олимпийского резерва»(прилагается).</p> <p>В соответствии с пунктом 23 проекта устава содержит информацию, что для реализации целей и в соответствии с предметом деятельности, с учетом специфики каждого учреждения, в уставе указывается исчерпывающий перечень видов деятельности, в том числе</p>	<p>приказом Минспорта России № 999, в системе подготовки спортивного резерва, в зависимости от целей и характера (предмета) деятельности, осуществляют деятельность, в том числе.</p> <ul style="list-style-type: none"> - спортивные школы олимпийского резерва, предметом деятельности которых является реализация программ спортивной подготовки на следующих этапах начальная подготовка, тренировочный (спортивной специализации), совершенствования спортивного мастерства, высшего спортивного мастерства, - региональные центры спортивной подготовки (в том числе центры паралимпийской подготовки), предметом деятельности которых является обеспечение подготовки спортивных сборных команд, координация деятельности физкультурно-спортивных организаций субъекта Российской Федерации по подготовке спортивного резерва для спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в котором осуществляет деятельность региональный центр спортивной подготовки, и методическое обеспечение организаций, осуществляющих спортивную подготовку <p>В соответствии с пунктом 10 Требований, утвержденных приказом Минспорта России № 999, спортивная школа олимпийского резерва (далее - СШОР) обеспечивает подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации путем осуществления спортивной подготовки на спортивно-оздоровительном этапе, этапе начальной подготовки, тренировочном этапе (этапе спортивной специализации), этапе совершенствования спортивного мастерства, этапе высшего спортивного мастерства</p> <p>Задачами СШОР, направленными на обеспечение подготовки спортивного резерва</p>
---	---	--

		<p>-организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд, -обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях, -обеспечение участия сборных команд Российской Федерации в международных спортивных соревнованиях, Олимпийских играх</p> <p>На основании вышеизложенного Комитет считает необоснованным заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о неправомерности включения в устав Учреждения вышеперечисленных видов деятельности</p>	<p>для спортивных сборных команд Российской Федерации, являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение целенаправленной подготовки спортивного резерва по видам спорта, включенным во Всероссийский реестр видов спорта, - организация и проведение тренировочных мероприятий на основе разработанных в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки программ спортивной подготовки; - организация и проведение официальных спортивных мероприятий; - финансовое обеспечение, материально-техническое обеспечение спортсменов, в том числе, обеспечение питания и проживания, обеспечение спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для прохождения спортивной подготовки, проезда к месту проведения тренировочных мероприятий (в том числе тренировочных сборов) и спортивных мероприятий и обратно, проживания и питания в период проведения тренировочных мероприятий (в том числе тренировочных сборов) и спортивных мероприятий, а также в период следования к месту проведения тренировочных мероприятий (в том числе тренировочных сборов) и спортивных мероприятий и обратно, - обеспечение участия спортсменов организации в официальных спортивных мероприятиях; - разработка и реализация программ спортивной подготовки, - организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения,
--	--	---	---

			<p>- составление индивидуальных планов спортивной подготовки спортсменов, находящихся на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства.</p> <p>Из вышесказанного следует, что <u>организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд - не является предметом деятельности СШОР</u> Кроме того, на СШОР <u>не возлагаются задачи по обеспечению участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях</u></p> <p>Согласно пункту 13 Требований, утвержденных приказом Минспорта России № 999, организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд, а также обеспечение участия спортивных сборных команд в официальных спортивных мероприятиях, <i>являются предметом деятельности и задачей регионального центра спортивной подготовки</i></p> <p>В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 329-ФЗ федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить настоящему Федеральному закону.</p> <p>Таким образом, при реализации полномочий комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области в части закрепления в Уставе подведомственного учреждения (СШОР) функций, не имеющих отношения к характеру его деятельности, не были соблюдены требования нормативных правовых актов.</p>
--	--	--	---

Стр 29-31 Акта проверки

Комитетом в 2018, 2019 годах в соответствии с Календарным графиком предоставления субсидий были предоставлены средства областного бюджета Ленинградской области по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» на:

- проведение областных спортивных соревнований на территории Ленинградской области,

- обеспечение подготовки и участие спортивных сборных команд Ленинградской области в межрегиональных спортивных соревнованиях

Согласно пункту 13 статьи 2 Федерального закона №329-ФЗ под спортом высших достижений понимается часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях.

Исходя из этого, бюджетные средства в общей сумме в 2018 году - 3313,84 тыс. руб., в 2019 году - 2 876,05 тыс. руб. должны быть предоставлены Учреждению по подразделу 1102 «Массовый спорт» раздела III Порядка применения бюджетной классификации.

Вышеуказанная позиция подтверждена Определением Верховного Суда РФ от 30.09.2009 № 56-Г09-28 «Об обновлении без изменений решения Приморского краевого суда от 09.07.2009».

В соответствии с п.3.2 раздела III приказа Минфина России от 1 июля 2013 г. №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

- по подразделу 1102 «Массовый спорт» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в сфере массового спорта, проведения *массовых спортивных мероприятий*, а также государственную поддержку развития *массового спорта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях*

- по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в сфере спорта высших достижений, содержание сборных команд, подготовку и участие в *международных, всероссийских и иных спортивных мероприятиях*, а также *государственную поддержку развития спорта высших достижений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях*.

Следует отметить, что в приказе Минфина России от 1 июля 2013 г. №65н по разделу 1102 отсутствует указание на отражение расходов по проведению региональных и межрегиональных спортивных мероприятий

§ 3 «Регулирование массового спорта» учебника «Спортивное право России учебник для магистров» (авторы: Блажеев В В, Байрамов В М (и др) Спортивное право России учебник для магистров (отв ред ДИ Рогачев) - «Проспект», 2016 г.) наиболее близко определены критерии разделения на массовый спорт и спорт высших достижений «Представляется, что наиболее близка к истине точка зрения о разделении спорта на

Замечания (разногласия) не принимаются.

В тексте акта проверки (стр 29-31) не содержится вывод о допущенных комитетом по физической культуре и спорту Ленинградской области нарушениях.

В указанном тексте акта проверки приводится анализ финансового обеспечения ГАУ ЛО СШОР ГСФ в части предоставления в 2018 и 2019 годах субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (приложения № 1 и № 2 к акту проверки) с учетом требований законодательства, а именно пункта 13 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ, согласно которому под **спортом высших достижений** понимается часть спорта, направленная на достижение спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ **массовый спорт** - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия - физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных

		<p>массовый и спорт высших достижений по следующим критериям: <i>специализация спортсменов, в том числе при их подготовке, организация в массовом спорте именно массовых мероприятий (этот термин далее в законе не раскрывается), критерии допуска к которым намеренно крайне легки и, как правило, не требуют особых затрат их участников.</i> В этом и состоит главная цель массового спорта - максимальный охват населения занятиями физкультурой и спортом - как правило, за счет государства, муниципалитетов или иных организаторов соответствующих мероприятий. Поскольку и в массовом спорте, и в спорте высших достижений наличествуют регламентирование, зрелищная составляющая, организация общероссийских и даже международных мероприятий, то эти обстоятельства не могут служить достаточными критериями выделения массового спорта. Следует обратить внимание на то, что массовый спорт развивается в основном на самом нижнем, наиболее близком к населению уровне - местном, то есть, как правило, в образовательных учреждениях, по месту работы и по месту жительства»</p> <p>Кроме того, согласно Электронного научного журнала "Современные проблемы науки и образования" выпуск № 6 за 2014 год (прилагается), в научной статье «Понятие «массовый спорт» как объект рассмотрения социологии управления» рассмотрено понятие массового спорта, куда «... входит деятельность людей, в формате процесса физического воспитания и самовоспитания, самоанализа и самоконтроля для общего физического развития, оздоровления, совершенствование двигательных умений и навыков, занятия на уровне физической рекреации, улучшение осанки и телосложения. При</p>	<p>мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований</p> <p>В календарных планах физкультурных и спортивных мероприятий Ленинградской области на 2018 год и на 2019 год были запланированы и проведены следующие мероприятия</p> <p>1. По разделу 1 «Межмуниципальные, региональные, межрегиональные, всероссийские и международные официальные физкультурные мероприятия»:</p> <p><u>По виду спорта «Горнолыжный спорт»</u> 2018 год Областные соревнования - 2, 2019 год Областные соревнования - 13, Физкультурные мероприятия - 2.</p> <p><u>По виду спорта «Фристайл»</u> 2018 год. - не проводились; 2019 год Областные соревнования - 1,</p> <p>2. По разделу 2 «Межмуниципальные, региональные, межрегиональные, всероссийские и международные официальные спортивные мероприятия».</p> <p><u>По виду спорта «Горнолыжный спорт»</u> 2018 год. Областные соревнования - 10; Первенство Ленинградской области - 1, Чемпионат Ленинградской области - 1, Межрегиональные соревнования - 1, Всероссийские соревнования - 2.</p>
--	--	--	--

		<p>этом под рекреацией здесь и далее нами будет пониматься комплекс оздоровительных мероприятий, включающих активные физические упражнения, самостоятельный спорт, и отдых с использованием подвижных игр и естественных сил природы. Как правило, это занятия для здорового человека не связаны с очень большими физическими нагрузками, перегрузками и волевыми усилиями, однако, они создают мощный дисциплинарный, тонизирующий и оздоровительный эффект для всех сторон его деятельности.»</p> <p>«Анализ работ, посвященных структуре физической культуры, показал, что общепринятым является подход, согласно которому выделяется несколько уровней:</p> <ul style="list-style-type: none"> - массовый, или «спорт для всех», те занятия физическими упражнениями вне зависимости от пола, возраста, не имеющий целью участие в каких-либо соревнованиях и получение спортивного разряда, в том числе с лечебной или рекреационной целью, - спорт высших достижений, включающий в себя любительский спорт, подразумевающий участие в соревнованиях, получение спортивного разряда; - профессиональный спорт, подразумевающий «спорт как профессию», те нацеленный на предпринимательскую деятельность <p>Также указано, что «под массовым спортом следует понимать систему занятий населения отдельными видами спорта или физическими упражнениями в целях физического самосовершенствования, не имеющей основной целью участие в соревнованиях и получения спортивного разряда, участники которой не имеют противопоказаний к занятиям комплексами лечебных упражнений.»</p>	<p><i>2019 год</i> Областные соревнования - 7; Межмуниципальные соревнования - 12; Первенство Ленинградской области - 1, Кубок Ленинградской области - 1, Всероссийские соревнования - 1. <u>По виду спорта «Фристайл»</u> <i>2018 год</i> Кубок Европы - 1; <i>2019 год</i> Областные соревнования - 2,</p> <p>На основе проведенного анализа сделан вывод о том, что учитывая требования пунктов 9 и 13 статьи 2 Федерального закона № 329-ФЗ, финансовое обеспечение мероприятий</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение областных спортивных соревнований на территории Ленинградской области, - обеспечение подготовки и участие спортивных сборных команд Ленинградской области в межрегиональных спортивных соревнованиях, <p>следовало осуществлять в 2018 году по подразделу 1102 «Массовый спорт» раздела III Порядка применения бюджетной классификации и в 2019 году - по подразделу 1102 «Массовый спорт» раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации</p>
--	--	---	--

		<p>Кроме того, определение массового спорта и спорта высших достижений трактуется и в другой научной литературе и преподаются на лекциях в высших учебных заведениях (прилагается).</p> <p>Согласно Положениям о проведении региональных официальных соревнований в Ленинградской области по горнолыжному спорту задачами проведения соревнований являются</p> <ul style="list-style-type: none">а) выявление сильнейших спортсменов для комплектования списка кандидатов в спортивные сборные команды Ленинградской области;б) отбор спортсменов в спортивные сборные команды Ленинградской области для подготовки к всероссийским и международным мероприятиям,в) подготовка спортивного резерва;д) повышение спортивного мастерства спортсменов <p>В спортивных соревнованиях участвуют сильнейшие спортсмены физкультурно-спортивных организаций осуществляющих спортивную подготовку, показавшие наивысшие результаты на отборочных соревнованиях, с квалификацией не ниже 3 разряда К заявке на участие прилагается квалификационная книжка спортсмена.</p> <p>Областные спортивные соревнования на территории Ленинградской области и межрегиональные спортивные соревнования в соответствии с задачами их проведения и по критериям допуска и отбора не могут относиться к массовому спорту.</p> <p>Следует отметить, что законодательно в Российской Федерации «прецедентное право» не закреплено, позиция, подтвержденная Определением Верховного Суда РФ от 30.09.2009 года № 56-Г09-28 «Об обновлении без изменений решения Приморского краевого суда от 09.07.2009» не может являться нормой, требующей</p>	
--	--	---	--

исполнения по следующим причинам. С момента принятия решения Приморского краевого суда 09.07.2009 года, подтвержденного Определением Верховного Суда РФ от 30.09.2009 года, пополнилась нормативная база сферы физической культуры и спорта, утверждены федеральные стандарты спортивной подготовки, утверждена концепция спортивной подготовки в Российской Федерации, внесены изменения в федеральный закон о физической культуре и спорте, а также в приказы Минфина РФ О порядке применения бюджетной классификации

Система спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами предполагает участие спортсменов и спортивных сборных команд в отборочных соревнованиях для выявления победителей (лучших) в последующем для участия на официальных всероссийских соревнованиях и международных спортивных соревнованиях

На основании вышесказанного, проведение областных спортивных соревнований на территории Ленинградской области и обеспечение подготовки и участия спортивных сборных команд Ленинградской области в межрегиональных спортивных соревнованиях является неотъемлемым процессом развития спорта высших достижений в части подготовки спортивного резерва, который представляет систему организованной подготовки спортсменов высокой квалификации и проведения соревнований с целью достижения в последующем спортсменами высоких спортивных результатов на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях.

Минфин РФ в письме от 15 июня 2018 года №02-05-11/41162 (прилагается) указал, что соответствии с Указаниями о порядке применения

		<p>бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г № 65н по подразделу 1103 «Спорт высших достижений» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в сфере спорта высших достижений, содержание сборных команд, подготовку и участие в международных, всероссийских и иных спортивных мероприятиях, а также государственную поддержку развития спорта высших достижений в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях</p> <p>Кроме того, на сайте https://minfin.gov.ru в разделе «Документы» размещен документ от 23 08 2017 «Примеры отнесения отдельных услуг, работ бюджетных и автономных учреждений, указанных в базовых (отраслевых) перечнях, на разделы (подразделы) классификации расходов бюджетов», в соответствии с которым услуги\ работы . "Спортивная подготовка по олимпийским видам спорта", "Организация и проведение официальных спортивных мероприятий", "Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд", "Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва" - отражаются только по разделу (подразделу) 1103 Спорт высших достижений.</p> <p>На основании вышеизложенного Комитет считает необоснованным заключение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области о том, что бюджетные средства в общей сумме в 2018 году- 3313,84 тыс. руб., в 2019 году -2 876,05 тыс руб должны быть предоставлены Учреждению по подразделу 1102 «Массовый спорт» раздела III Порядка применения бюджетной классификации.</p>	
--	--	---	--

<p>4</p>	<p><i>Стр. 42-43</i></p> <p>Объемы финансового обеспечения на предоставление государственной услуги спортсменам, проходящим спортивную подготовку в ГАУ ЛО СШОР ГСФ, которые являются членами сборной команды Ленинградской области по горнолыжному спорту приведены в таблице 5</p> <p>Таким образом, при нормативе затрат на подготовку спортсменов- членов спортивных сборных команд Ленинградской области в 2018 и 2019 годах в объеме 13 367,5 тыс руб и 9 876,7 тыс. руб., объем финансового обеспечения Учреждения, осуществленный Комитетом по разделу 1103 "Спорт высших достижений", составил соответственно 28 239,9 тыс руб и 40 853,1 тыс руб</p>	<p>Разъяснительными письмами Минфина РФ - расходы на спортивную подготовку по олимпийским видам спорта, на организацию и обеспечение подготовки спортивного резерва отражаются только по разделу (подразделу) 1103 «Спорт высших достижений» В связи с изложенным, объем финансового обеспечения по разделу 1103, рассчитанный в акте только на спортсменов, осуществляющих спортивную подготовку и являющихся членами сборной Ленинградской области в сумме 13 367,5 тыс руб и 9 876,7 тыс. руб. ошибочен, так как комитетом не утвержден (и не мог быть утвержден) норматив затрат на подготовку спортсменов - членов спортивных сборных команд Ленинградской области</p> <p>В методических разъяснениях о порядке расчета норматива затрат, а так же в базовых нормативах затрат на услуги спортивной подготовки, утвержденных Министерством спорта Российской Федерации предусмотрены нормативы только по этапам спортивной подготовки и отсутствуют указания на разработку нормативов на подготовку спортсменов - членов спортивных сборных команд</p> <p>Таблица 5 отражает объем средств, направленных на подготовку спортсменов - членов спортивных сборных команд Ленинградской области, но не отражает весь объем средств, направленных на развитие спорта высших достижений в части услуг спортивной подготовки по олимпийскому виду спорта «Горнолыжный спорт».</p> <p>В целом ГАУ ЛО СШОР ГСФ на финансирование услуг спортивной подготовки в 2018 году и в 2019 году израсходовано 27 076,65</p>	<p>Замечания (разногласия) не принимаются.</p> <p>Текст акта, указанный в замечаниях (разногласиях), не содержит констатацию нарушений правовых актов и носит аналитический характер, показывающий качественный состав спортсменов, проходящих спортивную подготовку в ГАУ ЛО СШОР ГСФ, которые соответствуют уровню спорта высших достижений установленному главой 5 Федерального закона № 329-ФЗ (ст ст 35, 36, 36 1)</p>
----------	--	--	--

		<p>тыс руб в 2018 году и 38 848,23 тыс. руб. в 2019 году Указанное, соответствует утвержденным нормативам затрат в 2018 году и условиям Дорожной карты в 2019 году Оставшиеся суммы, выделенные учреждению в рамках субсидии на государственное задание, направлены на выполнение работ в рамках утвержденных государственных заданий на 2018 и 2019 гг.</p> <p>В связи с изложенным, комитет считает целесообразным таблицу 5 и вывод после нее исключить</p>	
--	--	--	--