



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

12.10.2020 № 4987-1/20-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению

А.Е. Петрову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения законодательства Ленинградской области в соответствие с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Федеральный закон № 303-ФЗ).

Указанный федеральный закон предусматривает комплексное правовое регулирование отношений, возникающих в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или никотинсодержащей продукции.

До принятия Федерального закона № 303-ФЗ правовое регулирование отношений, связанных с потреблением никотинсодержащей продукции и торговлей такой продукцией, а также отношений в сфере охраны здоровья

граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции, на федеральном уровне отсутствовало.

В связи с урегулированием указанных правоотношений возникла необходимость внесения изменений в действующее региональное законодательство.

С учетом изложенного предлагается признать утратившими силу областной закон от 17 июля 2017 года № 47-оз «О регулировании отдельных вопросов розничной продажи электронных систем доставки никотина, оборота никотинсодержащей продукции на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях», а также отдельные положения областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз), предусматривающие административную ответственность за нарушение ограничений и запретов в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним, оборота никотинсодержащей продукции (см. пункты 1 и 3 статьи 1 и статью 3 законопроекта), которые были приняты региональным законодателем в рамках «опережающего нормотворчества» до принятия Федерального закона № 303-ФЗ.

Вместе с тем следует отметить, что в Законодательное собрание Ленинградской области депутатом Тюриной Т.В. ранее уже внесен проект областного закона «О внесении изменений в статьи 27 и 30 областного закона «Об охране здоровья населения Ленинградской области», в областной закон «Об административных правонарушениях» и о признании утратившими силу некоторых областных законов» (вх. № 3996-1/20-22-0 от 11.08.2020), предусматривающий указанные изменения.

Таким образом, рассматриваемый законопроект и проект областного закона, внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Тюриной Т.В., в указанной части являются альтернативными, и в соответствии со статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области они должны рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно.

Помимо этого, законопроектом предусматриваются изменения в областной закон от 6 апреля 2020 года № 41-оз «Об установлении дополнительных ограничений курения табака в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 41-оз) и статью 2.12 областного закона № 47-оз, устанавливающие запрет потребления никотинсодержащей продукции в отдельных общественных местах на территории Ленинградской области и административную ответственность за его нарушение.

Данные изменения разработаны в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, предусмотренных частью 6 статьи 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от

воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» в редакции Федерального закона № 303-ФЗ (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе устанавливать дополнительные ограничения курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях.**

В случае принятия законопроекта в предложенной редакции на территории Ленинградской области, в дополнение к ранее установленным запретам курения табака, будет запрещено потребление никотинсодержащей продукции на остановочных пунктах движения общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения и в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пять метров от них, в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пять метров от входов в помещения, предназначенные для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пять метров от входов в помещения, занятые органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, а также в парках и скверах.

Обращаем внимание, что частью 6 статьи 12 вышеназванного федерального закона предусмотрена также возможность установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации также дополнительных ограничений использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях.

Вместе с тем законопроектом такие ограничения не устанавливаются, что является допустимым, поскольку установление дополнительных ограничений курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов в отдельных общественных местах и в помещениях является правом, а не обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, установление указанных дополнительных ограничений относится к категории вопросов целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания.

В случае принятия проекта областного закона, внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Тюриной Т.В., в предложенной редакции потребуются исключение пунктов 1 и 3 статьи 1 и статьи 3 законопроекта, а также изменение наименования рассматриваемого законопроекта.

С учетом требований пункта 48 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, изложение в новой редакции положений статьи 2.12 областного закона № 47-оз и наименования областного закона № 41-оз, полагаем, не требуется, так как существенные изменения в действующую редакцию указанных положений законопроектом не вносятся, а фактически

предусматривается только дополнение их словами «и потребления никотинсодержащей продукции». В связи с этим предлагаем скорректировать редакцию пункта 2 статьи 1 и пункта 1 статьи 2 законопроекта.

Кроме того, в абзаце первом пункта 1 статьи 2 законопроекта слова «областного закона» следует исключить.

Пунктом 2 статьи 2 законопроекта статья 1 областного закона № 41-оз излагается в новой редакции. Однако при изложении данной статьи в новой редакции не указано ее наименование.

Кроме того, с учетом положений Федерального закона № 15-ФЗ, в том числе пункта 7 части 1 статьи 2, содержащего определение понятия «последствия потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», и абзаца первого части 1 статьи 12, предлагаем уточнить предмет регулирования областного закона № 41-оз в абзаце втором пункта 2 статьи 2 законопроекта. Как вариант, предлагаем слова «Настоящий областной закон в целях предотвращения воздействия на здоровье человека окружающего табачного дыма, последствий курения табака и потребления никотинсодержащей продукции,» заменить словами «Настоящий областной закон в целях предотвращения воздействия окружающего табачного дыма и **веществ, выделяемых при потреблении никотинсодержащей продукции,** на здоровье человека».

В целях соблюдения правил юридической техники в пункте 4 статьи 2 законопроекта необходимо в подпункте «а» слова «в наименовании» заменить словом «наименование», в подпункте «б» слова «в абзаце первом» заменить словами «абзац первый», в подпункте «в» слова «в пункте первом:» заменить словами «в пункте 1».

С учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 303-ФЗ (см. пункты 6 и 14 части 1 статьи 12 Федерального закона № 15-ФЗ), предлагаем в целях обеспечения терминологического единства в части слов «услуг общественного питания» внести изменение в пункт 2 статьи 3 областного закона № 41-оз, предусматривающее дополнение его после слов «услуг торговли,» словом «услуг».

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления


Д.В. Малкин