



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
агропромышленному и
рыбохозяйственному комплексу

Потаповой С.Л.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

от 10.10.2020 № 22-16-2020

На № _____ от _____

12 ОКТ 2020

№ 4679-1/20-06-0-2

Уважаемая Светлана Леонидовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее - Проект).

Инициатором Проекта предлагается усовершенствовать областной закон «О плодородии земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области» (далее - Областной закон № 41-оз), в том числе посредством приведения его в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Однако Проект не в полной мере соответствует федеральным нормативным актам, а также требованиям юридико-технического оформления, изложенным в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов (далее - Методические рекомендации), утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Регламент).

Пунктом 1 статьи 1 Проекта предлагается преамбулу Областного закона № 41-оз изложить в новой редакции. Согласно преамбуле, помимо прочего, закон определяет полномочия органов государственной власти по регулированию деятельности в рассматриваемой сфере. Между тем, поскольку органы государственной власти подразделяются на федеральные и органы власти субъектов Российской Федерации, а в силу Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) законом субъекта возможно регулировать лишь правоотношения по предметам ведения субъекта РФ, предлагается уточнить, что речь идет об органах государственной власти Ленинградской области. Иное будет выступать коррупциогенным фактором, предусмотренным п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

АБ № 574434

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2020/4543-20-20410001

актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее - постановление Правительства РФ № 96) - превышение пределов предоставленных полномочий при принятии нормативного правового акта.

Пунктом 3 статьи 1 Проекта полномочия Правительства Ленинградской области излагаются в новой редакции. Однако некоторые положения проектируемой нормы не соотносятся с требованиями федерального законодательства.

Так, к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесена разработка проектов областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области (п/п «б»). Вместе с тем, разрабатывать законопроекты вправе все субъекты законодательной инициативы, определенные в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона №184-ФЗ статьей 31 Устава Ленинградской области. Равно как не учтены и требования областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области», которым определены субъекты, полномочные издавать нормативные правовые акты Ленинградской области, и соответственно разрабатывать их проекты.

Подпунктом «е» пункта 1 статьи 1 Проекта предусмотрено полномочие Правительства Ленинградской области по организации взаимодействия с органами местного самоуправления Ленинградской области по вопросам обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения и их рационального использования. Однако частью 1 статьи 20 Устава Ленинградской области организация взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области с органами местного самоуправления отнесена к полномочиям Губернатора Ленинградской области.

В статье 8 и 9 Областного закона № 41-оз установлены права и обязанности соответственно собственников, владельцев, пользователей (в том числе арендаторов) земель сельскохозяйственного назначения.

Анализ положений данного регионального закона свидетельствует, что таковые, в том числе с учетом вносимых в них Проектом изменений, не соответствуют требованиям статей 7 и 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» (далее - Федеральный закон №101-ФЗ).

К примеру, помимо технических уточнений, Проектом предлагается признать утратившими силу абзацы третий и шестой статьи 8 Областного закона № 41-оз, согласно которым правообладатели земель рассматриваемой категории имеют право получать в порядке, установленном действующим законодательством, информацию о состоянии плодородия почв на своих землях, а также проводить все необходимые для эффективного использования земель агротехнические, агрохимические, мелиоративные, фитосанитарные и противоэрозионные мероприятия по воспроизводству плодородия земель

сельскохозяйственного назначения, предусмотренные Федеральным законом № 101-ФЗ.

Однако исключение таких положений из Областного закона № 41-оз будет противоречить статье 7 Федерального закона № 101-ФЗ. Подобным образом не соотносятся с требованиями статьи 8 Федерального закона № 101-ФЗ положения как действующей редакции статьи 9 Областного закона № 41-оз, так и редакции с учетом вносимых в нее изменений.

В статью 10 Областного закона № 41-оз, содержание которой сводится к тому, что субъекты правоотношений рассматриваемой сферы привлекаются к административной и иной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации, Проектом вносятся технические изменения. Однако ее наличие в региональном акте является излишним, поскольку какого-либо регулирующего воздействия данная норма не имеет. Нормы федеральных законов (иных федеральных нормативных актов, изданных на их основе) имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации (статья 76 Конституции РФ), обязательны для исполнения всеми лицами и не нуждаются в их дополнительном введении на территории того или иного субъекта РФ.

В силу части 5 статьи 8 Федерального закона № 184-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, затрагивающие права и свободы человека и гражданина, вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования. Между тем, согласно статье 2 Проекта закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно статье 40 Регламента законодательные инициативы оформляются в соответствии с общими требованиями к внесению и оформлению актов Законодательного собрания Ленинградской области (приложение 5) и Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7). Текст Проекта в целом нуждается в юридико-технической правке с учетом требований названных методических рекомендаций.

Принимая во внимание изложенное, предлагаю при рассмотрении Проекта учесть настоящие замечания и предложения.

О результатах прошу сообщить в прокуратуру области.

Старший помощник прокурора области по
взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления
старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева