



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания Ленинградской
области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

06 10.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

12 ОКТ 2020

№ 4682-1/20-15-0-6

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменения в Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», внесенного советом депутатов муниципального образования «Заневское городское поселение Всеволожского муниципального образования Ленинградской области(далее - Проект).

Инициатором Проекта предлагается увеличить размеры штрафных санкций за правонарушения, предусмотренные областным законом от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях», а именно за торговлю в местах, не отведенных в установленном порядке органами местного самоуправления для торговли (ст. 3.3.) и размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, с нарушением утвержденной органом местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов (ст. 3.7).

С учетом требований Кодекса РФ об административных правонарушениях предлагаемое регулирование состоит в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, однако относится к вопросу целесообразности.

Между тем, Проект не в полной мере соответствует федеральному законодательству, а также не соответствует требованиям юридико-технического оформления, изложенным в Методических рекомендациях по юридико-техническому оформлению законопроектов (далее - Методические рекомендации), утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Регламент).

Так, согласно статье 40 Регламента законодательные инициативы оформляются в соответствии с общими требованиями к внесению и оформлению актов Законодательного собрания Ленинградской области (приложение 5) и Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7).

АБ № 574436

Прокуратура Ленинградской области
№ 22-16-2020/4536-20-20410001

Исходя из существа проектируемой нормы, предлагается руководствоваться п.п. 30, 34, 41, 48, приложения 7 Методических рекомендаций

В частности, согласно п. 34 приложения 7 при внесении изменений в одну или две (не более) статьи областного закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать - «О внесении изменений в статьи 3.3. и 3.7. областного закона «Об административных правонарушениях»

В соответствии с п. 48 приложения 7 структурная единица областного закона излагается в новой редакции, в случае если необходимо внести существенные изменения в данную структурную единицу. Таким образом, п. 1 ст. 1 Проекта с учетом его содержания следует изложить в виде одной структурной, а именно в виде новой редакции санкции статьи 3.3. Областного закона № 47-оз.

В п. 41 приложения 7 приведены примеры оформления внесения изменения в областной закон - сначала указывается, какая структурная единица изменяется, потом указывается характер изменений. Статьи 1 Проекта следует оформить подобно приведенным примерам.

С учетом сложившейся практики оформления областных законов первый абзац после исходных данных закона, в который вносятся изменения, следует дополнить словами «(с последующими изменениями)».

Кроме того, по общему правилу, зафиксированному в части 1 статьи 3.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей. Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях определены в ст. 1.3.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, анализ которой свидетельствует о том, что изменение правил применения административного наказания выходит за пределы полномочий регионального законодателя. Кроме того, подобное выступает коррупциогенным фактором, предусмотренным п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее - постановление Правительства РФ № 96) - превышение пределов предоставленных полномочий при принятии нормативного правового акта.

Прошу учесть настоящие замечания и предложения при рассмотрении Проекта, о результатах рассмотрения уведомить.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева