



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург  
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

09.10.2020 № 4840-1/20-22-0-1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю постоянной  
комиссии по образованию,  
науке, культуре, туризму,  
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный  
закон «Об образовании»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области  
В.А. Коваленко

Правовое управление, изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с формальным соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), новыми положениями.

В частности, действующие меры дисциплинарного взыскания, применяемые к обучающимся, дополняются такой мерой как отстранение обучающихся от посещения образовательных организаций на срок от 14 до 30 дней.

Вводятся понятие «социально – профессиональный статус педагогических работников, дополнительные права и гарантии педагогов при осуществлении ими педагогической деятельности.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В соответствии с частью 4 статьи 43 Федерального закона № 273-ФЗ за неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, правил проживания в общежитиях и интернатах и иных локальных нормативных

актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания – замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В этой связи представляется логичным дополнить мерой дисциплинарного взыскания в виде отстранения от посещения образовательных организаций часть 4 статьи 43 Федерального закона № 273-ФЗ вместо введения новой части 4<sup>1</sup> в указанную статью.

При этом следует обратить внимание на то обстоятельство, что при применении меры дисциплинарного взыскания в виде отстранения обучающихся от учебы они останутся без надзора со стороны образовательной организации, работающих родителей, что может негативно отразиться на их поведении, здоровье, знаниях.

2. Согласно статье 47 Федерального закона № 273-ФЗ под правовым статусом педагогического работника понимается совокупность прав и свобод (в том числе академических прав и свобод), трудовых прав, социальных гарантий и компенсаций, ограничений, обязанностей и ответственности, которые установлены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В связи с вышеназванным определением, а также перечисленными в указанной статье правами, гарантиями, компенсациями, предоставленными педагогическим работникам, полагаем излишним вводить новую статью 47<sup>1</sup>, в которой также устанавливаются права и гарантии педагогическим работникам.

Касательно содержания данного пункта 2 статьи 1 законопроекта (часть 2 статьи 47<sup>1</sup> Федерального закона № 273-ФЗ) отмечаем, что запреты, установленные проектируемой статьей, в соответствии с которыми не допускается привлечение педагогов к работе, не связанной с профессиональными обязанностями (в избирательных комиссиях и т.д.), истребование у педагогов отчетности, не предусмотренной законодательством Российской Федерации, проведение проверок, возложение обязанности по приобретению товаров и услуг и т.д. нуждаются, по меньшей мере, в конкретном обосновании в пояснительной записке.

В этой связи немотивированное перечисление всех возможных видов деятельности, к которым не допускается привлечение педагогических работников, полагаем также излишним.

В пункте 6 части 2 проектируемой статьи 47<sup>1</sup> Федерального закона № 273-ФЗ разработчиком предлагается установить норму о недопустимости оскорбления словом или действием, а равно бездействием педагогов при исполнении ими педагогических обязанностей.

Отмечаем, что указанные деяния являются предметом правового регулирования Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс об административных правонарушениях).

Так, согласно статье 5.61 Кодекса об административных правонарушениях установлена ответственность за оскорбление, то есть

унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме.

Также информируем, что 7 июля 2020 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении законопроект № 954048-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части совершенствования законодательства в сфере защиты чести и достоинства граждан», которым установлено, что оскорбление может быть выражено не только в неприличной, но и в иной унижительной, оскорбляющей общественную нравственность форме, а также касаться не только другого лица, но и группы лиц.

При этом отмечаем, что в случае принятия данной нормы потребуются внесение изменения в Кодекс об административных правонарушениях об установлении ответственности за оскорбление педагогов при осуществлении ими педагогической деятельности.

Таким образом, пункт 6 статьи 47<sup>1</sup> Федерального закона № 273-ФЗ нуждается в доработке.

3. В пункте 3 законопроекта разработчиком устанавливаются гарантии педагогам при осуществлении ими профессиональной деятельности. В частности, педагогам гарантируется;

защита от незаконного вмешательства;

уважительное отношение к профессии и надлежащее поведение со стороны обучающихся, воспитанников, родителей;

уважение чести и достоинства со стороны обучающихся, воспитанников, родителей;

возможность реализации творческой инициативы, разработки и применения авторских программ и методов обучения и воспитания т.д.

Указанные нормы по существу не являются новеллами и в большинстве своем регулируются Федеральным законом № 273-ФЗ.

Так, в части 3 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ уже закреплено, что педагогические работники пользуются следующими академическими правами и свободами, в том числе:

свобода преподавания, свободное выражение своего мнения, свобода от вмешательства в профессиональную деятельность;

свобода выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания;

право на творческую инициативу, разработку и применение авторских программ и методов обучения и воспитания в пределах реализуемой образовательной программы, отдельного учебного предмета, курса, дисциплины (модуля);

право на защиту профессиональной чести и достоинства, на справедливое и объективное расследование нарушения норм профессиональной этики педагогических работников.

Таким образом, полагаем, что установленные в законопроекте права педагогических работников, а также гарантии их реализации в достаточной степени урегулированы законодательством об образовании.

4. В подпункте 6 пункта 3 законопроекта предусмотрено введение такой меры социальной поддержки педагогическим работникам, как право на получение базового оклада без учета стимулирующих выплат не ниже 95 процентов размера средней заработной платы в регионе.

С точки зрения правового управления вопрос повышения заработной платы педагогическим работникам относится к вопросу целесообразности.

В то же время следует обратить внимание, что реализация предлагаемого законопроекта в этой части потребует дополнительных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит положений, определяющих источники финансирования новых расходных обязательств. Более того, в финансово – экономическом обосновании указано, что принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета.

Законопроект нуждается в значительных юридико – технических и редакторских правках.

В частности, наименование законопроекта следует изменить на «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», пункт 2 законопроекта изложить в следующей редакции: «дополнить статьей 47<sup>1</sup> ...», слова «в соответствии с частью 2 статьи 47» исключить, слова «государственных организаций среднего общего образования» заменить словами «государственных и муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам...», слова «государственного общеобязательного...» заменить словами «государственного образовательного стандарта» и т. д.

В ходе подготовки настоящего заключения правовым управлением исследовался вопрос о внесении в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы аналогичных по содержанию проектов федеральных законов. По результатам исследования установлено, что подобные законопроекты в Государственную Думу не вносились.

С учетом изложенного законопроект не может быть рекомендован для направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области – начальник  
правового управления



Д.В. Малкин