



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

- 9 ОКТ 2020

№ 5061-1/20-13-0

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с ч. 6 ст. 15 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» вносит на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации).

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

*Суванин*  
*Ляхова*

М.А. Ляхова

«УТВЕРЖДАЮ»

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

 М.А. Ляхова

« 08 » октября 2020 г.

#### Отчет

**о результатах проведения контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации)**

#### **Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 5 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57 (с изменениями);

Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 24.08.2020 № 42-р.

Решение о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Ленинградской области параллельного контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из

групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» от 21.08.2020 № РШ-67/02-03

**Предмет контрольного мероприятия и проверяемый период деятельности объектов контрольного мероприятия:**

Оценить и проверить деятельность государственных органов исполнительной власти по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее - стимулирующие выплаты, работники медицинских и иных организаций соответственно).

Оценить исполнение расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванных распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

**Основные вопросы контрольного мероприятия:**

1. Оценка практики определения потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат работникам таких организаций.

2. Проверка соблюдения порядка представления медицинским и иным организациям бюджетного финансирования на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат.

3. Проверка своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат.

4. Оценка использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций.

5. Оценка практики осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций

6. Анализ осуществления государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств.

**Метод осуществления контрольного мероприятия:**

Камеральная проверка.

**Срок проведения контрольного мероприятия:**  
С 24 августа 2020 года по 15 сентября 2020 года.

**Проверяемый период:** апрель - август 2020 года

**Объекты контрольного мероприятия:**

1. Комитет по здравоохранению Ленинградской области.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова».

**1. В ходе проведения оценки практики определения потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат работникам таких организаций установлено следующее.**

В соответствии с Правилами предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 (далее – Постановление № 415) Правительством Ленинградской области:

- принято постановление Правительства Ленинградской области от 08.04.2020 № 180, установившее расходное обязательство Ленинградской области по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее - стимулирующие выплаты 415, постановление Правительства Ленинградской области № 180);

- в областной бюджет Ленинградской области на 2020 год включены бюджетные ассигнования на осуществление стимулирующих выплат 415 за счет

средств областного бюджета в сумме 130 770,3 тыс. руб. (Областной закон от 10.07.2020 № 70-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»);

- заключено соглашение от 17.04.2020 № 056-17-2020-617 с Министерством здравоохранения Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее - Соглашение № 056-17-2020-617).

В соответствии с вышеуказанным Соглашением № 056-17-2020-617 и распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 852-р, утвердившим распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат 415 (далее – иной межбюджетный трансферт), иной межбюджетный трансферт на осуществление стимулирующих выплат 415 был предоставлен областному бюджету Ленинградской области в размере 58 559,5 тыс. руб.

В проверяемом периоде распоряжениями Правительства Российской Федерации от 08.05.2020 № 1224-р и от 06.08.2020 № 2043-р первоначально утвержденный Ленинградской области размер иного межбюджетного трансферта на осуществление стимулирующих выплат 415 был последовательно увеличен до 255 963,2 тыс. руб., далее – до 506 116,9 тыс. руб.

В связи с принятием вышеперечисленных распоряжений Правительства Российской Федерации размеры иного межбюджетного трансферта на осуществление стимулирующих выплат 415 были уточнены дополнительными соглашениями к Соглашению 056-17-2020-617 (дополнительные соглашения 056-17-2020-617/2 от 13.05.2020 и 056-17-2020-617/3 от 13.08.2020).

Средства иного межбюджетного трансферта на осуществление стимулирующих выплат 415 предоставлялись<sup>1</sup>:

- медицинским организациям, являющимся бюджетными учреждениями Ленинградской области - путем предоставления субсидии на иные цели в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Ленинградской области на иные цели,

---

<sup>1</sup> Пункт 4 постановления Правительства Ленинградской области № 180.



утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2014 № 522 (далее – постановление Правительства Ленинградской области № 522);

- медицинской организации, являющейся казенным учреждением Ленинградской области - в соответствии с бюджетной сметой учреждения.

В соответствии с положениями постановления Правительства Ленинградской области № 522 в целях определения объема субсидии на иные цели подведомственными Комитету по здравоохранению Ленинградской области (далее – Комитет) медицинскими организациями в мае – июне 2020 года направлялись Комитету заявки с расчетами и финансово-экономическим обоснованием размера субсидии.

Объем потребности в субсидии на иные цели определялся на основе начисленных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области за фактически отработанное время.

Данный вывод нашел подтверждение в ходе камеральной проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова» (далее - ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»).

Так, согласно представленным документам, потребность в объеме субсидии на иные цели на финансовое обеспечение стимулирующих выплат 415 определена на основании начисленных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам за фактически отработанное время, указанный в заявках на апрель-июль 2020 года ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» объем потребности совпадает с объемом предоставленных субсидий на иные цели в период май-июль 2020 года.

Казенное учреждение с целью определения объема бюджетных средств на стимулирующие выплаты представляло в Комитет расчеты с финансово-экономическим обоснованием для увеличения лимитов бюджетных обязательств, с последующим изменением показателей бюджетной сметы.

Сводные заявки на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета составлялись Комитетом в период с апреля по июль 2020 года на основании представленных подведомственными медицинскими организациями, являющимися бюджетными учреждениями, заявок с расчетами и финансово-экономическим обоснованием размера субсидии, в части казенного учреждения - расчетов и финансово-экономических обоснований потребности на осуществление стимулирующих выплат.

Информация об обеспечении заявок Комитета на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в апреле-июле 2020 года представлена в таблице 1.

**Таблица 1** (тыс. руб.)

| № п/п         | Месяц  | Количество медицинских учреждений, подавших заявки | Сумма потребности, предоставления иных межбюджетных трансфертов по Постановлению № 415 (согласно заявкам) | Сумма, предоставленная из федерального бюджета | Отклонения по обеспечению потребности (гр.5-гр.4) |
|---------------|--------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1             | 2      | 3                                                  | 4                                                                                                         | 5                                              | 6                                                 |
| 1             | Апрель | 22                                                 | 49 809,3                                                                                                  | 0                                              | - 49 809,3                                        |
| 2             | Май    | 23                                                 | 150 138,96                                                                                                | 49 809,3                                       | - 100 329,66                                      |
| 3             | Июнь   | 24                                                 | 145 096,55                                                                                                | 150 653,2                                      | 5 556,65                                          |
| 4             | Июль   | 25                                                 | 111 076,4                                                                                                 | 53 303,3                                       | -57 773,1                                         |
| 5             | Август |                                                    |                                                                                                           | 111 112,4                                      | 111 112,4                                         |
| <b>Всего:</b> |        |                                                    | <b>456 121,21</b>                                                                                         | <b>364 878,2</b>                               | <b>-91 243,01</b>                                 |

Из данных, приведенных в таблице 1, следует, что обеспечение потребности в выплатах стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам медицинских учреждений за счет денежных средств иных межбюджетных трансфертов, производится за учетный период.

В соответствии с Правилами предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 (далее – Постановление № 484) Правительством Ленинградской области:

- принято постановление Правительства Ленинградской области от 01.05.2020 № 265, установившее расходное обязательство Ленинградской области по осуществлению выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, а также водителям скорой помощи организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг по оказании скорой медицинской помощи гражданам у которых выявлена новая

коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – стимулирующие выплаты 484, постановление Правительства Ленинградской области № 265)<sup>3</sup>;

- принято постановление Правительства Ленинградской области от 16.06.2020 № 412, утвердившее Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера водителям скорой медицинской помощи (далее – постановление Правительства Ленинградской области № 412);

- заключено соглашение от 25.04.2020 № 056-17-2020-701 с Министерством здравоохранения Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации (далее - Соглашение № 056-17-2020-701).

Размер предоставленного в соответствии с Соглашением № 056-17-2020-701 областному бюджету Ленинградской области иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее - иной межбюджетный трансферт на осуществление стимулирующих выплат 484) составил 130 541,9 тыс. руб.

На момент проведения контрольного мероприятия между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области заключено 5 дополнительных соглашений к Соглашению № 056-17-2020-701 (14.05.2020, 17.05.2020, 29.06.2020, 13.07.2020, 13.08.2020 соответственно), в соответствии с которыми размер иного межбюджетного трансферта на осуществление стимулирующих выплат 484 последовательно увеличен до 575 165,9 тыс. руб.

Определение объема средств, предоставляемых за счет иного межбюджетного трансферта на осуществление стимулирующих выплат 484

<sup>3</sup> Пункт 1 Постановления Правительства Ленинградской области №265.



медицинским организациям, являющимся бюджетными учреждениями Ленинградской области, в форме субсидии на иные цели осуществлялось Комитетом на основании заявок с расчетами и финансово-экономическим обоснованием размера субсидии на иные цели, подаваемых указанными медицинскими организациями.

Определение объема средств, предоставляемых за счет иного межбюджетного трансферта на осуществление стимулирующих выплат 484 юридическим лицам, осуществлявшим в проверяемом периоде на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, путем предоставления субсидии в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 412 осуществлялось Комитетом расчетным путем в соответствии с пунктом 2.4. указанного постановления.

Из оценки информации Комитета о составе заявки медицинских организаций на потребность в средствах для осуществления стимулирующих выплат 484 следует, что объем потребности определяется из начисленных выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам медицинских организаций государственной системы здравоохранения Ленинградской области, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, а также водителям скорой помощи организаций, осуществляющих на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг по оказанию скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19.

Сводные заявки на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета составлялись Комитетом в период с апреля по июль 2020 года на основании представленных подведомственными медицинскими организациями, являющимися бюджетными учреждениями, заявок с расчетами и финансово-экономическим обоснованием размера субсидии, а также обращений юридических лиц о предоставлении субсидии в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 412.

Информация об обеспечении заявок Комитета на предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета в апреле-июле 2020 года представлена в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

| № п/п | Месяц  | Количество медицинских учреждений, подавших заявки | Сумма потребности, предоставления иных межбюджетных трансфертов по Постановлению № 484 (согласно заявкам) | Сумма, предоставленная из федерального бюджета | Отклонения по обеспечению потребности (гр.5-гр.4) |
|-------|--------|----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| 1     | 2      | 3                                                  | 4                                                                                                         | 5                                              | 6                                                 |
| 1     | Апрель | 20                                                 | 79 806,06                                                                                                 | 0                                              | - 79 806,06                                       |
| 2     | Май    | 22                                                 | 142 280,79                                                                                                | 222 086,85                                     | 79 806,06                                         |
| 3     | Июнь   | 23                                                 | 155 608,01                                                                                                | 7 291,2                                        | - 148 316,81                                      |
| 4     | Июль   | 24                                                 | 137 900,32                                                                                                | 148 316,81                                     | 10 416,49                                         |
| 5     | Август |                                                    |                                                                                                           | 137 900,32                                     | 137 900,32                                        |
| Всего |        |                                                    | 515 595,18                                                                                                | 515 595,18                                     | 0                                                 |

Из данных, приведенных в таблице 2 следует, что обеспечение потребности в выплатах стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам за счет денежных средств иных трансфертов, производится за учетный период.

Таким образом, в Ленинградской области сложилась практика определения потребности медицинских и иных организаций в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат работникам таких организаций в соответствии с условиями, определенными нормативными документами, исходя из начислений данных выплат, произведенных за учетный период.

**2. В ходе проверки соблюдения порядка представления медицинским и иным организациям бюджетного финансирования на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, установлено следующее.**

Постановлениями Правительства Ленинградской области №№ 180, 265 установлено, что финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера 415 и выплат стимулирующего характера 484 направляется:

- медицинским организациям, являющимся бюджетными учреждениями - путем предоставления субсидии на иные цели в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области № 522;

- медицинским организациям, являющимся казенными учреждениями Ленинградской области - в соответствии с бюджетными сметами таких учреждений;

- юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, на финансовое обеспечение выплат

стимулирующего характера водителям скорой медицинской помощи - путем предоставления субсидии в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области № 412.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 522 субсидии на иные цели предоставляются учреждениям при условии заключения соглашения о предоставлении субсидии между главным распорядителем бюджетных средств и учреждением.

Распоряжением Комитета от 30.04.2020 № 203-о форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели дополнена условиями предоставления субсидии на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам и иному персоналу.

Согласно информации, представленной Комитетом, в проверяемом периоде соглашения о предоставлении из областного бюджета Ленинградской области субсидий на иные цели на осуществление выплат стимулирующего характера, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, заключались с учетом внесенных изменений.

Соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели на финансовое обеспечение стимулирующих выплат, заключенными Комитетом с подведомственными бюджетными медицинскими учреждениями определены объемы, источники субсидий, а также графики перечисления, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Согласно представленной выписке из лицевого счета Комитета перечисление субсидий на иные цели, предоставленных медицинским учреждениям по заключенным соглашениям на финансовое обеспечение стимулирующих выплат 415 и стимулирующих выплат 484 в период с мая по июль 2020 года за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, произведено в соответствии с графиками перечислений.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение стимулирующих выплат за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета медицинской организации, являющейся казенным учреждением, доводились Комитетом уведомлениями о бюджетных назначениях и о лимитах бюджетных обязательств.

В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 412, Комитетом заключены соглашения с ООО «Эффективная система здравоохранения» (далее – ООО «ЭСЗ») (23.06.2020, 16.07.2020, 13.08.2020 соответственно) о предоставлении субсидии юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска

заражения новой коронавирусной инфекцией, на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера водителям скорой медицинской на общую сумму 14 777,7 тыс. руб., определяющие, в том числе, порядок, условия и сроки предоставления субсидии.

**3. В ходе проверки своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат установлено следующее.**

В соответствии с выписками из лицевого счета № 02017986002 Комитета, перечисление субсидий на иные цели, предоставленных подведомственным медицинским учреждениям в соответствии с заключенными соглашениями на финансовое обеспечение стимулирующих выплат, в период май - август 2020 года, произведены в полном объеме и в установленный графиками перечислений срок.

В связи с отсутствием на 13.07.2020 иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных бюджету Ленинградской области в соответствии с Постановлением № 415, в целях своевременного перечисления и недопущения возникновения задолженности перед работниками медицинских учреждений по выплатам стимулирующего характера за июнь 2020 года, Комитет предоставил медицинским учреждениям субсидии на иные цели (на финансовое обеспечение стимулирующих выплат) за счет средств областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 91 279,0 тыс. руб. по следующим кодам бюджетной классификации:

- 986 09 01 5120114800 612 в сумме 16 835,5 тыс. руб.;
- 986 09 02 5110114800 612 в сумме 52 437,2 тыс. руб.;
- 986 09 04 5120114800 612 в сумме 22 006,3 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 2043-р между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Правительством Ленинградской области заключено дополнительное соглашение от 13.08.2020 №056-17-2020-617/3 к соглашению №056-17-2020-617 и увеличен размер иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета бюджету Ленинградской области на 250 153, 7 тыс. руб.

В соответствии с приказом Минфина России от 13.12.2017 № 231н «Об утверждении порядка проведения федеральным казначейством проверки документов, подтверждающих осуществление расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или



софинансирования которых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» Комитетом 17.08.2020 сформирован акт сверки в государственной интегрированной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», со стороны Министерства здравоохранения Российской Федерации акт утвержден 20.08.2020.

В системе «АЦК-ФИНАНСЫ» 24.08.2020 сформированы справки на уточнение произведенных расходов путем уменьшения сумм по средствам областного бюджета Ленинградской области и увеличения размера иного межбюджетного трансферта, предоставляемого из федерального бюджета на 91 279, 0 тыс. руб.

Подкрепление средств Комитету по выписке из лицевого счета доходов бюджета предоставлено из Министерства здравоохранения Российской Федерации 25.08.2020.

Медицинские организации Ленинградской области, являющиеся бюджетными учреждениями, осуществили уточнение платежей по кодам бюджетной классификации путем формирования уведомлений об уточнении операций в соответствии с дополнительными соглашениями от 18.08.2020 к соглашениям на предоставление субсидии на иные цели, заключенным в июле 2020 года.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение стимулирующих выплат за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, медицинской организации, являющейся казенным учреждением, доведены Комитетом уведомлениями о бюджетных назначениях и о лимитах бюджетных обязательств в установленные сроки.

Согласно выпискам из лицевого счета Комитета, перечисление субсидий ООО «ЭСЗ» произведено в полном объеме и в определенные соглашениями сроки.

Проведенной проверкой своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат нарушений не выявлено.

**4. В ходе оценки использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций выявлено следующее.**

За период апрель-август 2020 года на расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера по состоянию на 25.08.2020 направлено 971 716,4 тыс. руб., в том числе:



- на реализацию Постановления № 415 – 456 121,2 тыс. руб.;

- на реализацию Постановления № 484 – 515 595,2 тыс. руб.

в разрезе медицинских организаций:

- медицинским организациям, являющимся бюджетными учреждениями, в соответствии с соглашениями на предоставление субсидий на иные цели, в общей сумме 955 718,4 тыс. руб.;

- медицинской организации, являющейся казенным учреждением (Государственное казенное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы»), в соответствии с бюджетной сметой этого учреждения в сумме 1 220,3 тыс. руб.;

- юридическому лицу (ООО «ЭСЗ»), в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 412 в сумме 14 777,7 тыс. руб.

**5. В ходе оценки практики осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций установлено следующее.**

Организация деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 осуществлялась Комитетом в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Распоряжениями Комитета от 24.03.2020 № 161/1-о «О перепрофилировании структурных подразделений медицинских организаций для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19 в Ленинградской области» с изменениями внесенными распоряжениями Комитета от 09.04.2020 № 184-0 и от 31.07.2020 № 306-о был утвержден перечень медицинских организаций, отдельно стоящих структурных подразделений, которые были перепрофилированы для лечения пациентов с COVID-19.

В ходе контрольного мероприятия оценка практики осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских организаций проведена в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ».

В соответствии с распоряжением Комитета от 09.04.2020 № 184-о «О внесении изменений в распоряжение комитета по здравоохранению Ленинградской области от 24.03.2020 №161/1-о «О перепрофилировании структурных подразделений медицинских организаций для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19 в Ленинградской области» в рамках реализации мероприятий по осуществлению медицинской

деятельности, направленной на профилактику, диагностику и лечение новой коронавирусной инфекции COVID-19, приказом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 27.04.2020 № 589 «Об открытии структурных подразделений для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19» были внесены изменения в штатное расписание ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», в части, касающейся закрытия действующих и создания новых структурных подразделений, а именно:

1) С 29.04.2020 прекращена работа (были закрыты) следующие структурные подразделения:

- инфекционное отделение № 1 (41 койка, в т.ч. бюджет - 2 койки);
- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи взрослому населению с ОРВИ и ВП № 2 (32 койки);
- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи детскому населению с ОРВИ и ВП № 3 (9 коек);
- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи взрослому населению с ОРВИ и ВП № 4 (25 коек).

2) С 29.04.2020 начали функционировать (были открыты) следующие структурные подразделения:

- инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (30 коек), в том числе палата реанимации и интенсивной терапии для оказания помощи пациентам с тяжелым течением пневмонии, в том числе с подтвержденным возбудителем новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- перепрофилированное инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (104 койки);
- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи взрослому населению с ОРВИ и ВП № 4 (27 коек, в т.ч. бюджет - 2 койки);
- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи детскому населению с ОРВИ (10 коек);
- детское соматическое отделение (6 коек);
- стационарное отделение медицинской реабилитации пациентов: с нарушением функции центральной нервной системы (5 коек).

В соответствии со ст. ст. 72, 72.1, 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации с медицинскими и иными (прочими) работниками ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», непосредственно участвующими в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам, согласно которым за участие в оказании медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в период с апреля по июль 2020 года устанавливались выплаты стимулирующего характера 415 и выплаты стимулирующего характера 484.

Выплаты стимулирующего характера 415 осуществлялись на основании Положения о выплатах стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова», оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, согласованного с Комитетом и профсоюзным комитетом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» и утвержденного приказом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 24.04.2020 № 573 (далее - Положение о выплатах стимулирующего характера 415).

В соответствии с требованиями пункта 11 Правил, утвержденных Постановлением № 415 и пункта 5 постановления Правительства Ленинградской области № 180, приказом ГБУЗ ЛО Тихвинская МБ» от 24.04.2020 № 573, утверждены:

- перечень наименований структурных подразделений ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», работа в которых дает право на установление выплат за фактически отработанное время;
- перечень должностей медицинских работников структурных подразделений ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», работа в которых дает право на установление выплат за фактически отработанное время;
- размер выплаты в соответствии с занимаемой должностью;
- срок, на который устанавливается выплата.

Приказами ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 22.05.2020 № 712, от 05.06.2020 № 804, от 30.06.2020 № 898 в Положение о выплатах стимулирующего характера 415 были внесены изменения, согласованные с Комитетом по здравоохранению Ленинградской области и профсоюзным комитетом Учреждения, в части, касающейся увеличения количества структурных подразделений и должностей медицинских работников, работа в которых дает право на установление стимулирующих выплат за фактически отработанное время.

Пунктом 2 Положения о выплатах стимулирующего характера 415 установлены размеры выплат стимулирующего характера 415 (от 40% до 200% среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Ленинградской области за 9 месяцев 2019 года - 39 487 руб.<sup>4</sup> (далее - среднемесячный доход от трудовой деятельности), в том числе:

<sup>4</sup> Размер среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц за январь-сентябрь 2019 года по Ленинградской области, согласно данным Федеральной службы государственной статистики (<https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor03-19.html>).

- врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад, - 160% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи (фельдшеры скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезисты), - 80% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи, - 40% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- иному персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи (водители), - 40% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь (в том числе врач-инфекционист, врач общей практики (семейный врач), врач-педиатр, врач-педиатр участковый, врач-терапевт, врач-терапевт участковый, врач-пульмонолог), - 160% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, - 80% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- младшему медицинскому персоналу или прочему персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи, - 40% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- врачам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачам-инфекционистам, врачам-анестезиологам-реаниматологам), - 200% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, - 100% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания медико-санитарной помощи в стационарных условиях, - 60% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- врачам, проводящим лабораторную диагностику COVID-19, - 160% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;
- среднему медицинскому персоналу, участвующему в проведении лабораторной диагностики COVID-19, - 80% среднемесячного дохода от трудовой деятельности;



- младшему медицинскому персоналу или прочему персоналу, обеспечивающему проведение лабораторной диагностики COVID-19, - 40% среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Проверкой установлено, что выплаты стимулирующего характера 415 осуществлялись за фактически отработанное время на основании ежемесячных приказов и табелей учета использования рабочего времени.

Выборочной проверкой осуществления стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам и иному (прочему) персоналу ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», нарушений не установлено.

Выплаты стимулирующего характера 484 осуществлялись на основании Положения о выплатах стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова», непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, согласованного с Комитетом и профсоюзным комитетом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» и утвержденного приказом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 24.04.2020 № 574 (далее - Положение о выплатах стимулирующего характера 484).

В соответствии с требованиями пункта 12 Правил, утвержденных Постановлением № 484 и пункта 5 постановления Правительства Ленинградской области № 265, приказом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 24.04.2020 № 574, утверждены:

- перечень наименований структурных подразделений ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», работа в которых дает право на установление выплат;
- перечень должностей медицинских и иных работников структурных подразделений ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», работа в которых дает право на установление выплат;
- размер выплаты в соответствии с занимаемой должностью независимо от количества отработанных смен (часов);
- срок, на который устанавливается выплата.

Пунктом 1 Положения о выплатах стимулирующего характера 484 выплаты стимулирующего характера 484 медицинским и иным работникам ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» установлены в размере от 25 тыс. руб. до 80 тыс. руб. в месяц, в том числе:

- оказывающим скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), врачам - 50 тыс. руб. в месяц, среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи - 25 тыс. руб. в месяц;

- оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-19), врачам - 80 тыс. руб. в месяц, среднему медицинскому персоналу - 50 тыс. руб. в месяц, младшему медицинскому персоналу - 25 тыс. руб. в месяц.

Проверкой установлено, что выплаты стимулирующего характера 484 осуществлялись на основании ежемесячных приказов и табелей учета использования рабочего времени.

В соответствии с распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 31.07.2020 № 306-о «О внесении изменений в распоряжение комитета по здравоохранению Ленинградской области от 24.03.2020 № 161/1-о «О перепрофилировании структурных подразделений медицинских организаций для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19» приказом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 31.07.2020 с 16.07.2020 прием больных в вышеуказанные структурные подразделения был прекращен.

С 31.07.2020 в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» были закрыты:

- инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (30 коек), в том числе палата реанимации и интенсивной терапии для оказания помощи пациентам с тяжелым течением пневмонии, в том числе с подтвержденным возбудителем новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- перепрофилированное инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (104 койки).

В соответствии с приказами ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»:

- от 03.08.2020 № 1050 с 03.08.2020 возобновлено оказание медицинской помощи в плановом порядке в стационарном отделении медицинской реабилитации пациентов: с нарушением функции центральной нервной системы (СОР ЦНС) на 51 койку;

- от 06.08.2020 № 1083 с 06.08.2020 закрыто инфекционное отделение для оказания медицинской помощи детскому населению с ОРВИ; с 06.08.2020 возобновлена работа инфекционного отделения стационара.

По состоянию на 01.09.2020 право на выплаты стимулирующего характера 484 сохранилось за сотрудниками отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ ЛО «Тихвинская КМБ», на осуществление выплат стимулирующего характера 415 - за сотрудниками амбулаторно-поликлинических подразделений и Отделением скорой медицинской помощи ГБУЗ ЛО «Тихвинская КМБ».

**6. В ходе анализа осуществления государственными органами исполнительной власти контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств установлено следующее.**

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Ленинградской области 180 и пунктом 5 постановления Правительства Ленинградской области № 265 Комитетом обеспечено согласование локальных актов медицинских организаций, устанавливающих:

- перечень наименований подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат;
- перечень должностей медицинских и иных работников структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат;
- размер выплаты в соответствии с занимаемой должностью;
- срок, на который устанавливается выплата.

В связи с ограничительными мерами по доступу в Комитет начиная с апреля 2020 года, подведомственным учреждениям здравоохранения было направлено письмо от 20.04.2020 № 3-06/19 о представлении для согласования проектов Положений на установление выплат стимулирующего характера в электронном виде.

В рамках проводимой камеральной проверки в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» установлено, что Комитетом согласовано Положение о стимулирующих выплатах в соответствии с Постановлением № 484 ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ».

Распоряжением Комитета от 30.04.2020 № 203-о «О внесении изменений в распоряжение Комитета от 13.11.2017 № 426-о «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидии на иные цели» дополнительно внесены условия предоставления субсидии на выплаты стимулирующего характера медицинским работникам и иному персоналу:

- принятие локальных актов медицинской организации, согласованных с Комитетом;
- наличие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на цели, определенные соглашением;
- наличие у Учреждения локального акта, устанавливающего:
  - а) перечень наименований подразделений медицинской организации, работа в которых дает право на установление выплат за фактически отработанное время;
  - б) перечень должностей медицинских работников подразделений медицинской организации, работа в которых дает право на установление выплат за фактически отработанное время;
  - в) размер выплаты в соответствии с занимаемой должностью;

г) срок, на который устанавливается выплата;  
д) расчет потребности субсидии на осуществление расходов в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

В соответствии с принятыми локальными актами медицинские организации осуществляли начисление стимулирующих выплат медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Информация о фактически начисленных стимулирующих выплатах учреждением направлялась по электронной почте в соответствии с формой Комитета для заключения соглашения о предоставлении субсидии на иные цели.

В связи с внесением изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Правительства Ленинградской области в части категорий получающих выплаты работников медицинских организаций, рабочего времени по оказанию медицинской помощи гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией, а также налогообложения доплат за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, заявки медицинских учреждений оперативно корректировались.

Согласно условиям соглашений о предоставлении медицинскому учреждению субсидии на иные цели, предусмотрено осуществление Комитетом контрольных мероприятий:

- проверка направляемых медицинским учреждением документов, в целях принятия решения о перечислении субсидии;
- контроль за соблюдением медицинским учреждением целей и условий предоставления субсидии.

Контрольные мероприятия Комитета на предмет проверки целевого использования средств субсидий на иные цели, выделенных медицинским учреждениям, на выплаты стимулирующего характера, в соответствии с планом ведомственного контроля Комитета на 2020 год, запланированы на 3-4 кварталы 2020 года.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



Н.С. Грибова