



Совет

муниципальных образований  
Ленинградской области  
191311, Санкт Петербург, ул. Смольного, д.  
3, к. 2-96, 2-98,3-142  
Тел.: (812) 576-41-83,576-42-61  
Факс: (812) 576-43-81  
e-mail: [smolo@lenreg.ru](mailto:smolo@lenreg.ru)

Исх. № 260 от 07. 10 2020г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 2020г.

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

09 ОКТ 2020

№ 4084-1/20-06-0-5

Председателю постоянной комиссии  
по местному самоуправлению,  
административно-территориальному  
устройству, государственной и  
муниципальной службе  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
**Радкевичу В.М.**

**Уважаемый Владимир Михайлович!**

Проект областного закона "О внесении изменения в статью 1 областного закона "Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области", по Вашей просьбе был направлен в муниципальные районы и сельские поселения Ленинградской области для рассмотрения.

Часть муниципальных образований выслала в адрес Ассоциации свои предложения. Далее приводится их обзор.

**Администрация Всеволожского муниципального района** не поддерживает законопроект и сообщает. Большинство населенных пунктов охвачено сетью автомобильных дорог общего пользования регионального значения. Автомобильные дороги общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений представляют собой, в основном, улично-дорожную сеть внутрипоселковых автомобильных дорог общего пользования, протяженность которых составляет свыше 438 км. Часть существующих автомобильных дорог вышеуказанного статуса не соответствует ГОСТ Р 50597-2017 «Дорога автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля», а с учетом активного жилищного строительства на территории поселений, транспортно-эксплуатационные показатели автомобильных дорог будут только снижаться, что повлечет за собой дополнительную финансовую нагрузку на органы местного самоуправления. Высокая интенсивность движения на данных автомобильных дорогах и удаленность их месторасположения от районного центра не позволит оперативно осуществлять контроль над проведением мероприятий в области дорожной деятельности, что может привести к снижению безопасности дорожного движения

**Администрация Кировского муниципального района** не поддерживает законопроект и считает, что передача полномочий по дорожной деятельности от сельских поселений муниципальному району, потребует увеличения штатной численности специалистов и их финансирования.

**Администрация Ломоносовского муниципального района** категорически против передачи полномочий по осуществлению дорожной деятельности от сельских поселений к муниципальному району, поскольку помимо освоения субсидий, требуется обеспечение безопасности дорожного движения в соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995г. №196-ФЗ. Данный законопроект не подкреплён никакими экономическими, техническими и организационными решениями.

**Администрация Тихвинского муниципального района** не поддерживает законопроект и сообщает. Учитывая специфику и особенности обеспечения жизнедеятельности населения на территории сельских поселений, территориальную удаленность от административного центра муниципальных районов, принятие вышеуказанного Проекта повлечет негативные последствия, которые отразятся на своевременном решении вопросов местного значения и приведут к невозможности соблюдения, при содержании дорог местного значения, требований к эксплуатационному состоянию дорог в зимний период, установленных "ГОСТ Р 50597-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля", также потребует дополнительных расходов бюджетов муниципальных районов в связи с необходимостью увеличения штата сотрудников администрации.

**Администрация Тосненского района** не поддерживает законопроект и отмечает, что предполагаемое финансовое обоснование не содержит примерного объема финансирования, что делает невозможным вывод о том, будет ли оно достаточным для исполнения указанных полномочий, денежные средства на исполнение указанных полномочий в бюджете муниципального образования Тосненский район Ленинградской области на 2021 год не предусмотрены.

Таким образом, исключение с 01.01.2021 из областного закона Ленинградской области от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» полномочий органов местного самоуправления сельских поселений, без одновременной передачи автодорог местного значения сельских поселений в собственность муниципального района и определения достаточного источника финансирования, сделает невозможным исполнение полномочий в области дорожного хозяйства органами местного самоуправления муниципальных районов, в связи с отсутствием достаточного источника финансирования указанных полномочий.

Кроме того, теряется оперативность в решении вопросов текущего содержания автодорог местного значения, в связи с отдаленностью нахождения территорий сельских поселений от муниципального района, возникает сложность контроля, за состоянием автодорог и проведением работ по текущему содержанию: уборка, техническое состояние, обеспечение безопасности дорожного движения, приемки выполненных работ по муниципальным контрактам.

**Администрация Большедворского сельского поселения Бокситогорского муниципального района не поддерживает законопроект.**

**Администрация Пашского сельского поселения Волховского муниципального района не поддерживает законопроект и сообщает, что успешно выполняет полномочия в сфере дорожной деятельности, при этом автомобильные дороги внутри Пашского сельского поселения, находящиеся в ведении Волховского муниципального района: деревня Кондега - деревня Ашперлово в аварийном состоянии; село Паша - деревня Тайбольская требует срочного ремонта.**

**Глава муниципального образования «Куйвазовское сельское поселение» Всеволожского муниципального района не поддерживает законопроект и сообщает, что проблемы реализации дорожных полномочий связаны с отсутствием достаточного финансирования, в том числе для постановки на кадастровый учет и оформления права муниципальной собственности на дороги.**

**Администрация Новодевяткинского сельского поселения Всеволожского муниципального района не поддерживает законопроект и информируют что хорошо исполняет свои полномочия. За 2017- 2019 годы проведены мероприятия по оформлению прав собственности на дороги, ежегодно осуществляется инвентаризация, оценка технического состояния дорог, с 2016 по 2020 год освоено на реализацию дорожных полномочий около 20 млн руб. Удаленность поселения от районного центра ослабит контроль администрации муниципального района за безопасностью дорожного движения.**

**Администрация Войковицкого сельского поселения Гатчинского муниципального района не поддерживает законопроект, так как на должном уровне исполняет свои полномочия.**

**Администрация Пудостьского сельского поселения Гатчинского муниципального района не поддерживает законопроект и поясняет, что перераспределение полномочий приведет к снижению уровня содержания дорог, особенно в зимний период. Получение субсидий на дорожную деятельность из областного бюджета снижается из-за ограниченности софинансирования из местного бюджета.**

**Администрация Сяськелевского, Кобринского сельских поселений Гатчинского муниципального района не поддерживает законопроект.**

**Администрация Большелуцкого сельского поселения Кингисеппского муниципального района не поддерживает законопроект.**

**Администрация Гостилицкого сельского поселения Ломоносовского муниципального района не поддерживает законопроект и сообщает, что в соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 11.07.2014 № Д23и-2426 «О рассмотрении обращения» «замощение из щебня или гравия и других твердых материалов, используемое для покрытия автомобильной дороги, обеспечивает чистую, ровную и твердую поверхность, но не обладает самостоятельными полезными свойствами, а лишь**



улучшает полезные свойства земельного участка, на котором оно находится. В отличие от зданий, строений и сооружений твердое покрытие не имеет конструктивных элементов, которые могут быть разрушены при перемещении объекта. Дорожные покрытия из гравия и щебня устраиваются путем россыпи данных материалов непосредственно на земляное полотно, что исключает прочную связь с землей, при их переносе не теряют качеств, необходимых для дальнейшего использования.

В связи с этим указанные объекты не являются сооружениями, перемещение которых причинит несоразмерный их назначению ущерб, то есть не обладают признаками, указанными в статье 130 Гражданского кодекса Российской Федерации, следовательно. Права на такие объекты государственной регистрации не подлежат.» На территории МО Гостилицкое сельское поселение расположены дороги местного значения, с разными типами покрытия: асфальтобетонное, щебеночное, гравийное В отношении дорог с асфальтобетонным типом покрытия право собственности муниципального образования зарегистрировано в Росреестре.

В отношении дорог местного значения с щебеночным и гравийным типами покрытия с учетом изложенного выше письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 11.07.2014 № Д23и~2426, право не зарегистрировано.

На основании изложенного при принятии изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», в части отнесения дорожной деятельности, с учетом передачи муниципальных дорог из собственности сельских поселений в собственность муниципальных районов Ленинградской области необходимо проработать механизм передачи дорог местного значения, имеющих щебеночное, гравийное и иные типы покрытия, в отношении которых невозможно провести процедуры по государственному кадастровому учету и государственной регистрации права в Росреестре.

Кроме того, в 2020 году были проведены мероприятия по формированию пакета документов и направления заявок на 2021 год в Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, в соответствии с областными законами Ленинградской области от 28 декабря 2018г. №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на части территорий муниципальных образований Ленинградской области», от 15 января 2018г. № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области», в части проведения ремонтных работ на дорогах местного значения, имеющих щебеночное, гравийное и иной типы покрытия. Изменения в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» приведут к невозможности исполнения мероприятий по ремонту дорог местного значения, а равно неисполнения

обязательств перед населением. При этом, невыполнение данных обязательств перед населением в 2021 году может привести к снижению доверия к органам муниципальной власти у населения.

**Администрация Дзержинского сельского поселения Лужского муниципального района** не поддерживает законопроект.

**Администрация Ганьковского сельского поселения Тихвинского муниципального района** не поддерживает законопроект и подчеркивает, что с учетом специфики и особенностей обеспечения жизнедеятельности сельского населения в первую очередь, ежедневного обеспечения транспортной доступности, (здравоохранение, подвоз учащихся, снабжение, безопасность, в т.ч. пожарная), удалённости от районного центра, принятие законопроекта повлечет негативные последствия для исполнения вопросов местного значения в сельской местности, а также административных расходов муниципальных районов.

**Администрация Тельмановского сельского поселения Тосненского района** не поддерживает законопроект, так как в полном объеме выполняет возложенные на неё обязанности.

**Глава Лодейнопольского муниципального района** поддерживает законопроект.

**Совет депутатов Агалатовского сельского поселения Всеволожского муниципального района** выразил готовность передачи полномочий от поселения району, в части дорожной деятельности при условии разъяснений организации механизма осуществления муниципальным районом обозначенных полномочий, планируемого софинансирования местного бюджета, программирования деятельности на территории сельского поселения, а также работы с бесхозными объектами.

**Администрация Пчевжинского сельского поселения Киришского муниципального района** поддерживает законопроект.

При принятии решения по законопроекту необходимо учитывать, что сохраняется право передачи исполнения вопросов местного значения от муниципальных образований различного уровня друг другу.

Кроме того, возможна разработка механизма при предоставлении дотаций (субсидий) из областного бюджета, в случае их неосвоения, включить в соглашение муниципального образования с Правительством Ленинградской области согласие муниципального образования на передачу полномочий в части дорожной деятельности или передачу дотаций, субсидий на эти цели на следующий финансовый год муниципальному району.

Исполнительный директор



А.А. Бондарь