

- 6 ОКТ 2020

№ 4606-1/20-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О нормативах финансового обеспечения
государственных гарантий реализации прав на получение
общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего,
основного общего, среднего общего образования и дополнительного
образования в муниципальных образовательных организациях
Ленинградской области на 2021 год»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 17.09.2020 № 4606-1/20-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2021 год» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается установить нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2021 год.

По законопроекту полагаем важным отметить следующее.

1. Расчет нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного

дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, и в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 1 к законопроекту) и нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области (приложение 2 к законопроекту) на 2021 год (далее – Нормативы) произведен в соответствии с Порядком расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 14.07.2020 № 498 (вступает в силу с 01.01.2021).

Согласно обоснованию необходимости принятия законопроекта Нормативы рассчитаны исходя из размера расчетной величины для расчета должностных окладов работников государственных учреждений Ленинградской области в сумме 9940,0 руб., установленного частью 1 статьи 5 областного закона от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон об областном бюджете на 2020 год), а также планируемого с 01.09.2021 установления расчетной величины в сумме 10340 руб. (с учетом индексации расчетной величины для расчета должностных окладов в 1,04 раза) в соответствии с письмом Комитета финансов Ленинградской области от 14.08.2020 № КФ-и-560/2020.

Выборочной проверкой Нормативов несоответствий в расчетах не выявлено.

2. Предусмотренные проектом закона Нормативы также будут использованы при определении объемов субсидий частным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации программ дошкольного образования, основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также при определении объема финансового обеспечения затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией основных общеобразовательных программ дошкольного образования за счет средств областного бюджета Ленинградской области на 2021 год.

3. Сравнение плановых показателей расходов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области в 2020 и 2021 годах в соответствии с Законом об областном бюджете на 2020 год и показателей, рассчитанных в соответствии с проектом закона, на 2021 год, приведены в таблице 1.

Таблица 1

тыс. руб.

Код бюджетной классификации	Наименование расходных обязательств областного бюджета	Областной закон № 94-оз		Прогнозируемые расходы на 2021 год (с учетом уточненного контингента на 01.09.2020)
		2020 год	2021 год	
1	2	3	4	5
0701 52 1 01 71350 530	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)	10 690 488,6	10 710 191,0	11 674 641,4
0702 52 2 01 71530 530	Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных	12 079 022,6	12 295 845,1	13 418 562,9

	организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)			
0701 52 1 01 06700 631	Субсидии частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования	132 191,0	71 130,8	205 892,7
0701 52 1 01 07530 811	Финансовое обеспечение затрат индивидуальным предпринимателям в связи с реализацией образовательных программ	19 599,3	9 041,6	22 781,7
0702 52 2 01 06710 631	Субсидии частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат по реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования	68 846,4	67 014,2	78 501,4
Всего:		22 990 147,9	23 153 222,7	25 400 380,1

В соответствии с Законом об областном бюджете на 2020 год планируемая сумма расходов областного бюджета на финансовое обеспечение указанных государственных гарантий на 2020 год составляет 22 990 147,9 тыс. руб., на 2021 год – 23 153 222,7 тыс. руб.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту прогнозируемый рост объема расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год до 25 400 380,1 тыс. руб. или на 2 247 157,4 тыс. руб. (9,7%) к утвержденному на 2021 год Законом об областном бюджете на 2020 год объему расходов обусловлен как применением предлагаемых Нормативов, так и увеличением контингента дошкольных образовательных организаций (у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные

программы дошкольного образования), общеобразовательных организаций Ленинградской области с 01.09.2020:

- в муниципальных дошкольных образовательных организациях - на 15,8% (с 76 215 чел. до 88 274 чел.);

- в муниципальных общеобразовательных организациях - на 15,2% (с 150 342 чел. до 173 147 чел.);

- в частных дошкольных образовательных организациях - на 134,6% (с 897 чел. до 2 104 чел.);

- у индивидуальных предпринимателей в связи с реализацией образовательных программ на 87,9% с 132 чел. до 248 чел.;

- в частных образовательных организациях на 28,2% с 939 чел. до 1204 чел.

4. В нормативе «На одного ребенка, посещающего группу общеразвивающей направленности в организациях на 10 воспитанников, расположенных в сельской местности» (приложение 1 к законопроекту) после цифры «10» пропущены слова «и менее».

5. Согласно статье 3 законопроекта «настоящий областной закон вступает в силу *по истечении* 10 дней со дня его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года».

Частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области установлено, что областные законы по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем *через* 10 дней после их официального опубликования.

С учетом изложенного, законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова