



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

15.10.2020 № 4682-1/20-15-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях»
Внесен Советом депутатов муниципального образования «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района
Ленинградской области

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект предусматривает внесение изменений в статьи 3.3 и 3.7 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз).

Статьей 3.3 областного закона № 47-оз установлена административная ответственность за торговлю в местах, не отведенных для этой цели органом местного самоуправления.

В настоящее время совершение указанного правонарушения влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до одной тысячи пятисот рублей, а на должностных лиц - от одной тысячи рублей до четырех тысяч рублей.

Законопроектом предлагается установить следующие предельные размеры административных штрафов: для граждан – от двух тысяч пятисот рублей до пяти тысяч рублей, для должностных лиц – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Одновременно предлагается включить в перечень субъектов административной ответственности юридических лиц, установив, что совершение ими административного правонарушения, предусмотренного статьей 3.3 областного закона № 47-оз, влечет наложение административного штрафа в размере от пятидесяти тысяч рублей до двухсот тысяч рублей.

Статьей 3.7 областного закона № 47-оз установлена административная ответственность за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением утвержденной органом местного самоуправления схемы их размещения.

Совершение указанного правонарушения в настоящее время влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, а на юридических лиц - от пятнадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Законопроектом предлагается установить следующие предельные размеры административных штрафов: для граждан – от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей, для должностных лиц – от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей, для юридических лиц – от ста тысяч рублей до четырехсот тысяч рублей.

В обоснование необходимости внесения предлагаемых изменений в пояснительной записке к законопроекту указано, что установленные статьями 3.3 и 3.7 областного закона № 47-оз размеры административных штрафов «не позволяют в полной мере влиять на динамику снижения совершения рассматриваемых административных правонарушений, а также стимулировать ответственное правомерное поведение субъектов данных правоотношений».

Указывая, что некоторые муниципальные районы Ленинградской области (в частности, Всеволожский) практически образуют единое территориальное и экономическое пространство с Санкт-Петербургом, инициатор законопроекта предлагает ориентироваться на санкции, установленные за совершение аналогичных правонарушений на территории Санкт-Петербурга (здесь следует отметить, что указанные в пояснительной записке размеры административных штрафов не в полной мере соответствуют размерам, предусмотренным статьей 44 Закона Санкт-Петербурга от 31 мая 2010 года № 273-70 «Об административных правонарушениях»).

Вопрос о внесении предлагаемых изменений в областной закон № 47-оз относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем, по мнению правового управления, предложение инициатора законопроекта нуждается в более серьезном обосновании.

Так, в пояснительной записке к законопроекту следовало бы привести информацию о количестве составленных должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования «Заневское городское поселение» протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 3.3 и 3.7 областного закона № 47-оз.

Сравнительный анализ количества таких протоколов за несколько предшествующих лет позволил бы сделать более обоснованный вывод о необходимости увеличения предельных размеров административных штрафов.

Аргумент о наличии единого территориального и экономического пространства Санкт-Петербурга и Ленинградской области (и основанное на данном аргументе предложение ориентироваться на законодательство Санкт-Петербурга об административных правонарушениях), не являются достаточно убедительными, поскольку территория Ленинградской области представлена и иными муниципальными районами, граничащими, например, с Вологодской, Псковской, Новгородской областями, Республикой Карелия.

Рассматривая законопроект по существу, правовое управление полагает необходимым обратить внимание на следующие недостатки правового и юридико-технического характера.

1. Согласно пункту 34 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области) при внесении изменений в одну или две (не более) статьи областного закона наименование законопроекта целесообразно конкретизировать.

Кроме того, из наименования законопроекта необходимо исключить указание на реквизиты областного закона, в который предлагается внести изменения.

С учетом изложенного наименование законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «О внесении изменений в статьи 3.3 и 3.7 областного закона «Об административных правонарушениях».

2. С учетом сложившейся законотворческой практики абзац первый статьи 1 законопроекта после слов «Об административных правонарушениях» необходимо дополнить словами «(с последующими изменениями)».

3. Учитывая, что подпунктами «а» и «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта вносятся разные изменения в одну и ту же структурную единицу статьи 3.3 областного закона № 47-оз, предлагаем альтернативный вариант изложения пункта 1 статьи 1 законопроекта:

«1) абзац второй статьи 3.3 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч пятисот рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч рублей до двухсот тысяч рублей.».

4. В соответствии с пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается установить административный штраф для граждан в размере от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей.

Однако статьей 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлено общее правило, в соответствии с которым административный штраф для граждан не может превышать пяти тысяч рублей.

Исключениями из данного общего правила являются случаи совершения гражданами административных правонарушений,

предусмотренных отдельными статьями Особенной части КоАП РФ, исчерпывающий перечень которых приведен в статье 3.5 КоАП РФ.

С учетом изложенного рассматриваемые в настоящем пункте положения законопроекта вступают в противоречие с федеральным законодательством и нуждаются в корректировке.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении (при условии, если депутатами Законодательного собрания Ленинградской области будет одобрена его общая концепция).

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин