



- 1 ОКТ 2020

№ 4942-1/20-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО СВИРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 11**

БЕБЕНИН Сергей Михайлович

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – проект областного закона) на 4 листах.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 листе.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 листе.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 листе.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона на 1 листе.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области


С.М. Бебенин

Проект
Вносит депутат Законодательного
собрания Ленинградской области
С.М. Бебенин

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) пункт 4 части 1 статьи 4 признать утратившим силу;
2) в части 3 статьи 6 слова «членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенатором Российской Федерации»;

3) части 4 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«4. При разработке проектов нормативных правовых актов депутат имеет право обращаться в органы исполнительной власти Ленинградской области, а также иные государственные органы Ленинградской области либо в органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области с просьбой оказать ему содействие как в разработке проектов нормативных правовых актов в соответствии с предложенной концепцией, так и в подготовке необходимых материалов для внесения в Законодательное собрание Ленинградской области соответствующих проектов нормативных правовых актов.

Указанные органы обязаны оказать депутату требуемую помощь в подготовке проектов нормативных правовых актов и материалов к ним. В случае если соответствующие органы на момент обращения депутата уже приступили к разработке проектов нормативных правовых актов с аналогичной концепцией, данные органы обязаны предоставить депутату возможность принять участие в разработке данного нормативного правового акта в любой удобной форме.».

4) пункт 3 части 1 статьи 10 после слов «органов Законодательного собрания» дополнить словами «в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области»;

5) часть 1 статьи 12 изложить в следующей редакции:

«1. Предложения и замечания, высказанные депутатами на заседании Законодательного собрания Ленинградской области и переданные в письменной форме председательствующему на заседании, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области и направляются на рассмотрение соответствующих органов и организаций.»;

6) в части 2 статьи 18¹:

а) в абзаце первом слово «возлагаются» заменить словами «могут возлагаться», слова «вопросы осуществления» заменить словами «вопросы организации»;

б) в абзаце втором слова «Положением о постоянных комиссиях» заменить словом «постановлением»;

7) абзац второй части 3 статьи 19 дополнить словами «и размещается на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области.»;

8) статью 25 дополнить абзацем следующего содержания:

«Добровольное медицинское страхование депутату предоставляется в порядке, определенном Законодательным собранием Ленинградской области»;

9) статью 37 изложить в следующей редакции:

«Статья 37. Помощники депутата

1. Депутат вправе иметь помощников депутата, оказывающих информационную, экспертно-аналитическую, организационную и техническую помощь депутату при осуществлении им своих полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

Депутат может иметь до восьми помощников, работающих по срочному трудовому договору, а также до 40 помощников, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

2. Срок полномочий помощника депутата не может превышать срока полномочий депутата.

3. Помощником депутата может быть гражданин Российской Федерации.

4. Гражданин не может быть помощником депутата в случае:

1) признания его недееспособным или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

2) осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей помощника депутата, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

3) наличия гражданства другого государства (других государств);

4) если он является депутатом;

5) если он является государственным гражданским служащим Ленинградской области, проходящим государственную гражданскую службу в аппарате Законодательного собрания Ленинградской области, работником, замещающим должность, не являющуюся должностью государственной

гражданской службы Ленинградской области, предусмотренную штатным расписанием аппарата Законодательного собрания Ленинградской области;

6) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с депутатом, помощником которого он является.

5. Гражданин не может быть одновременно помощником двух и более депутатов.

6. Оплата труда помощников депутата, осуществляющих деятельность на основании срочного трудового договора, производится за счет средств общего месячного фонда оплаты труда помощников депутата, который устанавливается депутату в размере тройного ежемесячного денежного вознаграждения депутата.

Депутат самостоятельно определяет размер оплаты труда своих помощников, осуществляющих деятельность на основании срочного трудового договора, в пределах установленного фонда.

7. Права, обязанности, порядок организации и осуществления деятельности помощников депутата определяются постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

Руководство деятельностью помощников депутата осуществляется непосредственно депутатом, который самостоятельно определяет перечень обязанностей каждого помощника с учетом требований, установленных в постановлении Законодательного собрания Ленинградской области.»;

10) статью 38 изложить в следующей редакции:

«Статья 38. Удостоверение помощника депутата

1. Помощнику депутата по представлению депутата выдается удостоверение, являющееся документом, подтверждающим полномочия помощника депутата.

2. Форма удостоверения помощника депутата и порядок его выдачи утверждаются постановлением Законодательного собрания Ленинградской области.

В случае, если помощник депутата осуществляет свою деятельность на общественных началах, указанная информация должна содержаться в его удостоверении.

3. Удостоверение помощника депутата действительно до момента увольнения помощника, работающего по срочному трудовому договору, а для помощника депутата, осуществляющего деятельность на общественных началах, до момента окончания его деятельности.

Срок действия удостоверения помощника депутата не должен превышать срок полномочий депутата, помощником которого он является.

4. В случае увольнения или прекращения осуществления деятельности на общественных началах помощник депутата обязан возвратить свое удостоверение в структурное подразделение аппарата Законодательного собрания Ленинградской области, выдавшее удостоверение помощника депутата.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской
области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и в целях урегулирования вопросов медицинского страхования, предоставляемого депутатам Законодательного собрания Ленинградской области (далее – депутаты, Законодательное собрание соответственно) в качестве государственной гарантии при осуществлении депутатской деятельности.

В соответствии с действующей редакцией пункта 4 части 1 статьи 4 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) полномочия депутата прекращаются досрочно в случае призыва депутата, не осуществляющего свои полномочия на профессиональной постоянной основе, на военную службу или направления его на заменяющую военную службу альтернативную гражданскую службу.

Статьей 24 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» установлено, что депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на срок полномочий в указанных органах предоставляется отсрочка на военную службу. В этой связи законопроектом предлагается признать утратившим силу пункт 4 части 1 статьи 4 областного закона № 62-оз.

В настоящее время положения части 3 статьи 6 областного закона № 62-оз предусматривают, что депутат Законодательного собрания не может быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» внесены поправки в Конституцию Российской Федерации, вступившие в силу с 4 июля 2020 года.

С указанной даты в соответствии с частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации состоит из сенаторов Российской Федерации (ранее – членов Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации).

Проектом предлагается привести областной закон № 62-оз в соответствие с Конституцией Российской Федерации и внести изменение в часть 3 статьи 6 областного закона № 62-оз, заменив слова «членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» словами «сенаторы Российской Федерации».

Отсутствие соответствующих изменений в статье 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающей ограничения, связанные с депутатской деятельностью, не препятствует принятию законопроекта, поскольку частью 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Кроме того, положения, закрепленные частью 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации, исходя из ее смысла, не требуют дополнительной регламентации и не содержат указания на возможность ее применения при условии принятия соответствующего федерального закона.

Принятие законопроекта позволит устранить имеющиеся в настоящее время несоответствия областного закона № 62-оз Конституции Российской Федерации.

Изменения в часть 4 статьи 8 областного закона № 62-оз обусловлены необходимостью приведения в соответствие с Уставом Ленинградской области терминологии, используемой в указанной статье областного закона № 62-оз. В частности, предлагается установить право депутата при разработке проектов нормативных правовых актов (не нормативных как это предусмотрено действующей редакцией) обращаться во все органы исполнительной власти Ленинградской области (не только в отраслевые органы) либо в органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (не только в администрации муниципальных образований) с просьбой оказать депутату содействие как в разработке проектов нормативных правовых актов, так и в подготовке необходимых материалов для внесения соответствующих проектов нормативных правовых актов.

Законопроектом также предлагается уточнить, положения пункта 3 части 1 статьи 10, определив, что депутат при участии в заседаниях Законодательного собрания, заседаниях органов Законодательного собрания имеет право предлагать вопросы для рассмотрения на заседаниях Законодательного собрания и заседаниях органов Законодательного собрания в порядке, предусмотренном Регламентом Законодательного собрания.

Законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 12 областного закона № 62-оз, определив, что предложения и замечания,

высказанные депутатами на заседании Законодательного собрания Ленинградской области и переданные в письменной форме председательствующему на заседании, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области и направляются на рассмотрение соответствующих органов и организаций.

Законопроектом предлагается уточнить положения статьи 18¹ областного закона № 62-оз, определив, что полномочия комиссии Законодательного собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания, могут возлагаться на одну из постоянных комиссий Законодательного собрания. Действующая редакция статьи 18¹ областного закона № 62-оз в императивном порядке устанавливает, что указанные полномочия возлагаются на постоянную комиссию, к компетенции которой постановлением Законодательного собрания отнесены вопросы осуществления контроля за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами. Предлагаемые законопроектом изменения позволят обеспечить вариативность решения вопроса контроля за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания.

В соответствии с действующей редакцией части 3 статьи 19 областного закона № 62-оз постановление Законодательного собрания о неисполнении (ненадлежащем исполнении) депутатом его депутатских обязанностей принимается большинством голосов от числа избранных депутатов. Указанное постановление публикуется в порядке, предусмотренном статьей 8 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области». Законопроектом в соответствии с требованиями части 3.7 статьи 12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предлагается дополнить указанную норму, определив, что постановление Законодательного собрания о неисполнении (ненадлежащем исполнении) депутатом его депутатских обязанностей должно размещаться на официальном сайте Законодательного собрания Ленинградской области.

Кроме того, в законопроекте учтены результаты мониторинга правоприменения вопросов медицинского страхования, предоставляемого депутатам Законодательного собрания в качестве государственной гарантии при осуществлении депутатской деятельности.

В соответствии с действующей редакцией статьи 25 областного закона № 62-оз в качестве государственной гарантии депутатам Законодательного собрания предусмотрено страхование жизни и здоровья депутата за счет средств областного бюджета.

В целях правовой определенности при правоприменении статьи 25 областного закона № 62-оз законопроектом предлагается постановлением Законодательного собрания установить порядок добровольного медицинского страхования депутатов Законодательного собрания.

Следует отметить, что постановлением Губернатора Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 90-пг утвержден порядок обеспечения программой добровольного медицинского страхования лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области.

Предлагаемые законопроектом изменения в статьи 37 и 38 областного закона № 62-оз предлагаются в связи с утверждением и введением в действие Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57725-2017 «Деятельность помощников депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Общие требования».

Указанный Национальный стандарт устанавливает общие требования к деятельности помощников депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе правовой статус, квалификационные требования, должностные обязанности, права и ответственность, порядок планирования и организации работы и предназначен для применения законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом уточняются правовой статус помощников депутатов Законодательного собрания, условия осуществления ими своей деятельности, а также конкретизируются положения об удостоверении помощника депутата Законодательного собрания.

Депутат Законодательного
собрания Ленинградской области


С.М. Бебенин

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» не потребует выделения средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» потребует разработки постановления Законодательного собрания Ленинградской области, определяющего порядок предоставления депутатам Законодательного собрания Ленинградской области добровольного медицинского страхования.

Для реализации областного закона потребуется также разработка проектов постановлений Законодательного собрания Ленинградской области о внесении изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 апреля 2007 года № 94 «Об утверждении Положения о помощниках депутата Законодательного собрания Ленинградской области» и постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 20 апреля 2016 года № 549 «Об удостоверениях работников аппарата и помощников депутатов Законодательного собрания Ленинградской области».

Депутат Законодательного
собрания Ленинградской области

 С.М. Бебенин

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе
депутата Законодательного собрания Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» потребует внесения изменений в постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 25 апреля 2007 года № 94 «Об утверждении Положения о помощниках депутата Законодательного собрания Ленинградской области» и постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 20 апреля 2016 года № 549 «Об удостоверениях работников аппарата и помощников депутатов Законодательного собрания Ленинградской области».

Депутат Законодательного
собрания Ленинградской области


С.М. Бебенин

Справка
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

3. «ГОСТ Р 57725-2017. Национальный стандарт Российской Федерации. Деятельность помощников депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации. Общие требования», утвержденный и введенный в действие приказом Росстандарта от 28 сентября 2017 года № 1262-ст.

4. Устав Ленинградской области.

5. Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Депутат Законодательного
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин