

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2020 № 283
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2020 г.

80. О проекте федерального закона № 989592-7 "О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (в части уточнения состава объектов государственной историко-культурной экспертизы) - вносят депутаты Государственной Думы Е.А.Ямпольская, Е.Г.Драпеко, О.М.Казакова, А.М.Шолохов, С.А.Шаргунов, О.Л.Лавров, О.М.Германова, Н.Н.Пилиус, С.Б.Савченко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 28 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

Д Е П У Т А Т
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 июля 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



167482 664200
Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.07.2020 17:48
№989592-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Е.А.Ямпольская

Е.Г.Драпеко

О.М.Казакова

А.М.Шолохов

С.А.Шаргунов

О.М.Германова

Н.Н.Пилюс

С.Б.Савченко

О.Л.Лавров

16 ИЮЛ 2020

Вносятся депутатами Государственной Думы
Е.А.Ямпольской, Е.Г.Драпеко, О.М.Казаковой,
А.М.Шолоховым, С.А.Шаргуновым,
О.Л.Лавровым, О.М.Германовой, Н.Н.Пилюс,
С.Б.Савченко

Проект №

№ 989592-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2014, № 43, ст. 5799) следующие изменения:

1) В статье 30:

а) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«проекты зон охраны объекта культурного наследия, документация, обосновывающая требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места;»;

б) абзац тринадцатый изложить в следующей редакции:

«документация или разделы документации, включающие оценку воздействия проводимых работ на объект культурного наследия, включенный в реестр, выявленный объект культурного наследия и содержащие меры по обеспечению сохранности указанных объектов при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в настоящей статье работ по использованию лесов и иных работ в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, в границах территории выявленного объекта культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, в границах территории выявленного объекта культурного наследия;»;

в) абзац 14 дополнить словами «в случае, предусмотренном пунктом 5 статьи 34¹ настоящего Федерального закона.».

2) в статье 36:

а) пункты 2 и 3 изложить в следующей редакции:

«2. Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, в границах территории выявленного объекта культурного наследия

проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5¹ настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, в границах территории выявленного объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, разделов об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия или проектов обеспечения сохранности указанных объектов в проектах проведения таких работ либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты и содержащих меры по обеспечению их сохранности.

3. Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, в границах территории выявленного объекта культурного наследия проводятся при наличии в проектной документации разделов об

обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия или проектов обеспечения сохранности указанных объектов либо при наличии плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты, содержащих меры по обеспечению сохранности указанных объектов и согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона.

б) дополнить пунктами 3¹ и 3² следующего содержания:

«3¹. Проведению историко-культурной экспертизы подлежат разделы об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия и проекты обеспечения сохранности указанных объектов, входящие в состав проектной документации, включающие оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты и содержащие меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

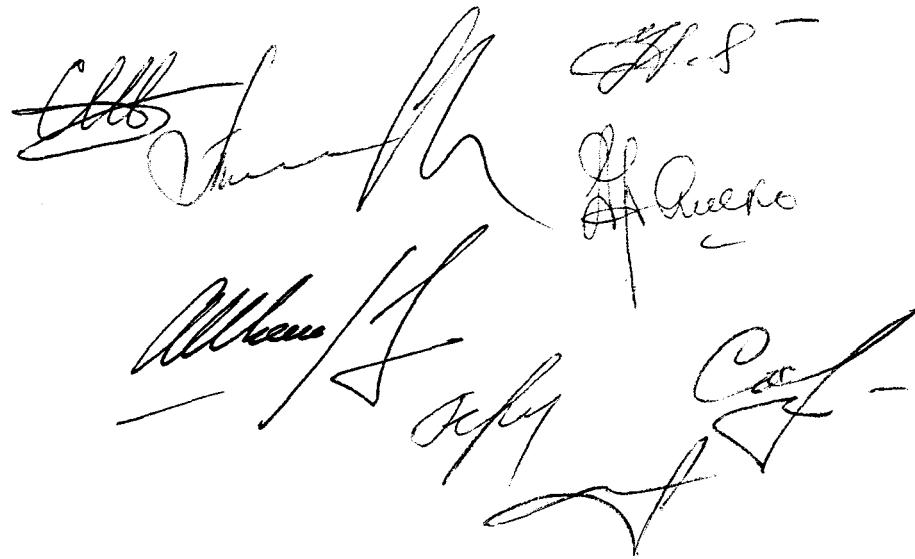
3². Состав и содержание входящих в проектную документацию разделов об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия и

проектов обеспечения сохранности указанных объектов устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



The image shows four handwritten signatures in black ink. From top-left to bottom-right, the signatures appear to be:

- A signature that includes the letters "Путин" (Putin) and "Г.В." (G.V.)
- A signature that includes the letters "Азаров" (Azarov)
- A signature that includes the letters "Макаров" (Makarov)
- A signature that includes the letters "Сорокин" (Sorokin)

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусматривается уточнение состава объектов государственной историко-культурной экспертизы, определенного статьей 30 Федерального закона.

Статьей 28 Федерального закона определены цели государственной историко-культурной экспертизы, к которым в том числе относится установление требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, установление требований к градостроительным регламентам в границах территории достопримечательного места.

Однако, в перечне объектов государственной историко-культурной экспертизы, определенном статьей 30 Федерального закона, документация, обосновывающая такие требования, отсутствует.

В целях устранения несоответствия положений данных статей проектом федерального закона предложено дополнить статью 30 Федерального закона таким объектом государственной историко-культурной экспертизы как документация, обосновывающая требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места.

Статьей 34¹ Федерального закона предусмотрен такой механизм градостроительной охраны объектов культурного наследия как защитные зоны объектов культурного наследия, конкретные границы которых определены прямыми нормами указанной статьи без проведения государственной историко-культурной экспертизы (пункты 3 и 4 статьи 34¹ Федерального закона).

Пунктом 5 статьи 34¹ Федерального закона предусмотрена возможность установления региональным органом охраны объектов культурного наследия на

основании заключения государственной историко-культурной экспертизы параметров границ защитной зоны объекта культурного наследия, отличных от параметров границ таких зон, определенных пунктами 3 и 4 данной статьи.

Только в этом случае документация, обосновывающая границы защитной зоны памятника истории и культуры, является объектом государственной историко-культурной экспертизы.

В связи с изложенным, проектом федерального закона предлагается абзац 14 статьи 30 Федерального закона, предусматривающий в качестве объекта государственной историко-культурной экспертизы документацию, обосновывающую границы защитной зоны объекта культурного наследия, дополнить указанием на проведение такой экспертизы только в случае, предусмотренном пунктом 5 статьи 34¹ Федерального закона.

Пункт 2 статьи 36 Федерального закона предусматривает обязательность принятия указанных в данном пункте мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случаях проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на территории такого объекта культурного наследия.

Вместе с тем, такие работы могут проводиться на территории выявленного объекта культурного наследия, который не указан в пункте 2 статьи 36 Федерального закона, что чревато необязательностью применения мер защиты в отношении такого объекта в случае проведения на его территории изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ.

Поэтому проектом федерального закона предлагается распространить положения об обязательности принятия содержащихся в пункте 2 статьи 36 Федерального закона мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия также на выявленные объекты культурного наследия (в случае проведения на их территориях изыскательских, проектных, земляных, строительных и иных работ).

Аналогичное уточнение, направленное на дополнительную защиту выявленных объектов культурного наследия, предлагается проектом федерального закона к пункту 3 статьи 36 Федерального закона, предусматривающему обязательность принятия мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия в случае проведения вышеуказанных работ на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Статья 30 Федерального закона в качестве объекта государственной историко-культурной экспертизы предусматривает, в том числе документацию или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия при проведении земляных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ в границах территории объектов культурного наследия либо на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия.

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 36 Федерального закона к документации, включающей оценку воздействия проводимых работ на объекты культурного наследия и содержащей меры по обеспечению их сохранности, относятся разделы об обеспечении сохранности объектов культурного наследия, проекты обеспечения сохранности указанных объектов, входящие в проектную документацию проведения вышеуказанных работ, а также план проведения спасательных археологических полевых работ.

План проведения спасательных археологических полевых работ составляется специалистом-археологом, квалификация которого подтверждена выдачей такому лицу разрешения (открытого листа) на проведение археологических полевых работ в отношении конкретного объекта археологического наследия, в связи с чем такой документ не требует проведения в отношении него государственной историко-культурной экспертизы.

Учитывая изложенное, проектом федерального закона предлагается уточнить статью 36 новым пунктом 3¹, согласно которому проведению государственной историко-культурной экспертизы подлежат входящие в состав

проектной документации разделы об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия и проекты обеспечения сохранности указанных объектов.

Федеральный закон не содержит регламентации состава и содержания указанных документов, что создает неопределенность в вопросах их подготовки заказчиками, производителями указанных в пунктах 2 и 3 статьи 36 Федерального закона работ и затрудняет оценку качества подготовки такой документации органами охраны объектов культурного наследия.

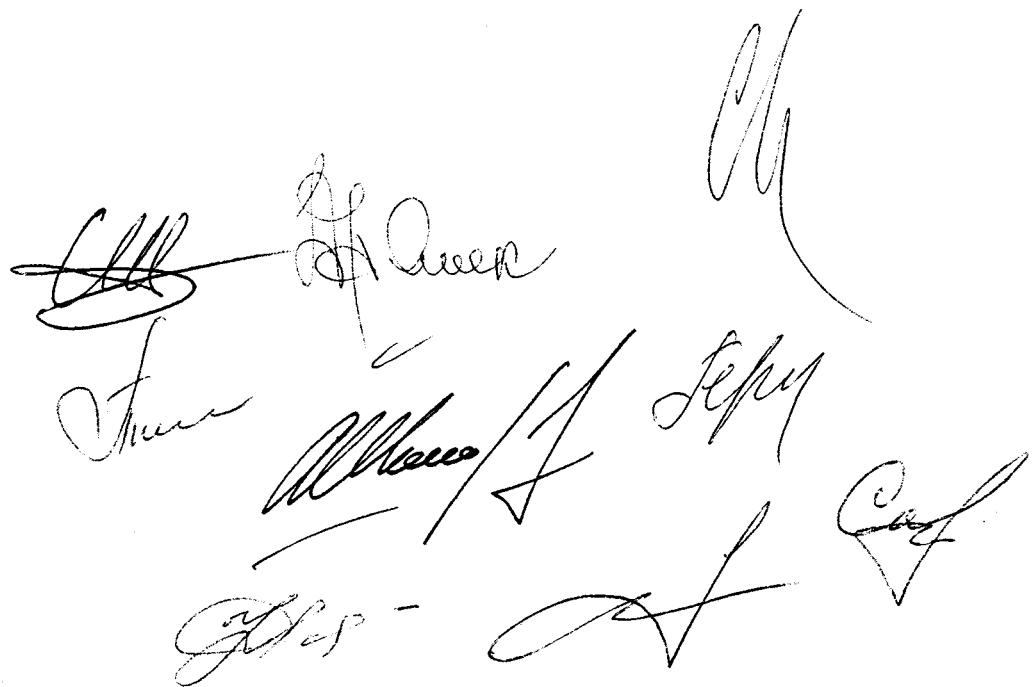
Учитывая изложенное, проектом Федерального закона предусматривается дополнение статьи 36 Федерального закона пунктом 3² об установлении Правительством Российской Федерации состава и содержания входящих в проектную документацию разделов об обеспечении сохранности объектов культурного наследия и проектов обеспечения сохранности указанных объектов.

В связи с необходимостью подготовки указанного нормативного правового акта Правительства Российской Федерации статьей 2 проекта федерального закона предусмотрено вступление в силу Федерального закона по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

A cluster of handwritten signatures in black ink, likely belonging to government officials, are placed at the bottom right of the document. The signatures are fluid and vary in style, with some being more legible than others. One signature appears to read 'Министр культуры', another 'Генеральный директор', and others include initials like 'С.И.', 'А.А.', and 'Н.А.'.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона
«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)
народов Российской Федерации»**

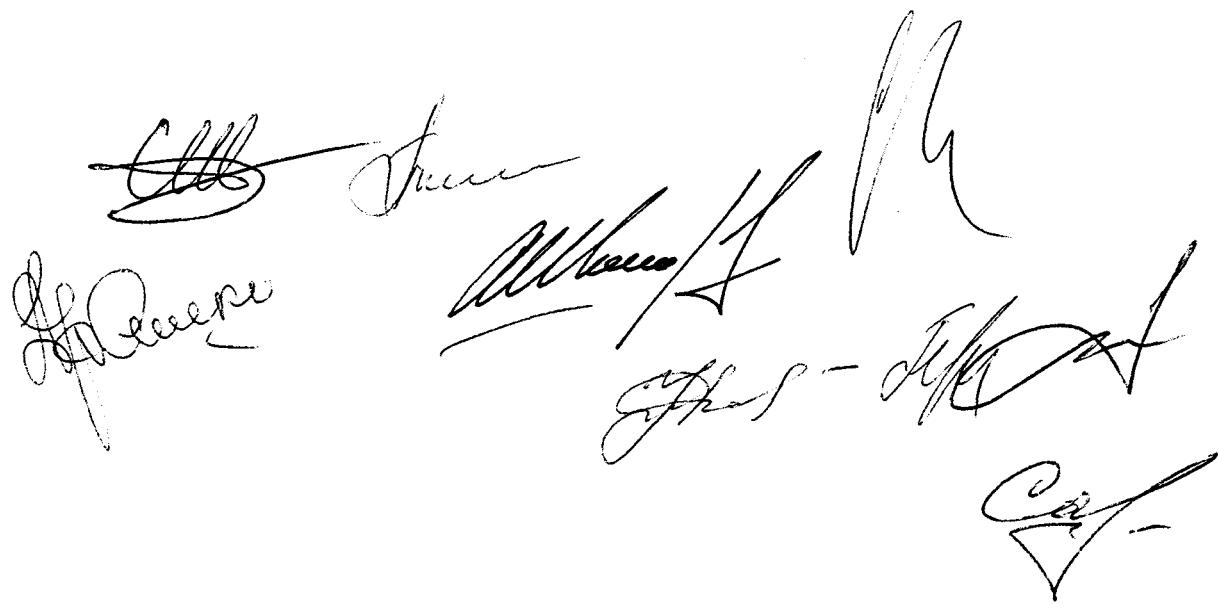
Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36
Федерального закона «Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует отмены, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации, федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36
Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 30 и 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» потребует принятия акта Правительства Российской Федерации об установлении состава и содержания предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 36 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и входящих в проектную документацию разделов об обеспечении сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия и проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия.

Примерный срок подготовки - 180 дней, исполнитель - Минкультуры России.

