

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 28.09.2020 № 283**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 28 " сентября 2020 г.

**86. О проекте федерального закона № 1021643-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления минимальной и максимальной величины пособия по безработице, а также порядка её индексации" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.А.Ионин, О.В.Шеин, А.А.Ремезков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

15 сент. 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления минимальной и максимальной величины пособия по безработице, а также порядка её индексации».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

7596

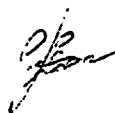


169419 672202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2020 14:46

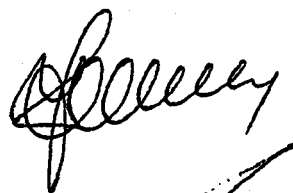
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



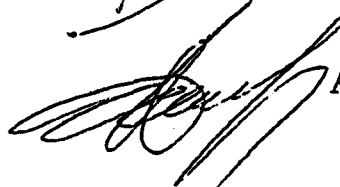
В.К. Гартунг



Д.А. Ионин



О.В. Шеин



А.А. Ремезков

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.А. Иониным  
О.В. Шейным  
А.А. Ремезковым

*№ 102/643-7*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости**  
**населения в Российской Федерации" в части установления**  
**минимальной и максимальной величины пособия по безработице, а**  
**также порядка её индексации**

**Статья 1**

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 N1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации 1991, №18, ст. 566) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«3. Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за исключением граждан, указанных в статье 34.2 настоящего Закона, составляют:

12 130 рублей – размер минимальной величины пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными (за исключением граждан, указанных в статье 34.2 настоящего Закона);

24 260 рублей - размер максимальной величины пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными (за исключением граждан, указанных в статье 34.2 настоящего Закона).

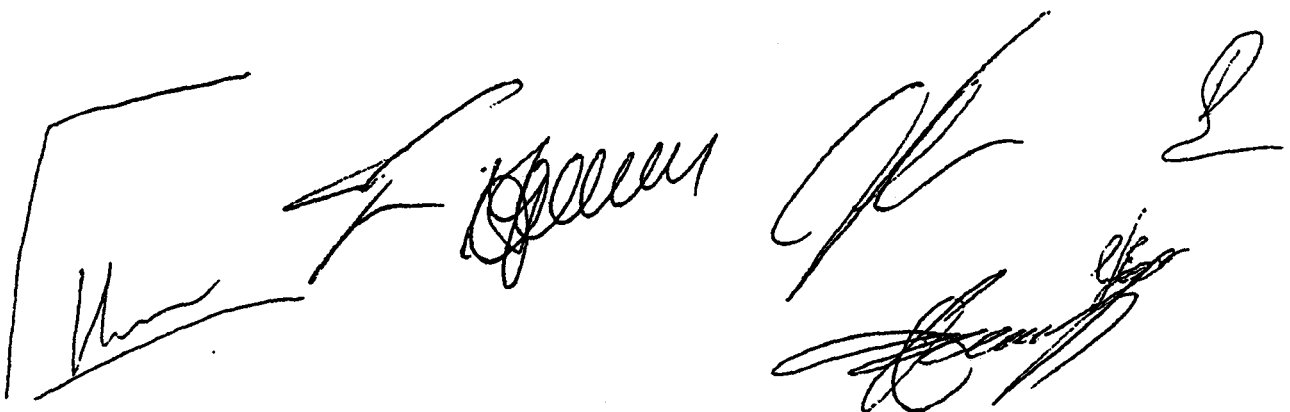
Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за исключением граждан, указанных в статье 34.2 настоящего Закона, подлежат обязательной ежегодной индексации на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных

характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'М. Путин'. To its right, there is another signature that looks like 'В. Путин'. Further right, there are two more signatures, one of which is a large, bold 'П'. On the far right, there is a small, simple signature. There are also some faint, illegible stamps or markings scattered around the signatures.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации «О занятости населения в Российской**  
**Федерации» в части установления минимальной и максимальной**  
**величины пособия по безработице, а также порядка её индексации»**

Проект настоящего федерального закона направлен на защиту прав и повышение гарантий граждан, имеющих право на получение пособия по безработице.

В настоящий момент определение порядка выплаты пособия по безработице, а также установление размера такого пособия определяется Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации». При этом согласно статье 33 указанного Федерального закона размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. N 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год" на 2020 год минимальная величина пособия по безработице установлена в размере 1500 рублей, а максимальная величина пособия по безработице - в размере 12130 рублей.

Одновременно с этим дополнительным положением указанного постановления вследствие распространения коронавирусной инфекции установлены особые правила, согласно которым:

- гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 г., за исключением граждан, уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, пособие по безработице в апреле - июне 2020 г. устанавливается в размере 12130 рублей;

- гражданам, уволенным и признанным в установленном порядке безработными начиная с 1 марта 2020 г. и имеющим детей в возрасте до 18 лет, размер пособия по безработице в апреле - июне 2020 г. увеличивается пропорционально количеству таких детей из расчета 3000 рублей за каждого ребенка одному из родителей, приемных родителей, усыновителей, а также опекуну (попечителю).

Таким образом, вышеуказанные особые гарантии не распространяются на граждан, уволенных и признанных в установленном порядке безработными до 1 марта 2020 года. Указанное обстоятельство негативно отражается как на одиноко проживающих безработных гражданах, так и на безработных гражданах, имеющих детей.

Кроме того, учитывая сложившуюся ситуацию, установленный минимальный размер пособия по безработице представляется несоответствующим минимальному уровню содержания, необходимому для человека. Ввиду изложенного настоящим проектом федерального закона предлагается изменить порядок определения минимальной и максимальной величины прожиточного минимума, перераспределив указанные полномочия от Правительства Российской Федерации на уровень закрепления указанных величин в рамках федерального законодательства.

В указанных целях настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 33 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», установив следующие положения:

«Размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными (за исключением граждан, указанных в статье 34.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»), составляют:

12 130 рублей – размер минимальной величины пособия по безработице;

24 260 рублей - размер максимальной величины пособия по безработице.

При этом настоящим законопроектом устанавливается, что размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, подлежат обязательной ежегодной индексации на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции, положенного в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Вступление законопроекта в силу планируется ввести со дня его официального опубликования. Таким образом, всем гражданам, признанным безработными на день вступления настоящего законопроекта в силу, будут предоставлены вышеуказанные гарантии вне зависимости от даты признания указанных граждан безработными.

Настоящий проект федерального закона является одним из инструментов снижения социального неравенства и социальной

2

W. Allen

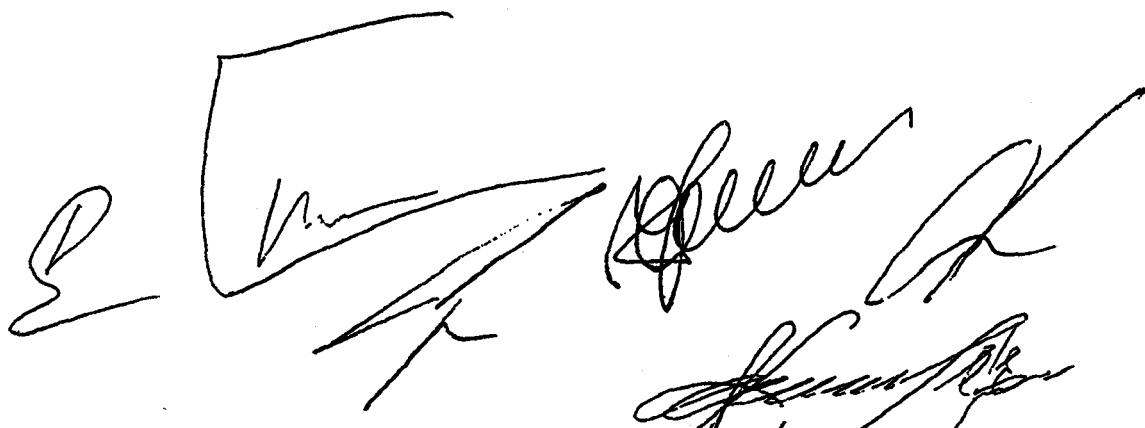
Ph

Chapman



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон**  
**Российской Федерации «О занятости населения в Российской**  
**Федерации» в части установления минимальной и максимальной**  
**величины пособия по безработице, а также порядка её индексации»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов средств федерального бюджета.

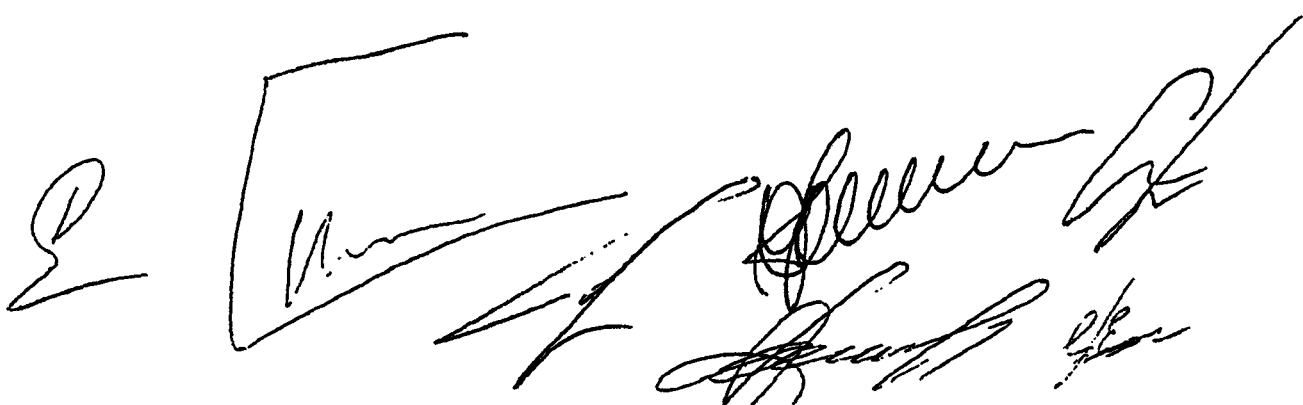
The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'Е'. To its right is a smaller, more compact signature. Further right is a long, flowing signature that looks like 'Федер'. Below this, there are two more signatures: one that is very stylized and another that is more legible, possibly reading 'Климов'. The signatures are written in a cursive, handwritten style.

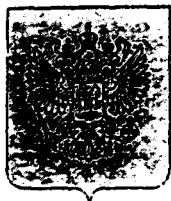
## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления минимальной и максимальной величины пособия по безработице, а также порядка её индексации»**

В связи с принятием настоящего Федерального закона:

- 1) Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 27.03.2020 N 346 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год";
- 2) Правительству Российской Федерации привести в соответствие с положениями настоящего Федерального закона постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. N 460 "Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными"

The bottom of the page contains several handwritten signatures and a rectangular stamp. On the left, there is a large, stylized signature. To its right is a rectangular stamp containing the text "И.И.И." followed by a horizontal line. Further right, there are several more handwritten signatures in various styles, some overlapping each other.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » июля 20 20 г.

№ 6296п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/1112 от 30 апреля 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления минимальной и максимальной величины пособия по безработице, а также порядка ее индексации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить непосредственно в Законе Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" конкретные размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице гражданам, признанным в установленном порядке безработными, за исключением граждан предпенсионного возраста, а также требование об обязательной их ежегодной индексации на величину не менее прогнозируемого уровня инфляции.

Принятие законопроекта приведет к установлению разных подходов к определению размеров минимальных и максимальных величин пособия по безработице гражданам, указанным в статье 34 Закона о занятости,



и гражданам предпенсионного возраста, указанным в статье 34<sup>2</sup> Закона о занятости, что представляется нецелесообразным и ущемляющим права граждан предпенсионного возраста, которым размеры минимальной и максимальной величин пособия по безработице ежегодно определяются Правительством Российской Федерации.

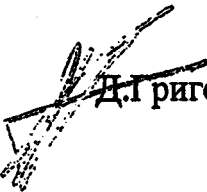
Кроме того, размеры минимальной (12130 рублей) и максимальной (24260 рублей) величин пособия по безработице не будут способствовать сокращению периода безработицы, стимулированию безработного гражданина к активному поиску работы и предотвращению необоснованных отказов от нее.

Предлагаемый порядок ежегодной индексации размеров минимальной и максимальной величин пособия по безработице не согласуется с положениями пункта 2 статьи 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которым определено, что при утверждении основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период указывается уровень инфляции, а не прогнозируемый ее уровень.

Предусмотренное законопроектом восьмикратное увеличение размера минимальной величины пособия по безработице и двукратное увеличение максимального размера пособия по безработице потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. И. Ригоренко